

**NOT: Vekâlet ücreti ödenmesinde esas alınacak üç aylık sürenin farklı kadrolara vekâlet edilmesi halinde ayrı ayrı hesaplanacağı hakkında**

T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-15620085

11/05/2026

Konu: Görüş (Vekâlet Ücreti Ödenmesinde Esas Alınacak Üç Aylık Sürenin Farklı Kadrolara Vekâlet Edilmesi Halinde Ayrı Ayrı Hesaplanacağı)

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: ..... tarihli ve ..... sayılı yazı.

Başkanlığınızda 18.02.2025 tarihinden itibaren fen işleri müdürü kadrosuna vekâlet eden personelin, 21.05.2025 tarihinden itibaren vekâlet ücreti almaya başladığı, bu vekâlet görevinin 24.02.2026 tarihinde son erdiği, aynı personelin bilahare iklim değişikliği ve sıfır atık müdürü kadrosuna vekâlet ettiğinden bahisle vekâlet ücreti ödenmesi için gereken sürenin hesabında daha önceki vekâlet görev süresinin dikkate alınıp alınamayacağına ilişkin ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 33 üncü maddesinde, "*Kadrosuz memur çalıştırılmaz. ...*" hükmü ile 86 ncı maddesinde, "*Memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabilir.*

*Bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekalet asıldır.*

*Ancak, ilkökul öğretmenliği (Yaz tatili hariç), tabiplik, dış tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik, mühendis ve mimarlık, veterinerlik, vaizlik, Kur'an kursu öğreticiliği, imam-hatiplik ve müezzin-kayyımliğa ait boş kadrolara Maliye Bakanlığının izni (mahalli idarelerde izin şartı aranmaz) ile, açıktan vekil atanabilir.*

*Aynı kurumdan ayrılmalar dolayısıyla atanan vekil memurlara vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için, kurum dışından veya açıktan atananlarla kurum içinden ilkökul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atananlara göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir. ...*" hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, mülga Devlet Personel Başkanlığının 13.11.2013 tarihli ve 17125 sayılı görüş yazısında, "*Vekâlet, en genel şekliyle bir kimsenin görevinin diğer bir kişi tarafından üstlenilmesi anlamına gelmektedir. Kamu personel hukukunda ise, asıl görevlinin iş başında olmadığı bazı durumlarda kamu hizmetlerinde aksama yaşanmaması için bu kişinin bulunduğu kadroya tanınan yetkileri kullanmak üzere başka bir kişinin bu kadroya veya göreve atanmasıdır. Başka bir deyişle, kamusal hizmetlerin sürekliliği ilkesi çerçevesinde Devlet faaliyetlerinin aksamasının önüne geçilmesi için sürekli ya da geçici olarak boşalan kadrolara üçüncü kişilerin vekil olarak atanması şeklinde tanımlanabilir. Dolayısıyla, yürütme fonksiyonunun sürekliliğinin sağlanması ve kamu hizmetinin sürekli ve sorunsuz olarak yürütülebilmesi amacıyla vekâlet kurumu benimsenmiştir. Vekâlet müessesesinin dayanağını 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi oluşturmakta olup, söz konusu maddede, memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabileceği belirtilmekle birlikte, kamu hizmetinin gördürülmesi amacıyla ihdas edilmiş bulunan kadroların, kadroya henüz asaleten atama yapılamaması, asilin sürekli görevle başka bir yere atanması, asilin emekli olması, istifa etmesi, vefat etmesi veya kadronun değişik sebeplerden ötürü boşalması durumunda da kamusal hizmetlerin ifa edilebilmesi için vekâlet müessesesine başvurulmaktadır. Buradan hareketle personel mevzuatımız açısından vekâlet kurumunun en genel şekliyle, Devlet memurlarının işlerinden geçici olarak ayrılmaları ya da Devlet*

*memurlarına ait kadroların çeşitli nedenlerle boşalması halinde bunların yerlerine vekil atanması ve bu suretle kamu hizmetinin sürekliliğinin sağlanması amacıyla uygulandığı söylenebilir.*

*Kamu hizmetlerinin gördürülmesinde esas olan asil memurlar aracılığı ile bu hizmetlerin yerine getirilmesi olup, vekâlet istisnai olarak öngörülen bir yöntemdir. Vekâletin kamu hizmetlerinin sürekliliği ilkesi çerçevesinde kesintisiz bir şekilde yürütülmesi zorunlu bulunan idari faaliyetlerin sekteye uğratılmaması amacıyla başvurulmuş bir hizmet gördürme yöntemi olduğu düşünüldüğünde; vekaleten atama yapılacak kadroların da bu ilkeye uygun olarak belirlenmesi, başka bir ifadeyle boş kalması durumunda kamu hizmetlerinin sunumunda ve idari işleyişte aksamaya yol açacak, sorumluluk ve yetki kullanımı gerektiren, imza yetkisi bulunan ve idari hiyerarşiye dâhil kadroların vekaleten atamaya konu edilmesi gerekmektedir. Bu yönüyle düşünüldüğünde vekâlet edilecek kadronun memurun asli kadrosu ile ilgisinin bulunması, benzer görev ve sorumlulukları içermesi, aynı veya ilişkili bir hizmet sınıfına ait kadro olması da uygun olacaktır." denilmiştir.*

Yine, 22.02.2007 tarihli ve 26442 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik ile ihdas edilebilecek kadro unvanları ile bunların sınıf ve derecesi ayrı ayrı belirlenmiştir. Bu minvalde, mühendis kadrosu ile bilgisayar işletmeni kadrosu birbirinden farklı olduğu gibi, ilgi yazıda bahsi geçen fen işleri müdürü kadrosu ile iklim değişikliği ve sıfır atık müdürü kadroları da birbirinden farklı kadrolardır. Arızı bir yol olarak düzenlenen vekâlet müessesesi ise birbirinden bağımsız olan bu kadroların bir şekilde boşalması halinde hizmetlerin kesintisiz yürütülmesi açısından uygulanmakta olup birbirinden bağımsız bu kadrolara yapılacak vekâlet işleminin de birbirinin devamı olmayacaktır.

Bu itibarla, Başkanlığınızda fen işleri müdürü kadrosuna bilahare iklim değişikliği ve sıfır atık müdürü kadrosuna vekâleten atanan personele asilde aranan şartları sağlaması halinde "vekâlet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için" ibaresinin iklim değişikliği ve sıfır atık müdürü kadrosuna vekâleten atandığı tarihten başlatılması gerektiği mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü