



T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2022/93
Görüş Tarihi : 20/04/2022

YÜKSEK FEN KURULU GÖRÜŞÜ

... tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde birim fiyat sözleşmeye bağlanan "... Yapım İşi"nde; yer teslimi sonrası, uygulama projelerinin hazırlanıp onaylanmasına bağlı olarak, fiilen işe geç başlanması sebebi ile süre uzatımı verilip verilemeyeceği ile iş programının revize edilip edilmeyeceği hususunda yüklenici ile idare arasında oluşan anlaşmazlık ile ilgili olarak Kurulumuz görüşü talep edilmektedir.

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuştur.

Başvuru yazısı ve ekleri incelendiğinde;

Bahse konu işin, bölgede meydana gelen ve genel hayatı etkileyen afet sebebi ile ön projelerle ihaleye çıkılarak birim fiyat sözleşme bağlandığı,

İşin yer tesliminin 24/09/2021 tarihinde yapıldığı, süresinin 365 gün ve ilk iş bitim tarihinin 23/09/2022 olduğu, yer teslimi sonrası uygulama projelerinin yüklenici tarafından hazırlanmasının talep edildiği, yüklenici tarafından hazırlanan uygulama projelerinin 03/12/2021 tarihinde idare tarafından onaylandığı, uygulama projelerinin onaylanıp yükleniciye verilmesinden sonra, yapım işine fiilen 06/12/2021 tarihinde başlanıldığı,

Yüklenicinin, idareye vermiş olduğu 23/12/2021 ve 11/02/2022 tarihli dilekçelerinde, yer teslim tarihi ile uygulama projelerinin taraflarına verilmesi sonrası işe fiilen başlanan tarih arasındaki sürenin, taraflarına, süre uzatımı olarak verilmesi ve iş programının revize edilmesinin talep edildiği,

Başvuru yazısında idarenin, yüklenici dilekçelerinin işe fiilen başlandığı tarihten sonra verilmiş olması sebebi ile süre uzatımı verilmesi ve iş programının revize edilmesini uygun görmediği belirtilerek, tereddüt yaşadığı bu hususta, Kurulumuzdan görüş sorduğu,

Görülmektedir.

İşe ait sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesi (YİGS)'nin "Projelerin yükleniciye teslimi" başlıklı 11 inci maddesinde;

"...

(2) Birim fiyat esaslı sözleşmelerde, işlerin ön veya kesin projeleri, şartnameler ve diğer belgelerle birlikte, sözleşmenin imzalanması sırasında yükleniciye verilir.

(3) Ön ve/veya kesin proje üzerinden ihaleye çıkılan işlerde, uygulama projesinin idare tarafından hazırlanması veya hazırlatılması esas olup, bunlar, iş programına göre gerekli oldukları zamanlarda, ikişer takım olarak bir yazı ekinde yükleniciye teslim edilir.

(4) Uygulama projelerinin yüklenici tarafından hazırlanması da istenebilir, bu durumda aşağıdaki esaslar geçerlidir:

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2022/93
Görüş Tarihi : 20/04/2022

a) Yüklenicinin yapacağı uygulama projeleri, hesaplar vb. sözleşme ve eklerinde belirtilen şartlara, idare tarafından kendisine verilen ön/kesin projelere, talimatlara, esaslara, fen ve sanat kurallarına uygun olarak iş programını aksatmayacak şekilde hazırlanır ve uygulamada gerekli görülecek tüm ölçüleri ve ayrıntıları kapsar.

...

d) Sözleşme veya eklerinde başka bir hüküm bulunmadığı takdirde, yüklenici tarafından idareye verilen projeler ve ilgili raporlar, verildikleri tarihten başlamak üzere bir aylık süre içinde aynen onaylanmış veya gerekli görülen değişiklikler yapılmış olarak veya eksiklerin tamamlanması kaydı ile yükleniciye geri verilir. Bu konuda gecikme olursa yüklenici, iş süresinin bu gecikme süresi kadar uzatılması hususunda hak kazanmış olur.

...

g) Yüklenici tarafından hazırlanan proje ve hesapların belirlenen tarihlerde idareye verilmemesinden, verilen proje ve hesapların hata ve eksiklerinden dolayı, idarece onaylanmadan geri verilmiş olmalarından kaynaklanan zaman kayıpları ve gecikmelerden yüklenici sorumludur.

... ”,

“İş programı” başlıklı 17 nci maddesini 7 nci fıkrasında;

“İşte idarece onaylanan bir süre uzatımı olması, ... gibi durumlarda ve idarece gerekli görülmesi kaydıyla yüklenici bu hususun kendisine tebliği tarihinden başlamak üzere yedi gün içinde revize iş programı düzenleyerek idarenin onayına sunmak zorundadır. ... ”,

“İşin süresi ve sürenin uzatılması” başlıklı 29 uncu maddesinde;

“ ...

(4) İdarenin, sözleşmenin ifasına ilişkin yükümlülüklerini Yüklenicinin kusuru olmaksızın yerine getirmemesi (yer teslimi, projelerin onaylanması, iş programının onaylanması, ödenek yetersizliği gibi) ve bu sebeple sorumluluğu Yükleniciye ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi, bu durumun taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması ve Yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş olması halinde, işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin niteliğine göre, işin bir kısmına veya tamamına ait süre en az gecikilen süre kadar uzatılır.

(6) Mücbir sebepler ve/veya idarenin sebep olduğu hallerden dolayı, işte sorumluluğu yükleniciye ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi halinde, durum idarece incelenerek işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin niteliğine göre işin bir kısmına veya tamamına ait süre uzatılır.

(7) ... Ancak idarenin sebep olduğu süre uzatımını gerektiren gecikmelerde, yüklenicinin yirmi gün içinde yazılı bildirimde bulunma şartı aranmaz.... ”,

İhale dokümanı ve sözleşme eki “Genel Teknik Şartname”de;

“ ...

Projeler, ön proje olup, uygulama projeleri yüklenici tarafından yapılacaktır. Yüklenici uygulama projesinde imalat yapılacak tüm bölgenin idare tarafından uygun görülen model

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2022/93
Görüş Tarihi : 20/04/2022

programı kullanılarak hidrolik model oluşturacaktır. İşin yapımı esnasında idare tarafından öncelik sırasına göre belirlenen bölgeler yükleniciye tutanak ile teslim edilecektir.

Teslim tarihinden itibaren 10 gün içerisinde uygulama projeleri yüklenici tarafından hazırlanacak ve onaylanmak üzere idareye teslim edilecektir.

Yüklenici tarafından hazırlanan uygulama projeleri idare tarafından onaylandıktan sonra imalata başlanacaktır....”

Hükümleri yer almaktadır.

Bu hükümlere göre, ön/kesin projelerle ihale edilerek birim fiyat sözleşmeye bağlanan işlerde, yer teslimi ile birlikte, uygulama projelerinin yükleniciye de hazırlatılabileceğine dair YİĞŞ’nde hüküm bulunduğu,

Sözleşme eki “Genel Teknik Şartname”de, işe ait uygulama projelerinin yüklenici tarafından hazırlanacağını ve yükleniciye yer teslimi yapılan bölgelerin uygulama projelerinin 10 gün içerisinde hazırlanarak onaylanmak üzere idare onayına sunulacağını belirtildiği,

Dolayısı ile yer teslimi ile birlikte yükleniciye teslim edilen bölgelerin uygulama projelerinin 10 gün içerisinde yüklenici tarafından hazırlanması gerektiği, yükleniciden kaynaklanan gecikmeler sebebi ile süre uzatımı verilemeyeceği,

Uygulama projeleri hazırlanacak bölgelerin yükleniciye tesliminde, mülkiyet, kamulaştırma vb. idareden kaynaklanan sebeplerle bir gecikme meydana gelmesi ile yüklenicinin idaresine sunduğu projelerin mevzuatında belirtilen süre içerisinde idarece onaylanmaması sebebi ile işte meydana gelen gecikmenin idaresince tespit edilerek, yükleniciye süre uzatımı olarak verilmesi gerektiği, bu tespit in ise taraflar arasında yapılan yazışmalar göz önünde bulundurularak ancak idaresince yapılabileceği,

İşte idarece onaylanan bir süre uzatımı olması halinde ise, yüklenicinin bu hususun kendisine tebliği tarihinden başlamak üzere yedi gün içinde revize iş programı düzenleyerek idarenin onayına sunmak zorunda olduğu,

Bu hususlardaki görev, yetki ve sorumluluğun idaresine ait olduğu,

Görüşlerine, 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin 112 nci maddesinin 1 inci fıkrasının (ç) bendine istinaden, 20/04/2022 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile varılmıştır.