



**T.C.**  
**ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI**  
**Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı**

**Karar No** : 2021/35  
**Karar Tarihi** : 18/02/2021

**YÜKSEK FEN KURULU KARARI**

**I - KONU**

...; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde karma fiyat sözleşmeye bağlanan "... Yapım İşi"nde, teklif cetvelinde yer alan "İNŞ.3 Makine ile yumuşak ve sert toprak kazılması (serbest kazı)" ve "İNŞ.4 Makine ile her derinlik ve her genişlikte yumuşak ve sert toprak kazılması (derin kazı)" iş kalemlerinin bedellerine 25 metre dışındaki nakliyenin ve hafriyat döküm bedelinin sözleşme bedeline dahil olup olmadığı hususlarında yüklenicisi ile idare arasında anlaşmazlık oluştuğu anlaşılmakta olup, belirtilen anlaşmazlığın karara bağlanmasıdır.

**II - İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:**

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatları çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, anlaşmazlık konularına ilişkin taraflarca imzalanan 25.12.2020 tarihli Anlaşmazlık Tutanağına göre tarafların görüş ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

**Yüklenicinin konuya ilişkin görüş ve talebi;**

İNŞ.3 ve İNŞ.4 iş kalemlerinin birim fiyat tariflerinde, 25 metreden fazla yapılacak olan nakliyenin iş kalem tarifine dahil olmadığı belirtildiğinden 25 metreden fazla yapılacak nakliyeler ile hafriyat döküm bedelinin taraflarına ödenmesi gerektiği,

Yönündedir.

**İdaresinin görüş ve değerlendirmesi;**

Söz konusu iş için, ilgili iş kalemi tanımlarında "Nakliyeler dahildir", notlar kısmında "Nakliyeler pozun analizine dahildir" ve Genel Teknik Şartname'nin 6.maddesinde "Teklif birim fiyatlı işler/anahtar teslim götürü bedel işler kapsamında her türlü nakliye bedeli Birim Fiyatlara dahil olup, herhangi bir nam altında ayrıca nakliye bedeli ödenmeyecektir." İfadelerinin yer aldığı, buna göre 25 metreden fazla yapılacak olan nakliyelerin birim fiyatlara dahil olduğu ayrıca, Genel Teknik Şartname'nin 15.maddesinde "Döküm sahasının tespit edilmesi, malzemenin döküm sahasına dökülmesi için gerekli izinlerin alınması, her türlü harç, vergi vs. masrafın ödenmesi işlemleri yükleniciye ait olacaktır." İbaresine istinaden, döküm ile ilgili masraflar yükleniciye ait olduğundan ilave döküm bedeli ödenemeyeceğine,

İlişkindir.

**Tarafların görüş ve talebi bu şekilde belirtildikten sonra talep konusu ile sınırlı olmak üzere inceleme ve değerlendirmeye geçilmiştir.**

İşe ait sözleşmenin, "Sözleşmenin türü ve bedeli" başlıklı 6 ncı maddesinde;

*"6.1. Bu Sözleşme, karma sözleşme olup, ihale dokümanında yer alan ön ve kesin projelere ve bunlara ilişkin mahal listeleri ile birim fiyat tariflerine dayalı olarak, İdarece hazırlanmış birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her bir iş kaleminin miktarı ile bu iş kalemleri için yüklenici tarafından teklif edilen birim fiyatların çarpımı sonucu*

**T.C.**  
**ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI**  
**Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı**

**Karar No** : 2021/35

**Karar Tarihi** : 18/02/2021

*bulunan tutarların toplamı olan..... (rakam ve yazıyla bedel ile ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin anahtar teslim götürü bedel kısmı için yüklenici tarafından teklif edilen ..... (rakam ve yazıyla)bedel üzerinden akdedilmiştir.*

*6.2. Yapılan işlerin bedellerinin ödenmesinde, birim fiyat teklif cetvelinde yüklenicinin teklif ettiği ve sözleşme bedelinin tespitinde kullanılan birim fiyatlar ile varsa sonradan tespit edilen yeni birim fiyatlar, işin anahtar teslim götürü bedel üzerinden teklif alınan kısımları için ise yüklenicinin teklif ettiği toplam bedel esas alınır.” hükmü yer almaktadır.*

Bu hükümler göz önünde bulundurulduğunda, karma sözleşmelerde; istekliler tekliflerini ihale dokümanında yer alan kesin projeye/projelere ve bunlara ilişkin mahal listeleri ile birim fiyat tariflerine dayalı olarak verdiklerinden, yaptırılacak her bir iş kaleminin miktarı ile birlikte birim fiyat teklif cetvelinde yer verilmesi suretiyle idarelerce hazırlanması ve özellikle teklifleri etkileyecek birim fiyat tarifleri ve imalatların yapım şartlarını detaylandıran teknik şartnamelerin, iş kapsamında yaptırılacak imalat kalemlerine ait girdileri ve yapım şartlarını tam olarak yansıtması gerekmekte, bu dokümanların ve dolayısıyla teklif cetvelindeki iş kalemlerinin işe özgü şartlar taşıması mevzuatın gereği olmaktadır.

İlgi yazı ve ekleri ile yazı ekinde gönderilen ve ihale dokümanlarını içerdiği belirtilen CD incelendiğinde;

**İNŞ.3 ve İNŞ.4 iş kalemlerinin bedeline 25 metre dışındaki nakliyenin sözleşme bedeline dahil olup olmadığı ile ilgili olarak;**

*“İNŞ.3: Makine ile yumuşak ve sert toprak kazılması (serbest kazı)(Nakliyeler dahildir)” iş kalemi birim fiyatının tarifinin;*

*“Yumuşak ve sert toprak zeminde; makina ile kazının yapılması, taşıtlara yüklenmesi, 25 metreye kadar taşınması, depo, imla veya sedde yerinde boşaltılması, serilmesi, inşaat yapıldıktan sonra kazı yerinde kalan boşlukların doldurulması, kazı yeri, depo ve dolgunun tesviyesi ve düzeltilmesi için yapılan her türlü malzeme ve zayıtı, işçilik, araç ve gereç giderleri, müteahhit genel giderleri ve kârı dâhil, 1 m<sup>3</sup> kazı fiyatı:*

**ÖLÇÜ:**

*Kazının hacmi kazı projesi üzerinden hesaplanır.*

**NOT:**

*1)Bu birim fiyata 25 metre dışındaki taşıma, dolgunun sulama ve sıkıştırma bedelleri dâhil değildir.*

*2)Derinlik zammı ödenmez.*

*(Nakliyeler pozun analizine dahildir.)”*

*“İNŞ.4: Makine ile her derinlik ve her genişlikte yumuşak ve sert toprak kazılması (derin kazı)(Nakliyeler dahildir ) iş kalemi birim fiyat tarifinin;*

*“Yumuşak ve sert toprak zeminde; makina ile kazının yapılması, taşıtlara yüklenmesi, 25 metreye kadar taşınması, depo, imla veya sedde yerinde boşaltılması, serilmesi, inşaat yapıldıktan sonra kazı yerinde kalan boşlukların doldurulması, kazılan yerin taban ve yan cidarlarının, depo ve dolgunun tesviyesi ve düzeltilmesi için yapılan her türlü malzeme ve zayıtı, işçilik, araç ve gereç giderleri, müteahhit genel giderleri ve kârı dâhil, 1 m<sup>3</sup> kazı fiyatı:*

**T.C.**  
**ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI**  
**Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı**

**Karar No** : 2021/35

**Karar Tarihi** : 18/02/2021

**ÖLÇÜ:**

*Kazının hacmi kazı projesi üzerinden hesaplanır.*

**NOT:**

*1)Bu birim fiyata su zammı, iksa, 25 metre dışındaki taşıma, dolgunun sulama ve sıkıştırma bedelleri dâhil değildir.*

*2)Derinlik zammı ödenmez.*

*(Nakliyeler pozun analizine dahildir),*

Olarak düzenlendiği,

Diğer taraftan işe ait sözleşme eki olan;

Genel Teknik Şartname'nin "Nakliyeler" başlıklı 6 ncı maddesinde;

*"Teklif Birim Fiyatlı İşler/Anahtar Teslim Götürü Bedel İşler kapsamında her türlü nakliye bedeli Birim Fiyatlara dahil olup, herhangi bir nam altında ayrıca nakliye bedeli ödenmeyecektir."*

"Diğer Hususlar" başlıklı 15.maddesinde;

*"Not: Döküm sahasının tespit edilmesi, malzemenin döküm sahasına dökülmesi için gerekli izinlerin alınması, her türlü harç, vergi vs. masrafın ödenmesi işlemleri yükleniciye ait olacaktır."*

Hükümlerinin yer aldığı görülmektedir.

Sözleşmenin, ekindeki ihale dokümanı ve diğer belgelerle bir bütün olduğu, birim fiyat bedeline hangi girdilerin ve unsurların dahil olduğuna ilişkin idaresince hazırlanan ve ihale dosyasına konulan, işe ait "Genel Teknik Şartnamede" yukarıdaki hükümlerin mevcut olduğu, Genel Teknik Şartname ile birim fiyatlara esas tariflerin kapsamının genişletilerek, bu birim fiyatlara tariflerde belirtilenlerin dışında düzenlemelerin yapılmış olduğu görülmektedir.

Bununla birlikte,

Karma sözleşmeye bağlanan bu işte birim fiyat teklif alınmak suretiyle ihale edilmiş kısımlar olmakla birlikte, sözleşme eki birim fiyat teklif cetvelinde yer alan her iş kalemi için verilen teklif birim fiyatın bu iş kalemlerinin bünyesinde bulunan o imalatın yapılması için gerekli tüm girdileri ve unsurları kapsadığı, yapılan kazı sonucu çıkan malzemelerin nakli ve hafriyat dökümü için ayrıca bir birim fiyat teklifi istenilmediğinden bu imalatlara dayalı herhangi bir ödeme yapılamayacağı açıktır.

Tüm bu hususlar göz önünde bulundurulduğunda;

Karma sözleşmeye bağlanan işlerde; teklif cetvelinde yer alan her iş kaleminin o imalatın yapılması için gerekli tüm girdileri ve unsurları kapsadığı, yüklenicinin teklif fiyatlarını, yalnız iş kalemleri tariflerine göre değil, projesinde gösterilen imalatın eksiksiz ve kusursuz yapılması için gerekli girdileri kapsayacak şekilde verdiği, ayrıca birim fiyat tarifinin ve genel teknik şartnamedeki düzenlemenin ihale öncesinde istekliler tarafından bilinmekte olduğu, kazı naklini ve hafriyat döküm bedelini teklif bedellerine yansıtılabilmelerinin mümkün olduğu ve isteklilerin tekliflerini buna dayalı olarak verdikleri hususları birlikte dikkate alındığında,

**T.C.**  
**ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI**  
**Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı**

**Karar No** : 2021/35  
**Karar Tarihi** : 18/02/2021

İNŞ.3 ve İNŞ.4 iş kalemlerinin bedeline 25 metre dışındaki nakliye bedelinin ve hafriyat döküm bedelinin sözleşme bedeline dahil olduğu değerlendirilmektedir.

**III - KARAR**

Konu, yukarıda belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre “...  
*Yapım İşi*”nde;

İNŞ.3 ve İNŞ.4 iş kalemlerinin bedeline 25 metre dışındaki nakliye bedeli ile hafriyat döküm bedelinin sözleşme bedeline dahil olduğuna,

05/01/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun EK 1 ve EK 2 nci maddelerine istinaden, 18/02/2021 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.