

NOT: Zabıta ve itfaiye teşkilatı kadrolarında bulunmakla birlikte başka birimlerde görev yapanların zabıta ve itfaiye teşkilatı için ilan edilen görevde yükselme sınavına girebilecekleri

T.C.

ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI

Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-14849715

10/02/2026

Konu: Görüş (Zabıta ve İtfaiye Teşkilatı Kadrolarında Bulunmakla Birlikte Başka Birimlerde Görev Yapanların Zabıta ve İtfaiye Teşkilatı İçin İlan Edilen Görevde Yükselme Sınavına Girebilecekleri

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: tarihli ve sayılı yazı.

Başkanlığınız zabıta ve itfaiye teşkilatı kadrolarında yer alan bir kısım personelden başka birimlerde görev yapanların bu teşkilat kadroları için açılacak görevde yükselme sınavına katılıp katılamayacaklarına ilişkin ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 02.07.2020 tarihli ve 31173 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin 20 nci maddesinde, "(1) Zabıta ve itfaiye personelinin görevde yükselme işlemleri, ilgili mevzuat hükümlerine göre yürütülür. Zabıta ve itfaiye personelinin bu Yönetmelik kapsamındaki görevde yükselmeye tabi kadrolara atanmalarında unvan denklikleri esas alınır. ..." hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, 11.04.2007 tarihli ve 26490 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 17 nci maddesinde görevde yükselme şartları sayılmış ve "...

b) Zabıta amirliğine atanabilmek için;

1) En az lise mezunu olmak.

2) 4 yıllık yükseköğrenim mezunları için iki yıl zabıta komiseri kadrosunda; 2 yıllık yüksekokul mezunları için üç yıl zabıta komiseri kadrosunda; lise ve dengi okul mezunları için dört yıl zabıta komiseri kadrosunda çalışmış olmak.

3) Yükseköğrenim mezunu olanların 1-4 dereceli kadrolara atanmaları için 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen süre kadar hizmeti bulunmak.

4) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak.

c) Zabıta komiserliğine atanabilmek için;

1) En az lise mezunu olmak.

2) 4 yıllık yükseköğrenim mezunları için iki yıl; 2 yıllık yüksekokul mezunları için üç yıl, lise ve dengi okul mezunları için dört yıl zabıta memuru kadrosunda çalışmış olmak.

3) Yükseköğrenim mezunu olanların 1-4 dereceli kadrolara atanmaları için 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen süre kadar hizmeti bulunmak.

4) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak. ..." hükmüne yer verilmiştir.

Yine, 21.10.2006 tarihli ve 26326 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 19 uncu maddesinde görevde yükselme şartları sayılmış ve "...

b) İtfaiye amirliğine atanabilmek için;

1) En az lise mezunu olmak,

2) Meslekle ilgili yükseköğrenim veya en az 4 yıllık yükseköğrenim mezunları için iki yıl itfaiye çavuşu veya dört yıl itfaiye eri, 2 yıllık yüksekokul mezunları için üç yıl itfaiye çavuşu veya beş yıl itfaiye eri, lise ve dengi okul mezunları için dört yıl itfaiye çavuşu veya altı yıl itfaiye eri olarak çalışmış olmak,

3) Yükseköğrenim mezunu olanların 1-4 dereceli kadrolara atanmaları için 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen süre kadar hizmeti bulunmak,

4) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak,

c) İtfaiye çavuşluğuna atanabilmek için;

1) En az lise mezunu olmak,

2) Meslekle ilgili yükseköğrenim veya en az 4 yıllık yükseköğrenim mezunları için iki yıl; 2 yıllık yüksekokul mezunları için üç yıl, lise ve dengi okul mezunları için dört yıl itfaiye eri olarak çalışmış olmak,

3) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak,

gerekir. ..." hükmüne yer verilmiştir.

Görüleceği üzere her iki Yönetmelikte de alt hizmet süresi belirlenirken "kadro" esas alınmış, "aylıksız izinde bulunanlar dâhil olmak üzere, ilgili mevzuatı uyarınca verilen izinleri kullanmakta olanlar da başvuruda bulunarak sınava katılabilecekleri, aday memurların ve görevden uzaklaştırılmış bulunan personelin başvuruda bulunamayacağı" düzenlenmekle birlikte bu kadrolarda olup farklı birimlerde görev yapanlara ilişkin bir belirleme yapılmamıştır.

Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu Başkanlığının 15.9.2025 tarihli ve E:2024/2918, K:2025/1650 sayılı kararında, "Uyuşmazlıkta; davacının Sağlık Hizmetleri Sınıfı (3) dereceli ... kadrosu karşılık gösterilerek 10/04/2017 tarihinde imzalanan hizmet sözleşmesi ile ... olarak göreve başlatıldığı, ancak göreve başladığı tarihten sözleşmesinin feshedildiği 10/06/2019 tarihine kadar başkanlık oluruyla dış ilişkiler müdür vekili ve dış ilişkiler müdürlüğünde personel olarak görev yaptırıldığı, **dava konusu işlemle de, uzmanlık alanı ya da istihdam edildiği kadro dışında işlerde görev yaptığı nedeniyle bulunduğu pozisyona ihtiyaç kalmadığından bahisle sözleşmesinin feshedildiği anlaşılmaktadır.**

Bu durumda, davacının **uzmanlık alanı ya da istihdam edildiği kadro dışındaki işlerde görevlendirilmesinin kendi iradesinden değil idarenin tasarrufundan kaynaklandığı** ve hizmetine ihtiyaç kalmadığına ilişkin idare tarafından başkaca bir sebep gösterilmediği hususları dikkate alındığında, davacının bulunduğu pozisyona ihtiyaç kalmadığından bahisle sözleşmesinin feshedilmesine yönelik dava konusu işlemin, idarenin sürekliliği ilkesi ve idareye güvenin korunması gerekliliği ile bağdaşmadığı sonucuna ulaşılmıştır." denilmek suretiyle idarelerce kadro ve pozisyonlarının gerektirdiği işler dışında istihdam edilen ilgililer hakkında, bu husus gerekçe gösterilerek işlem tesis edilmesinin hukuka aykırı olduğunu belirtmiştir.

Bu itibarla, Başkanlığınız zabıta ve itfaiye teşkilatı kadrolarında yer alan bir kısım personelden başka birimlerde görev yapanların bu teşkilat kadroları için açılacak görevde yükselme sınavı için yapılan başvurularının kabul edilmesi gerektiği mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü