

NOT: Gerekli şartları taşıyarak görevde yükselme sınavına başvuru yapan adayın bilahare daire başkanı kadrosuna atanması halinde sınava girme hakkının bulunmadığı hakkında

T.C.

ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI

Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-14849002

17/02/2026

Konu: Görüş (Gerekli Şartları Taşıyarak Görevde Yükselme Sınavına Başvuru Yapan Adayın Bilahare Daire Başkanı Kadrosuna Atanması Halinde Sınava Girme Hakkının Bulunmadığı)

..... GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE

İlgi: tarihli ve sayılı yazı.

Genel Müdürlüğünüzde görev yapan personelin 2026 yılı Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavı kapsamında başvuru süresinin son günü itibarıyla şube müdürü kadrosu için başvurduğu, daire başkanı kadrosuna atanması halinde şube müdürü kadrosu için açılan sınava girip giremeyeceğine ilişkin ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 3 üncü maddesinde kariyer, "Devlet memurlarına, yaptıkları hizmetler için lüzumlu bilgilere ve yetiştirme şartlarına uygun şekilde, sınıfları içinde en yüksek derecelere kadar ilerleme imkanını sağlamaktır." şeklinde tanımlanmıştır.

Mezkr Kanunun 76 ncı maddesinde, "Kurumlar, görev ve unvan eşitliği gözetmeden kazanılmış hak aylık dereceleriyle memurları bulundukları kadro derecelerine eşit veya 68 inci maddedeki esaslar çerçevesinde daha üst, kurum içinde aynı veya başka yerlerdeki diğer kadrolara naklen atayabilirler. ..." hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, 02.07.2020 tarihli ve 31173 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin;

2 nci maddesinde, "(1) Bu Yönetmelik, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelerde, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümlerine tabi olarak görev yapan Devlet memurlarından, 5 inci maddede sayılan kadrolara görevde yükselme veya unvan değişikliği suretiyle atanacakları kapsar. ..." hükmü,

4 üncü maddesinde, "... 5 inci maddede sayılan üst görevlere, aynı veya başka hizmet sınıflarındaki alt görevlerden yapılacak atamaları, ..." hükmü,

6 ncı maddesinde, "(1) Görevde yükselme suretiyle atanacaklarda;

a) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak,

b) 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen şartları taşımak.

c) Bu Yönetmelik kapsamındaki kadrolara atanabilmek için müracaat tarihi itibarıyla en az bir yıl süreyle atamanın yapılacağı yerel yönetimde çalışmış olmak,

genel şartları aranır. Ancak, ilan edilen kadro için yerel yönetimde bir yıl çalışma şartını taşıyan personel bulunmaması durumunda, söz konusu kadro için yapılacak başvuruda bu şart aranmaz." hükmü,

11 inci maddesinde ise, "(1) Görevde yükselme veya unvan değişikliği suretiyle atama yapılacak boş kadroların sınıfı, unvanı, derecesi, hangi birimde bulunduğu ve aranacak şartlar, her yılın 15 Ocak tarihine kadar duyurulur. İlgililerin müracaatları 1 Şubat tarihine kadar alınır. Duyuruda yazılı sınava ilişkin olarak Bakanlıkça belirlenen konu başlıklarına yer verilir.

(2) İlan edilen boş kadrolar için belirlenen **başvuru tarihinin son günü itibarıyla aranan nitelikleri taşıyan personel**, başvuru şartlarını taşıdığı farklı unvanlı kadrolardan sadece biri için duyuruda belirtilen şekilde başvuruda bulunabilir. Başvurular, ilanda belirtilmesi şartıyla elektronik ortamda da yapılabilir. ..." hükmü,

19 uncu maddesinin 1 inci fıkrasının (c) bendinde, *"Bu Yönetmelik **kapsamı dışında bulunan daha üst görevlerde** en az altı ay süreyle çalışmış olanlar, alt görevlerde çalışma süresi şartı hariç olmak üzere, aranan diğer özel şartları taşımaları kaydıyla, 5 inci maddede yer alan yönetim hizmetleri grubu, araştırma, planlama ve savunma hizmetleri grubu ve hukuk hizmetleri grubunda gösterilen kadrolar ile unvan değişikliğine tabi kadrolara sınavsız, genel hükümlere göre atanabilirler. Diğer hizmet gruplarında yer alan kadrolara atanmada en az altı ay çalışmış olma şartı aranmaz."* hükmü yer almaktadır.

Görüleceği üzere şube müdürü ve daha alt kadrolar için açılacak görevde yükselme ve unvan değişikliğine ilişkin tüm hususlar mezkûr Yönetmelikte açıkça düzenlenmiştir. Hizmet süresi, alt hizmet süresi, eğitim şartı gibi aranan nitelikleri taşıyan personelin sınava katılabilmesi için, belirlenen alt kadrolarda mevzuatta öngörülen süre kadar görev yapmış olması gerekmektedir.

Danıştay Başkanlığının yerleşik kararlarında daire başkanı kadrosunun üst düzey kadro olduğunun kabulüyle, üst düzey kamu yöneticilerinin, kamu kurum ve kuruluşlarının geleceğe dönük planlarını ve politikalarını saptayan, bu plan ve politikalarındaki hedefleri gerçekleştirmek için gerekli kaynakları ve bu kaynakların kullanım yerlerini belirleyen ya da bu kişilerin emir ve direktifleri yönünde uygulamayı yapan veya onlara yardımcı olan kişiler oldukları belirtilmiştir. Bu kadrolara yukarıda yer verilen mezkûr Yönetmelik dışında atama yetkili amir tarafından "takdir yetkisi" çerçevesinde atama yapılmaktadır.

Şube müdürü ve şef gibi yönetici kadrolarına ise mezkûr Yönetmelik çerçevesinde liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde, hizmet gerekleri ve personel planlaması esas alınarak sınavla atama yapılmaktadır. Nitekim mezkûr Yönetmeliğin 17 nci maddesinin başlığı da, "Görevde yükselme ve unvan değişikliği suretiyle atanma" olup ilgili personelin daire başkanı olduğu ve açılan sınavı kazandığı varsayıldığında daire başkanı kadrosundan şube müdürü kadrosuna atanmasının "görevde yükselme" niteliğinde bir atama olmayacağı açıktır.

Bu itibarla, 2026 yılı Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavı kapsamında şube müdürü kadrosu için başvuru tarihinin son günü itibarıyla aranan nitelikleri taşıyarak başvuran ilgilinin süreç devam ederken daire başkanı kadrosuna atamasının yapılması halinde bu sınava girmesinin mümkün olmadığı mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü