



T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2021/228
Görüş Tarihi : 10/11/2021

YÜKSEK FEN KURULU GÖRÜŞÜ

... tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan "... Yapılması" işinde; teknik personele ait bilgi ve belgelerin idareye süresi içerisinde sunulmaması halinde ceza kesilip kesilemeyeceği ile ilgili olarak görüşümüzün bildirilmesi talep edilmektedir.

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuştur.

İşin sözleşmesinin 04/01/2021, yer tesliminin 13/01/2021 tarihinde yapıldığı, işin süresinin 180 gün olduğu ve covid-19 salgını nedeniyle 18 gün, iş artışı ile ilgili olarak ise 11 gün süre uzatımı verildiği,

Yüklenici sözleşmenin 23 üncü maddesine göre bildirim istenilen teknik personelden elektrik mühendisine ait noter taahhünamesinin (...) 19/01/2021, makine mühendisine ait noter taahhünamesinin (...) 21/01/2021, inşaat mühendisine ait noter taahhünamesinin (...) 01/02/2021 tarihinde idaresine verildiği, ancak bu teknik personele ait diploma ve oda kayıt belgelerinin verilmediği,

Bununla birlikte, yüklenicinin 08/04/2021 tarihli dilekçesi ile İnşaat Mühendisi ... olarak bildirimde bulunan teknik personelin görevinden istifa etmesi sebebiyle yerine İnşaat Mühendisi ... ait 08/04/2021 tarihli noter taahhünamesinin idaresine verildiği, ancak bu teknik personele ait diploma ve oda kayıt belgelerinin verilmediği,

31/03/2021 tarihinde düzenlenen 1 nolu hakedişten İnşaat Mühendisi ... geç bildirim nedeniyle 9 gün ceza kesildiği,

25/06/2021 tarihinde 2 nolu hakedişin düzenlendiği, yüklenicinin işi 10/08/2021 tarihinde bitirdiğini 20/08/2021 tarihli dilekçesi ile bildirdiği,

10/08/2021 tarihinde 3 nolu hakedişin düzenlendiği, ancak teknik personele ait oda kayıt belgelerinin sunulmadığı,

Diğer taraftan; İnşaat Mühendisi ... mezuniyetinin 26/08/2020 tarihinde ve İnşaat Mühendisi ... görevinden istifa etmesi sebebiyle yerine görevlendirilen inşaat mühendisi ... mezuniyetinin 25/09/2020 tarihinde olduğu, sözleşmenin 23 üncü maddesine göre bildirim istenilen inşaat mühendislerinin en az 3 yıl deneyimli olması gerektiği, ancak bu deneyimde olmadıklarının görüldüğü, bu sebeple inşaat mühendisi için verilen noter taahhüname tarihi olan 01/02/2021 ile 3 nolu hakediş tarihi olan 10/08/2021 tarihleri arasında 190 günlük ceza kesilmesinin düşünüldüğü,

Ayrıca, Elektrik Mühendisi ... ile Makine Mühendisi ... oda kayıt belgeleri olmamasına rağmen idaresince ceza kesilmesinin düşünülmendiği,

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2021/228
Görüş Tarihi : 10/11/2021

İdaresi yazısı ve eklerinde görülmektedir.

İşe ait sözleşmenin “*Teknik personel, makine, teçhizat ve ekipman bulundurulması*” başlıklı 23 üncü maddesinde;

“23.1. Yüklenici, 23.3. maddesi uyarınca, İdareye bildirdiği teknik personelin onaylandığının kendisine bildirildiği tarihten itibaren aşağıda adet ve unvanları belirtilen teknik personeli iş programına göre iş yerinde bulundurmak zorundadır.

Adet	Pozisyonu	Mesleki Unvanı	Mesleki Özellikleri
1	Şantiye Şefi	İnşaat Mühendisi	En az 3 yıl deneyimli
1	Şantiye Mühendisi	Makine Mühendisi	En az 3 yıl deneyimli
1	Şantiye Mühendisi	Elektrik Mühendisi	En az 3 yıl deneyimli

23.2. Yüklenici, yukarıda adet ve mesleki unvanı belirtilen teknik personeli idareye süresinde bildirmediği veya iş programına göre iş başında bulundurmadığı takdirde;

1-	(Mesleki ünvan) için	TL/Gün
Adet	İnşaat Mühendisi	300
Adet	Makine Mühendisi	300
Adet	Elektrik Mühendisi	300

ceza müteakiben düzenlenecek ilk hakedişten kesilir. Bu cezalar, yüklenicinin cezalı çalıştığı süre içerisinde yukarıdaki yükümlülükleri yerine getirmemesi halinde de uygulanır.

23.3. Teknik personelin idareye bildirilmesi ve iş yerinde bulundurulmasıyla ilgili hususlarda Yapım İşleri Genel Şartnamesinde yer alan hükümler uygulanır.

... ”,

“Gecikme halinde uygulanacak cezalar ve sözleşmenin feshi” başlıklı 25 inci maddesinde;

“ ...

25.7. Gecikme halinde uygulanacak cezalar dâhil sözleşme kapsamında kesilecek cezaların toplam tutarı, hiçbir durumda, ilk sözleşme bedelinin % 15'ini geçemez. Toplam ceza tutarının, ilk sözleşme bedelinin % 15'ini geçmesi durumunda, bu orana kadar uygulanacak cezanın yanı sıra 4735 sayılı Kanununun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın kesin teminat gelir kaydedilir ve sözleşme feshedilerek hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir.

İşe ait Sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesinin “İşin yürütülmesi için gerekli personel ve araçlar” başlıklı 19 uncu maddesinde;

“ ...

(6) Yüklenici, sözleşmesine göre işyerinde bulundurulması istenen teknik personelin isimleri ile belgelerini (diploma, meslek odası kayıt belgesi, noterden alınan taahhütname) Teknik Personel Bildirimi ile birlikte yer tesliminin yapıldığı tarihten itibaren on gün içerisinde İdareye sunmak zorundadır. İdare, bu personel hakkında gerekli incelemeyi yaptıktan sonra kabul edip etmediğini on gün içinde Yükleniciye bildirir. İdare tarafından bu

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2021/228
Görüş Tarihi : 10/11/2021

süre içerisinde herhangi bir bildirim yapılmadığı takdirde Teknik Personel Bildirimindeki teknik personel kabul edilmiş sayılır. Teknik personele ait bilgi ve belgelerden herhangi birinin idareye süresinde sunulmaması halinde, söz konusu personelin iş başında bulundurulmadığı kabul edilerek, verilen sürenin bitiminden sonra başlamak üzere usulüne uygun olarak bildirilmeyen her bir teknik personel için sözleşmesinde öngörülen günlük cezalar uygulanır.

(7) Yüklenici tarafından bildirilen teknik personelin İdare tarafından kabul edilmemesi, idare tarafından önceden kabul edilmiş personelin değiştirilmesinin talep edilmesi ya da teknik personelin işten ayrılması hallerinde, söz konusu teknik personel yerine yeni bir teknik personel bildirilmesi için Yükleniciye on gün süre verilir. Yüklenicinin bu süre içerisinde yeni teknik personele ait bilgi ve belgelerden herhangi birini idareye sunmaması halinde, verilen sürenin bitiminden sonra başlamak üzere usulüne uygun olarak bildirilmeyen her bir teknik personel için sözleşmesinde öngörülen günlük cezalar uygulanır.

... ”

Hükümleri yer almaktadır.

Söz konusu mevzuat hükümleri dikkate alındığında; yüklenicinin, sözleşmesine göre işyerinde bulundurulması istenilen teknik personelin isimleri ile belgelerini (diploma, meslek odası kayıt belgesi, noterden alınan taahhütname) teknik personel bildirimini ile birlikte yer tesliminin yapıldığı tarihten itibaren on gün içerisinde idareye sunmak zorunda olduğu, idarenin, bu personel hakkında gerekli incelemeyi yaptıktan sonra kabul edip etmediğini on gün içinde yükleniciye bildirmesi gerektiği, idare tarafından bu süre içerisinde herhangi bir bildirim yapılmadığı takdirde teknik personel bildirimindeki ismin kabul edilmiş sayılacağı, teknik personele ait bilgi ve belgelerden herhangi birinin idareye süresinde sunulmaması halinde, söz konusu personelin iş başında bulundurulmadığının kabul edileceği ve verilen sürenin bitiminden sonra başlamak üzere usulüne uygun olarak bildirilmeyen her bir teknik personel için sözleşmesinde öngörülen günlük cezaların uygulanacağı,

Yüklenici tarafından bildirilen teknik personelin idare tarafından kabul edilmemesi, idare tarafından önceden kabul edilmiş personelin değiştirilmesinin talep edilmesi ya da teknik personelin işten ayrılması hallerinde, söz konusu teknik personel yerine yeni bir teknik personel bildirilmesi için yükleniciye on gün süre verileceği, yüklenicinin bu süre içerisinde yeni teknik personele ait bilgi ve belgelerden herhangi birini idareye sunmaması halinde, verilen sürenin bitiminden sonra başlamak üzere usulüne uygun olarak bildirilmeyen her bir teknik personel için sözleşmesinde öngörülen günlük cezaların uygulanacağı,

Hususları açıktır.

Bu hükümler ve tespitler birlikte göz önünde bulundurulduğunda;

Anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen bu işte, yüklenici tarafından yer tesliminden sonra on gün içerisinde sözleşmede belirtilen bilgi ve belgeleri sunması gerektiği, elektrik ve makine mühendislerine ait noter taahhünamelerinin süresinde verildiği, ancak inşaat mühendisine ait noter taahhünamesinin süresinde verilmediği, bununla birlikte diploma ile oda kayıt belgelerinin verilmediğinin idaresi yazısı ve eklerinden anlaşıldığı,

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2021/228
Görüş Tarihi : 10/11/2021

Diğer taraftan, idarenin teknik personel hakkında gerekli incelemeyi yaptıktan sonra kabul edip etmediğini on gün içinde diploma ve oda kayıt belgesi ile yükleniciye bildirmesi gerektiği, bu süre içerisinde herhangi bir bildirim yapılmadığı takdirde teknik personel bildirimindeki isimlerin kabul edilmiş sayılacağı,

Bununla birlikte, teknik personele ait bilgi ve belgelerden herhangi birinin idareye süresinde diploma ve oda kayıt belgesi sunulmadığından teknik personelin iş başında bulundurulmadığının kabul edilmesi gerektiği hüküm altına alındığından, sözleşmenin 23.3 üncü maddesi uyarınca teknik personele ait teknik personel bildirim yapılmadığı gerekçesiyle yer tesliminden 10 gün sonra başlamak üzere, eksikliklerin tamamlandığı tarihe kadar her bir teknik personel için sözleşmesinde öngörülen günlük cezaların uygulanacağı,

Ancak sözleşme kapsamında kesilecek cezaların toplam tutarının, hiç bir durumda, ilk sözleşme bedelinin % 15'ini geçemeyeceği,

Görüşlerine, 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 112 nci maddesinin 1 inci fıkrasının (ç) bendine istinaden, 1011/2021 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile varılmıştır.