

NOT: Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı yapılan şirkette istihdam edilen destek personeli giderlerinin personel gider oranına dahil olduğu hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-15167077

13/03/2026

Konu: Görüş (Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Yapılan Şirkette İstihdam Edilen Destek Personeli Giderlerinin Personel Gider Oranına Dahil Olduğu)

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: tarihli ve sayılı yazı.

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 20 nci maddesi kapsamında kurulan Personel A.Ş.'nin elde ettiği kar payından Şirketin kendi bünyesinde destek personeli (işçiler ve yöneticiler dışında kalan şirket personeli) olarak istihdam edilen personele ilişkin giderlerin personel gider oranın hesabına dahil edilip edilmeyeceğine ilişkin ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun "Norm kadro ve personel istihdamı" başlıklı 49 uncu maddesinin sekizinci fıkrasında, "*Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu aşamaz. Nüfusu 10.000'in altında olan belediyelerde bu oran yüzde kırk olarak uygulanır. Yıl içerisinde aylık ve ücretlerde beklenmedik bir artışın meydana gelmesi sonucunda personel giderlerinin söz konusu oranları aşması durumunda, cari yıl ve izleyen yıllarda personel giderleri bu oranların altına ininceye kadar yeni personel alımı yapılamaz. Yeni personel alımı nedeniyle bu oranın aşılması sebebiyle oluşacak kamu zararı, zararın olduğu tarihten itibaren hesaplanacak kanunî faiziyle birlikte belediye başkanından tahsil edilir. Personelin her türlü alacakları zamanında ve öncelikle ödenir.*" hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, 28.4.2018 tarihli ve 30405 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan İl Özel İdareleri, Belediyeler ve Bağlı Kuruluşları ile Bunların Üyesi Olduğu Mahalli İdare Birliklerinin Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmetlerinin Gördürülmesine İlişkin Usul ve Esasların 3 üncü maddesinde şirket personeli "*yöneticiler, işçiler ve destek personeli*" olarak tanımlanmış, 5 inci maddesinde, "*(1) İdarelerin, şirket personeli de dahil yıllık toplam personel giderleri, idarenin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri toplamının her yıl, bir önceki yıla ilişkin olarak 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu bulunacak miktarın yüzde kırkını aşamaz. Bu oran büyükşehir belediyelerinde yüzde otuz olarak uygulanır. Yıl içerisinde aylık ve ücretlerde beklenmedik bir artışın meydana gelmesi sonucunda personel giderlerinin söz konusu oranları aşması durumunda, cari yıl ve izleyen yıllarda personel giderleri bu oranların altına ininceye kadar idare şirketlerine yeni personel alımı yapılamaz. ...*" hükmü bulunmaktadır.

Personel gider oranı; yılbaşında, personel giderlerinde beklenmedik şekilde bir artış olması halinde, personel çıkışı (emekli, naklen geçiş, istifa, işe son verme vb.) veya yeni personel alırken hesaplanabilir.

Bu çerçevede, personel istihdamına karar verildiği ay itibarıyla cari yılda Mahalli İdareler Detaylı Hesap Planının 830.01-Personel Giderleri (830.01.01-Memurlar+830.01.02-Sözleşmeli Personel+830.01.03-İşçiler+830.01.04-Geçici Personel+830.01.05-Diğer Personel) bütçe tertibinde gerçekleşen tutarlar ile gelecek zam ve iyileştirmeler göz önünde bulundurularak henüz ödeme yapılmayan ve yıl sonuna kadar ödenmesi tahmin edilen tutarların toplamı cari yıl personel giderlerini oluşturmaktadır.

Belediyenizin gerekleŒen en son yıl bütçe gelirleri toplamının yani 31 Aralıkta düzenlenen Aralık ayı mizanındaki 800-Bütçe Gelirleri Hesabının 213 sayılı Kanunun mükerrer 298 inci maddesine tespit ve ilan edilen yeniden değerleme oranında artırılarak güncellenmesi gerekmektedir.

Yıllık toplam personel giderlerinin gerekleŒen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerleme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktara oranlanması suretiyle personel gider oranı hesaplanmaktadır.

Yeni personel istihdamı nedeniyle personel gider oranının yasal sınırı aŒması halinde oluŒacak kamu zararının, zararın oluŒtuęu tarihten itibaren hesaplanacak kanunî faiziyle birlikte belediye başkanından tahsil edileceği unutulmamalıdır.

Belediye Œirketine personel alıŒtırılmasına dayalı hizmet alımı kapsamında Œirket iŒçisi alımının yapılması halinde personel gideri, yukarıda memur, szleŒmeli personel, sürekli iŒi ve geçici iŒi alımında hesaplanan tutar ile cari yılda hesaplanmanın yapıldığı aya kadar Œirket personeline (yöneticiler+iŒiler+destek personeli) yapılan net maaŒ ödemeleri ve yıl sonuna kadar ödenmesi gereken net maaŒlarının toplamından oluŒmaktadır.

Bu itibarla, 375 sayılı Kanun Hükümünde Kararnamenin ek 20 nci maddesi kapsamında kurulan Œirketlerin faaliyetlerinden elde edilen kar payı, tahsisli bir gelir olmadığından ihtiyaç olan iŒlerde kullanılabilceği, elde edilen kar payından Personel A.Œ'nde destek personeli alıŒtırılması halinde bu personele yapılacak ödemelerin personel gider oranına dahil olacağı mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü