

NOT: Hukuk İşleri Müdürlüğünden başka birime görevlendirilen avukatlara geçmiş dönemlere ilişkin tahsil edilen vekâlet ücretinin ödenip ödenmeyeceği hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-15044314
Konu: Görüş (Avukatlık Vekâlet Ücretinin Ödenmesi)

03/03/2026

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: tarihli ve sayılı yazınız.

Başkanlığınızda avukat kadrosunda görev yapmakta iken 21.10.2024 tarihinde mali hizmetler müdürlüğüne görevlendirilen personelin 2023 yılında tahsil edilen ve henüz bütçeye gelir kaydedilmeyen vekâlet ücretlerinin, fiili çalışma şartı aranmayan %55'lik kısmının, limit dahilinde, 2026 yılı içerisinde kendisine ödenmesi talep ettiğinden bahisle yapılacak olan işlem hususunda görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararnamenin "Davalardaki temsilin niteliği ve vekalet ücretine hükmedilmesi ve dağıtımı" başlıklı 14 üncü maddesinde, "(1) Tahkim usulüne tabi olanlar dahil adli ve idari davalar ile icra dairelerinde idarelerin vekili sıfatıyla hukuk birimi amirleri, muhakemat müdürleri, hukuk müşavirleri ve avukatlar tarafından yapılan takip ve duruşmalar için, bu davaların idareler lehine neticelenmesi halinde, bunlar tarafından temsil ve takip edilen dava ve işlerde ilgili mevzuata göre hükmedilmesi gereken tutar üzerinden idareler lehine vekalet ücreti takdir edilir.

(2) İdareler lehine karara bağlanan ve tahsil olunan vekalet ücretleri, hukuk biriminin bağlı olduğu idarenin merkez teşkilatında bir emanet hesabında toplanarak idare hukuk biriminde fiilen görev yapan personele aşağıdaki usul ve sınırlar dahilinde ödenir.

a) Vekalet ücretinin; dava ve icra dosyasını takip eden hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü veya avukata %55'i, dağıtımın yapıldığı yıl içerisinde altı aydan fazla süreyle hukuk biriminde fiilen görev yapmış olmak şartıyla, hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü ve avukatlara %40'ı eşit olarak ödenir.

b) Ödenecek vekalet ücretinin yıllık tutarı; hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü, avukatlar için (20.000) gösterge rakamının, memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak aylık brüt tutarının oniki katını geçemez.

c) Yapılacak dağıtım sonunda arta kalan tutar, hukuk biriminde görev yapan ve (b) bendindeki tutarları dolduramayan hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü ve avukatlara ödenir. Bu dağıtım sonunda arta kalan tutar üçüncü bütçe yılı sonunda ilgili idarenin bütçesine gelir kaydedilir.

(3) Hizmet satın alınan avukatlara yapılacak ödemeler bu madde kapsamı dışındadır." hükmü yer almaktadır.

Ayrıca, 8/7/2012 tarihli ve 28347 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Vekalet Ücretlerinin Dağıtımına Dair Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "Vekalet ücreti ödenecekler" başlıklı 5 inci maddesinde, "(1) İdareleri adli ve idari yargıda, icra mercileri ve hakemler nezdinde vekil sıfatıyla temsile yetkili kılınanlardan aylık ücret ve tazminatları 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 10 uncu maddesine göre ödenenler dışındaki hukuk birim amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü ve avukatlara bu Yönetmelik kapsamında vekalet ücreti ödenir." hükmü ile "Ödenecek vekalet ücretinin limiti ve dağıtım şekli" başlıklı 6 ncı maddesinde, "(1) Emanet hesabında toplanan vekalet ücretleri, vekalet ücretinden yararlanacak kişilere yıllık tutarı; (10.000)

gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak aylık brüt tutarın oniki katını geçmemek üzere, aşağıdaki şekilde dağıtılır:

a) Dava veya icra dosyasını takip eden hukuk birim amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü veya avukata %55'i, vekalet ücreti dağıtımının yapıldığı yıl içerisinde altı aydan fazla süreyle hukuk biriminde fiilen görev yapmış olmak şartıyla, hukuk birim amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü ve avukatlara %40'ı eşit olarak ödenir.

b) Davanın takibi ve sonuçlandırılmasında birbiri ardına veya birlikte hizmeti geçenlere (a) bendine göre ayrılan hisseler bu kişilerin hizmet ve karara tesir derecesine göre hukuk birim amiri tarafından paylaşılır.

c) Dağıtımı yapılmayan %5'lik kısım muhasebe birimince Hazineye gelir kaydedilir." hükmü yer almaktadır.

Öte yandan, 5393 sayılı Belediye Kanununun 82 nci maddesinde, "Belediye lehine sonuçlanan dava ve icra takipleri nedeniyle hükme bağlanarak karşı taraftan tahsil olunan vekâlet ücretlerinin; avukatlara (49 uncu maddeye göre çalıştırılanlar dâhil) ve hukuk servisinde fiilen görev yapan memurlara dağıtımı hakkında 1389 sayılı Devlet Davalarını İntaç Eden Avukat ve Saireye Verilecek Ücreti Vekâlet Hakkında Kanun hükümleri kıyas yolu ile uygulanır." hükmü bulunmaktadır.

Ayrıca, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 23.11.2023 tarihli ve E:2020/162, K:2020/164 sayılı Kararında, "**Başvuruya konu olan kararlar arasındaki aykırılığı, kamu kurumundaki görevinden ayrılan avukata kurumdaki görevinden ayrılmadan önce fiilen takip ettiği dava ve icra takip dosyalarıyla ilgili olarak, kurumdaki görevinden ayrıldıktan sonra tahakkuk ve tahsili yapılan vekalet ücretlerinden 659 sayılı KHK'nin 14/a maddesi uyarınca ödeme yapılıp yapılamayacağı hususu oluşturmaktadır.**

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerine göre, idareler lehine karara bağlanan ve tahsil olunan vekalet ücretlerinin, emanet hesapta toplandıktan sonra hukuk biriminde fiilen görev yaparak takip edilen dosyalara katkı sağlayan personele dağıtımının yapılması, tahsil edilen vekalet ücretinin % 55'inin dava ve icra dosyasını takip eden hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü veya avukata, kalan %40'lık kısmının vekalet ücreti dağıtımının yapıldığı yıl içerisinde altı aydan fazla süreyle hukuk biriminde fiilen görev yapmış olmak şartıyla, hukuk birim amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü ve avukatlara eşit olarak ödenmesinin öngörüldüğü anlaşılmaktadır.

659 sayılı KHK'nin 14. maddesinde yer alan, "fiilen görev yapmış olma" şartının, %40'lık kısım için arandığı; %55'lik kısım için bu şekilde bir şartın geçerli olmadığı görülmektedir.

Nitekim, Yönetmeliğin 9. maddesi ile, vekalet ücretinin dağıtımı hususunda doğacak tereddütlerin giderilmesi hususunda Maliye Bakanlığına yetki tanındığı; ilgili Bakanlık tarafından konuya ilişkin yapılan değerlendirme sonucunda da 15/05/2017 tarih ve 100908 sayılı görüş yazısı ile emeklilik, naklen atama gibi sebeplerle görevden ayrılan avukatlara %55'lik kısmın, limit dahilinde dağıtılabilmesi şeklinde görüş verilmiştir.

Bu durumda, 659 sayılı KHK kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlarının hukuk birimlerinde görev yapmaktayken çeşitli nedenlerle ayrılan personele, görevli oldukları süre içerisinde takip etmiş oldukları dava ve icra takip dosyalarından tahsil edilen vekalet ücretlerinden %55'lik kısım dahilinde vekalet ücreti ödenebileceği sonucuna varılmıştır." denilmiştir.

Bu itibarla, Başkanlığınızda avukat olarak görev yapmakta iken mali hizmetler müdürlüğüne görevlendirilen personelin 659 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 14 üncü maddesi kapsamında vekâlet ücretinden yararlandırılması hususunda mezkûr Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu kararı çerçevesinde işlem yapılması gerektiği mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü