

NOT: Kurulması zorunlu olan birimlerin kaldırılarak yerine başka birimlerin oluşturulmasının mümkün olmadığı hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-15688768

01/06/2026

Konu: Görüş (Kurulması Zorunlu Olan Birimlerin Kaldırılarak Yerine
Başka Birimlerin Oluşturulmasının Mümkün Olmadığı)

DAĞITIM YERLERİNE

İlgi: tarihli ve sayılı yazısı.

..... Belediyesinde, 22.02.2007 tarihli ve 26442 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik kapsamında muhtarlık işleri müdürlüğü ile zorunlu olarak kurulan veterinerlik işleri müdürlüğünün kaldırılarak yerine işletme ve iştirakler müdürlüğünün kurulup kurulamayacağına ilişkin görüş talep edilen ilgi yazı ve eki incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun "Belediye teşkilâtı" başlıklı 48 inci maddesinde, "*Belediye teşkilâtı, norm kadroya uygun olarak yazı işleri, malî hizmetler, fen işleri ve zabıta birimlerinden oluşur.*

Beldenin nüfusu, fizikî ve coğrafi yapısı, ekonomik, sosyal ve kültürel özellikleri ile gelişme potansiyeli dikkate alınarak, norm kadro ilke ve standartlarına uygun olarak gerektiğinde sağlık, itfaiye, imar, insan kaynakları, hukuk işleri ve ihtiyaca göre diğer birimler oluşturulabilir. Bu birimlerin kurulması, kaldırılması veya birleştirilmesi belediye meclisinin kararıyla olur." hükmü ile "Norm kadro ve personel istihdamı" başlıklı 49 uncu maddesinde, "*Norm kadro ilke ve standartları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığı tarafından müştereken belirlenir. Belediyenin ve bağlı kuruluşlarının norm kadroları, bu ilke ve standartlar çerçevesinde belediye meclisi kararıyla belirlenir. ...*" hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, 22/2/2007 tarihli ve 26442 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin 9 uncu maddesinin ikinci fıkrasında, "*Bu Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-2 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro Standartları Cetvellerinde belirtilen birim müdürlüğü ve üstü yönetici kadro unvanları ile Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-3 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Kadro Unvanları Listelerinden (I), (II) ve (III) sayılı listelerde belirtilen unvanlar kullanılarak idarî birimler oluşturulur. Mahalli idareler, Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-2 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro Standartları Cetvellerinde her alt grup için münhasıran belirtilen daire başkanı ve müdür kadro unvanlarını kullanarak idari birimleri oluşturmak zorundadır. Büyükşehir belediyeleri ve bağlı kuruluşlarında şube bazında görev yapan birimlerin isimleri, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının uygun görüşü alınarak belirlenir. İdarî birimler ile bu birimlere ait kadro unvanları arasında yetki ve görev mükerrerliğine yer verilemez ve bu kadro unvanlarından aynı mahiyetteki hizmet ve görevleri ifa edebilecek birden fazla yönetici kadro unvanı ihdas edilemez. Birim müdürlüğü ve üstü yönetici kadro unvanları hizmet gereklerine uygun olarak belirlenir ve fiilen icra edilmeyen hizmetlere ilişkin kadro unvanları kullanılamaz. Ek-3 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Kadro Unvanları Listelerinden (I) ve (II) sayılı listelerde yer alan 2975 unvan kodlu "Daire Başkanı" kadrosunun ihdas edilmesi durumunda; ihdas edilen her kadro için ayrı ayrı olmak üzere; görev ve yetki alanı bu maddede belirtilen hükümlere uygun olarak atamaya yetkili amir tarafından belirlenir." hükmü yer almaktadır.*

Öte yandan, mezkûr Yönetmeliğin Diğer Müdürler kadro unvanlarının sayıldığı III sayılı cetvelinde muhtarlık işleri müdürü yer almakta olup bu birimin kurulup kurulamayacağı hususunda takdir hizmet gerekleri çerçevesinde belediyeye bırakılmakla birlikte İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünün 20/02/2015 tarihli ve 2015/8 sayılı Genelgesi ile muhtarların etkinlik ve işlevlerinin artırılarak taleplerinin sonuçlandırılması amacıyla İçişleri Bakanlığında muhtar taleplerini takip etmek ve etkin bir şekilde sonuçlandırmak üzere yeni bir sistem oluşturulmuştur.

Bununla birlikte, mezkûr Genelgenin 2 nci fıkrasının 6 ncı bendinde, "*Sistemin işletilmesi;*

a)Valiliklerde "İl Mahalli İdareler Müdürlüğü"nce,

b)Büyükşehir belediyelerinde, belediye meclisince norm kadro ilke ve standartlarına uygun olarak mevcut daire başkanlıklarından birinin bu genelgedeki iş ve işlemleri yürütmek üzere, "Muhtarlıklar Daire Başkanlığı" adıyla yeniden yapılandırılacak olan başkanlıkça,

c)İl ve ilçe belediyelerinde ise, belediye meclisince norm kadro ilke ve standartlarına uygun olarak mevcut müdürlüklerden birinin bu genelgedeki iş ve işlemleri yürütmek üzere, "Muhtarlıklar Müdürlüğü" adıyla yeniden yapılandırılacak olan müdürlükçe, sağlanacaktır." hükmüne yer verilmiş olup mezkûr Genelge halen yürürlükte bulunmaktadır.

Yukarıdaki hüküm ve açıklamalar çerçevesinde; mezkûr Genelgede belirtilen görev ve yükümlülüklerin Belediyemiz muhtarlık işleri müdürlüğü tarafından yerine getirilmesi gerektiği, ayrıca mezkûr Yönetmelik eki D-8 grubunda yer alan Belediyemiz için veteriner işleri müdürlüğü zorunlu kurulacak birimler arasında sayılmış olup söz konusu müdürlüğün kaldırılıp yerine başka bir müdürlüğün kurulmasının mümkün olmadığı mütalaa edilmektedir.

Bilgilerinizi rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü

Dağıtım:

Gereği:

.... Belediye Başkanlığına

Bilgi:

..... Valiliğine

(Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğü)