



T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2022/52
Görüş Tarihi : 23/03/2022

YÜKSEK FEN KURULU GÖRÜŞÜ

... tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde birim fiyat sözleşmeye bağlanan "... Yapım İşleri"nde; iş artışı sebebiyle yapılacak revize birim fiyatlar hususunda Kurulumuz görüşünün bildirilmesi talep edilmektedir.

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, anlaşmazlık konusuna ilişkin tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

Sözleşme konusu işin ihale tarihinin 22/09/2020 olması sebebiyle, ihale ve sözleşme tarihinde yürürlükte olmayan 30/09/2020 tarihli ve 31260 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan "*Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin*" 24 üncü maddesi ile Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin Ek 7'sinde yer alan "*Yapım İşlerine Ait Tip Sözleşme*"nin 28 inci maddesinin başlığı ile 28.2 numaralı maddesine bağlı 24.1 numaralı dipnotunu değiştiren yönetmelik gereği, revize birim fiyat yapılması hususunda ihale tarihindeki hükümlerin uygulanması gerektiği yönündedir.

İdarenin görüş ve değerlendirmesi;

Kamu yararı gereği revize birim fiyat yapılması hususunda 30/09/2020 tarihli ve 31260 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan "*Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik*" hükmünün uygulanması gerektiği belirtilmektedir.

Tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri bu şekilde belirtildikten sonra konunun inceleme ve değerlendirmesine geçilmiştir.

İdarenin ilgi yazı ve eklerinden; bahse konu işin 22/09/2020 tarihinde ihale edildiği, 26/10/2020 tarihinde birim fiyat sözleşmeye bağlandığı, işin süresinin 450 gün olduğu, restorasyon işi olması sebebiyle muhtelif iş kalemlerinde iş artışları yapılması gerektiği, yüklenici ile idare arasında revize birim fiyat yapılması hususunda ilgili mevzuat hükümlerinin uygulanması bakımından farklı kanaatler olduğu, idaresince oluşan tereddüde binaen Kurul görüşümüzün talep edildiği anlaşılmaktadır.

Öncelikle; taraflar arasındaki sözleşmenin uygulanması esnasında revize birim fiyat yapılmasında esas alınacak ilgili mevzuat hükmünün tespiti hususunda idaresince tereddüt yaşandığı ve bu hususun salt hukukî bir değerlendirmeyi gerektirmesi, Yüksek Fen Kurulu'nun teknik tecrübe ve bilgi birikimine ihtiyaç duyulmaksızın çözümlenmesinin mümkün olması hususları göz önünde bulundurulduğunda, idare adına iş ve işlemlerini gerçekleştiren görevlilerin Üniversitelerinin hak ve menfaatlerini savunmakla görevli ve yetkili Hukuk Müşavirliğinden temin edecekleri görüş (mütalâa) ile işlerin daha kısa sürede, gereksiz bürokrasiye yol açmaksızın yürütülmesinin kamu yararına ve hizmet gereklerine daha uygun olduğunun belirtilmesi gerekmektedir.

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2022/52
Görüş Tarihi : 23/03/2022

İşe ait sözleşmenin, “Sözleşmede bulunmayan işlere ait birim fiyat tespiti” başlıklı 28 inci maddesinde;

“28.1. Sözleşme ve eklerinde birim fiyat bulunmayan yeni iş kalemlerinin bedeli, Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümlerine göre hesaplanır.

28.1.1. Bu madde boş bırakılmıştır.

28.2. İş kalemi miktarının değişmesi

28.2.1 Herhangi bir iş kalemi miktarında, işin devamı sırasında % 20’yi aşan artışın meydana gelmesi ve toplam artışın aynı zamanda sözleşme bedelinin yüzde 1’ini geçmesi halinde, artışın sözleşme bedeli içindeki payı nispetinde ilgili iş kalemine ait birim fiyat aşağıda gösterildiği şekilde revize edilir ve bu iş kaleminin yüzde yirmi artışı aşan kısmına revize birim fiyat üzerinden ödeme yapılır.

$R = Fx[1 - (Ax)F/S]$

S= Sözleşme bedeli (TL),

F= İş kaleminin birim fiyatı (TL/....),

A= İş kaleminde meydana gelen artış miktarı (Adet, mt, m2. Vb.),

R= Revize birim fiyat (TL/....)”,

30/09/2020 tarihli ve 31260 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin” 6 ncı maddesinde;

“MADDE 6 – Aynı Yönetmeliğe aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

“Başlamış olan ihaleler

GEÇİCİ MADDE 25 – (1) Bu maddeyi yürürlüğe koyan Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce ilanı veya duyurusu yapılmış olan ihaleler, ilanın veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlükte olan Yönetmelik hükümlerine göre sonuçlandırılır.”

Aynı Yönetmeliğin 24 üncü maddesinde;

“MADDE 24 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-7’de yer alan Yapım İşlerine Ait Tip Sözleşmenin 28 inci maddesinin başlığı ile 28.2 numaralı maddesine bağlı (24.1) numaralı dipnot aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Sözleşmede bulunmayan veya fiyatı belli olmayan işlere ait birim fiyat tespiti ile iş kalemi miktarının değişmesi”

...

(2) Teklif birim fiyat sözleşmelerde madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir;

“28.2.İş kalemi miktarının değişmesi

28.2.1. Herhangi bir iş kaleminin (sözleşmede yer alan ya da yeni fiyatla sözleşmeye dahil olan iş kalemi) miktarında, işin devamı sırasında sözleşmesinde yer alan iş kalemi için sözleşmede belirtilen iş kalemi miktarında; yeni fiyatla sözleşmeye dahil edilen iş kalemi için ise yeni fiyat oluşturulurken projesine göre tespit edilip idare tarafından onaylanan iş kalemi miktarında % 20’yi aşan artışın meydana gelmesi ve toplam artışın aynı zamanda sözleşme bedelinin yüzde 1’ini geçmesi halinde, artışın sözleşme bedeli içindeki payı nispetinde ilgili iş kalemine ait birim fiyat aşağıda gösterildiği şekilde revize edilir ve bu iş kaleminin yüzde yirmi artışı aşan kısmına revize birim fiyat üzerinden ödeme yapılır.

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2022/52

Görüş Tarihi : 23/03/2022

$$R = F \times [1 - (A \times F) / S]$$

S = Sözleşme bedeli (TL),

F = İş kaleminin birim fiyatı (TL /),

A = İş kaleminde meydana gelen artış miktarı (Adet, mt, m² vb.),

R = Revize birim fiyat (TL /).

28.2.2. (28.2.1) maddesi uyarınca hesaplanan revize birim fiyat, o iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçler de kullanılarak (%25 oranında kâr ve genel gider dahil) hesaplanan birim fiyatı geçemez. İş kalemine ait resmi analiz ve rayiçlerin bulunmaması halinde ise, bu fiyat Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 22 nci maddesinin ikinci ve üçüncü fıkraları dikkate alınarak hesaplanır.

... ”,

26 ncı maddesinde;

“MADDE 26 – Bu Yönetmeliğin;

a) 4 üncü maddesi yayımı tarihinden 60 gün sonra,

b) Diğer maddeleri yayımı tarihinden 20 gün sonra,

yürürlüğe girer.”,

Hükümleri yer almaktadır.

Bu hüküm ve tespitler göz önünde bulundurulduğunda; sözleşme konusu işin 22/09/2020 tarihinde ihale edilmesi, sözleşmesinin 28 nci maddesi ile yapılan düzenleme ile yönetmeliğin 6 ncı maddesi ile eklenen Geçici 25 inci madde hükmü, revize birim fiyat yapılması hususunda işe ait sözleşmenin 28 inci maddesi hükmünün uygulanması mecburiyeti karşısında, 30/09/2020 tarihli ve 31260 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin” 24 üncü maddesi ile “Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği”nin Ek 7’inde yer alan “Yapım İşlerine Ait Tip Sözleşme”nin 28 inci maddesinin başlığı ile 28.2 numaralı maddesine bağlı 24.1 numaralı dipnotunu değiştiren hükmünün, yürürlük tarihinin işin sözleşme tarihinden sonra olması sebebiyle tereddüt oluşan hususta uygulanamayacağı görüşüne,

1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin 112 nci maddesinin 1 inci fıkrasının (ç) bendine istinaden, 23/03/2022 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile varılmıştır.