



T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2025/197  
Görüş Tarihi : 01.10.2025

## YÜKSEK FEN KURULU GÖRÜŞÜ

... Başkanlığının ... yazısı ve eklerinde özetle; adı geçen idare tarafından, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ..12.2024 tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ...05.2025 tarihinde birim fiyat sözleşmeye bağlanan "... Yapım İşİ"nde; revize fiyat tespiti hususunda ortaya çıkan anlaşmazlık ile ilgili olarak Kurulumuz görüşü talep edilmektedir.

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, görüş talep edilen konuda tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

### **Yüklenicinin görüşü ve talebi;**

26.08.2025 tarihli ve idare hitaplı dilekçesinde özetle; işin yürütülmesi sırasında, birim fiyat teklif cetvelinde yer alan "15.550.1202-N" iş kalemi no.lu "Lama ve Profil Demirden Çeşitli Demir İşleri Yapılması ve Yerine Konulması (Nakliye Dahil)" iş kaleminin miktarında %20 yi aşan artış meydana geldiği, işin sözleşmesi gereğince, %20 yi aşan kısmın/miktarın bedelinin ödemesine yönelik olarak revize birim fiyat tespiti gerektiği, bu bağlamda anılan mevcut iş kaleminin içerisine idaresince nakliye bedeli eklenerek paçal iş kalemine dönüştürüldüğü dolayısıyla bu iş kaleminin özel poz niteliğinde olduğu, bu sebeple sözleşmenin 28.2.1 inci maddesinde yer alan formül ile belirlenen revize birim fiyat ile karşılaştırmak/kıyaslamak üzere, anılan maddenin devamındaki 28.2.2 nci madde hükmü gereğince teklif ettikleri birim fiyatın dikkate alınması gerektiği yönündedir.

### **İdarenin görüşü ve değerlendirmesi;**

Birim fiyat teklif cetvelinde yer alan "15.550.1202-N" iş kalemi no.lu "Lama ve Profil Demirden Çeşitli Demir İşleri Yapılması ve Yerine Konulması (Nakliye Dahil)" iş kaleminin miktarında %20 yi aşan artış meydana geldiği, işin sözleşmesi gereğince, %20 yi aşan kısmın/miktarın bedelinin ödemesine yönelik olarak revize birim fiyat tespiti gerektiği, bu sebeple sözleşmenin 28.2.1 inci maddesinde yer alan formül ile belirlenen revize birim fiyat ile karşılaştırmak/kıyaslamak üzere, anılan maddenin devamındaki 28.2.2 nci madde hükmü gereğince, anılan iş kaleminin, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca yayımlanan ihale yılındaki birim fiyatı esas alınarak değerlendirilmesi ve revize birim fiyat tespitinin de anılan birim fiyat üzerinden yapılması gerektiği düşünülmekle birlikte, anılan iş kaleminin, Bakanlığımız pozları kapsamında mı yoksa özel poz olarak mı değerlendirileceği konusunda idarelerinde ortaya çıkan tereddüdün giderilmesi için uygulamaya esas görüşümüzün bildirilmesi şeklindedir.

**Tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri bu şekilde belirtildikten sonra anlaşmazlık konusunun inceleme ve değerlendirmesine geçilmiştir.**

Başvuru yazısı ve ekleri incelendiğinde;

İşin yer tesliminin ....05.2025 tarihinde yapıldığı, sözleşmesinde süresinin 400 gün ve bu süreye göre iş bitim tarihinin 18.06.2026 olduğu,



T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2025/197  
Görüş Tarihi : 01.10.2025

İşin yürütülmesi sırasında; sözleşmenin 28.2.1 inci maddesinde belirtilen şartları sağlayan "15.550.1202-N" iş kalemi no.lu "Lama ve Profil Demirden Çeşitli Demir İşleri Yapılması ve Yerine Konulması (Nakliye Dahil)" iş kaleminin revize birim fiyatının belirlenmesine yönelik olarak karşılaştırılacak/kıyaslanacak birim fiyatın tespitinde, taraflar arasında anlaşmazlık yaşandığı ve Kurulumuz görüşü talep edildiği,

Görülmektedir.

**İşe ait sözleşmenin "Sözleşmede bulunmayan veya fiyatı belli olmayan işlere ait birim fiyat tespiti" başlıklı 28 inci maddesinde;**

*"28.1. Sözleşme ve eklerinde birim fiyatı bulunmayan yeni iş kalemlerinin bedeli, Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümlerine göre hesaplanır.*

*28.1.1. Bu madde boş bırakılmıştır.*

*28.2. İş kalemi miktarının değişmesi*

*28.2.1. Herhangi bir iş kaleminin (sözleşmede yer alan ya da yeni fiyatla sözleşmeye dâhil olan iş kalemi) miktarında, işin devamı sırasında sözleşmesinde yer alan iş kalemi için sözleşmede belirtilen iş kalemi miktarında; yeni fiyatla sözleşmeye dahil edilen iş kalemi için ise yeni fiyat oluşturulurken projesine göre tespit edilip idare tarafından onaylanan iş kalemi miktarında % 20'yi aşan artışın meydana gelmesi ve toplam artışın aynı zamanda sözleşme bedelinin yüzde 1'ini geçmesi halinde, artışın sözleşme bedeli içindeki payı nispetinde ilgili iş kalemine ait birim fiyat aşağıda gösterildiği şekilde revize edilir ve bu iş kaleminin yüzde yirmi artışı aşan kısmına revize birim fiyat üzerinden ödeme yapılır.*

$$R = F \times [ 1 - (A \times F) / S ]$$

*S = Sözleşme bedeli ( TL),*

*F = İş kaleminin birim fiyatı (TL / ...),*

*A = İş kaleminde meydana gelen artış miktarı (Adet, mt, m2 vb.),*

*R = Revize birim fiyat (TL / ...).",*

*28.2.2. (28.2.1) maddesi uyarınca hesaplanan revize birim fiyat, o iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçler de kullanılarak (%25 oranında kâr ve genel gider dâhil) hesaplanan birim fiyatı geçemez. İş kalemine ait resmi analiz ve rayiçlerin bulunmaması halinde ise, bu fiyat Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 22 nci maddesinin ikinci ve üçüncü fıkraları dikkate alınarak hesaplanır.",*

Hükümleri yer almaktadır.

Bu hükümlerden,

İşin devamı sırasında herhangi bir iş kaleminin miktarında %20'yi aşan bir artışın meydana gelmesi ve toplam artışın aynı zamanda sözleşme bedelinin %1'ini geçmesi halinde, bu iş kaleminin %20 artışı geçen kısımlarının bedelinin revize birim fiyat üzerinden ödeneceği,

Madde hükmünde açıklanan formüle göre hesaplanan revize birim fiyatın ise anılan madde hükmünde belirtildiği üzere; o iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçler de kullanılarak (%25 oranında kâr ve genel gider dâhil) hesaplanan ve karşılaştırma/kıyaslama fiyatı olarak



T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2025/197  
Görüş Tarihi : 01.10.2025

dikkate alınacak birim fiyatı geçemeyeceği, o iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçlerin bulunmaması halinde ise, yine kıyaslanacak/karşılaştırılacak bu birim fiyatın Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 22 nci maddesinin ikinci ve üçüncü fıkralarına göre hesaplanacak birim fiyatı geçemeyeceği,

**Diğer taraftan, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Kamu İhale Kurumu” başlıklı 53 üncü maddesinde;**

“a) .... Kamu İhale Kurumu, bu Kanunda belirtilen esas, usul ve işlemlerin doğru olarak uygulanması konusunda görevli ve yetkilidir.

...  
b) Bu Kanuna göre yapılacak ihaleler ile ilgili olarak Kurumun görev ve yetkileri aşağıda sayılmıştır:

...  
2) Bu Kanuna ve Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa ilişkin bütün mevzuatı, standart ihale dokümanlarını ve tip sözleşmeleri hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek.

...  
... Kurul ve Kurum yetkilerini, düzenleyici işlemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar olarak kullanır. ....”,

Hükümlerinin yer aldığı,

Bu hükümlerde ise Kamu İhale Kurumu’nun, 4734 sayılı Kamu ihale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’na ilişkin bütün mevzuatı hazırlamak, geliştirmek ve uygulamayı yönlendirmek gibi düzenleyici görev ve yetkisi olan kurum olduğu, yetkilerini, düzenleyici işlemler tesis ederek ve özel nitelikli kararlar olarak kullandığı,

Anlaşılmaktadır.

Tüm bu hükümler göz önünde bulundurulduğunda,

Sözleşmenin 28.2 nci maddesinde yapılan düzenleme ile birim fiyat teklif cetvelinde yer alan herhangi bir iş kaleminin miktarında, anılan maddede belirtilen oranda bir artış meydana gelmesi durumunda, sözleşmede belirtilen artış miktarının bedelinin ödenmesine yönelik olarak, anılan bu maddede yer verilen formül ile her ne kadar yeni/revize bir fiyat tespit edilmesi öngörülmüş ise de nihai revize fiyatın belirlenmesine yönelik olarak ikinci bir işlemin (kıyaslama/karşılaştırma fiyatı belirleme) daha yapılmasının emredildiği/belirtildiği, bu ikinci işlemin mantığının, anılan iş kalemine sözleşmenin 28.2.1 maddesinde yer alan formüle göre belirlenecek fiyat ile 28.2.2 maddesinde belirtilen usullerden uygun olanı ile belirlenecek fiyattan düşük olanının esas alınması olduğu,

Bu bağlamda sözleşmenin 28.2.2. maddesinde iki ayrı usul/yöntem belirlendiği, anılan maddede belirtildiği üzere, kıyaslanacak/karşılaştırılacak fiyatın, öncelikle ve mümkün ise o iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçler kullanılarak belirlenmesi gerektiği,

**Bu değerlendirme ışığında, görüş sorulan iş kaleminin ihale tarihinde tespit edilecek birim fiyatı ile ilgili olarak;**



T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2025/197  
Görüş Tarihi : 01.10.2025

..., olağan bir yaklaşımla, başvuru yazısı ekinde gönderilen ve dosya adı “Teknik Şartname” olan dosya içerisinde yer alan ve bahse konu iş kalemine ait birim fiyat tanım ve tarifi ile yapım şartlarının karışık olarak düzenlendiği bilgiler göz önünde bulundurulduğunda, anılan iş kaleminde dikkate alınabilecek, analiz ve rayiçlerin, Bakanlığımızca yayımlanan birim fiyatlar içerisinde mevcut olduğunun anlaşıldığı, **dolayısıyla bahse konu iş kaleminin %25 yüklenici karı dahil ihale tarihindeki birim fiyatının belirlenmesinde, Bakanlığımızca yayımlanan bu analiz ve rayiçlerin dikkate alınması gerektiği değerlendirilmekle birlikte,**

**Bahse konu işin ...12.2024 tarihinde ihale edildiği göz önünde bulundurulduğunda, Bakanlığımız rayiçlerinin güncellenerek kullanılıp kullanılmayacağı hususunda ise, idaresince Kamu İhale Kurumundan alınacak karar veya görüşe göre işlem tesis edilmesi gerektiği,**

....

Sonuç olarak, gelinen aşamada, revize birim fiyat belirlenmesine yönelik olarak, karşılaştırma/kıyaslama fiyatının tespitinde, sözleşmenin 28.2.2 nci maddesinde belirtilen usullerden biri olan, o iş kalemine ait resmi analiz ve rayiçler de kullanılarak fiyat tespiti yoluna gidilmesi, bu durumda, Bakanlığımızca yayımlanan ve bahse konu iş kalemi ile ilgili/ilişkili olan analiz ve rayiçlerin dikkate alınması gerektiği, **Bakanlığımız rayiçlerinin kullanılması halinde bahse konu rayiçlerin güncellenerek kullanılıp kullanılmayacağı hususunda ise, idaresince Kamu İhale Kurumundan alınacak karar veya görüşe göre işlem tesis edilmesi gerektiği,** bahse konu iş kaleminin ihale tarihinde belirlenecek birim fiyatı içerisinde yer alacak nakliye analiz ve rayiçleri hususunda ise sorumluluğun taraflara ait olduğu,

Kurulumuz görüşünün istişari mahiyette olduğu, uygulamadaki nihai görev, yetki ve sorumluluğun işin idaresine ait olduğu,

Görüşüne, 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 112 nci maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendine istinaden, 01.10.2025 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile varılmıştır.