



T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2021/252
Karar Tarihi : 15/12/2021

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I - KONU

... tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan "... " yapım işinde; temel kazısında ortaya çıkan eski bina (okul) temel betonlarının kırımı ve moloz naklinin iş artışı olarak ödenip ödenemeyeceği ile ilgili olarak yüklenici ile idare arasında oluşturduğu belirtilen anlaşmazlığın karara bağlanmasıdır.

II - İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Konu gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, sözleşme taraflarının anlaşmazlığa ilişkin görüş, talep ve değerlendirmeleri özet olarak aşağıdaki gibidir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

Kazı sırasında ortaya çıkan betonarme yapı temeli ve subasman betonunu ihale öncesi tespit etme olanağı olmadığı, ilave makine ve kamyon desteği ile çift vardiya olmak üzere kırım, yıkım çalışmasının yaklaşık 10 gün sürdüğü, ihale öncesi anlaşılması imkânsız olan ve taraflarınca gerçekleştirilen kırım, yıkım imalatının, Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı birim fiyat kitabındaki "74.050.0005-Her cins demirli ve demirsiz beton inşaatın yıkılması" iş kalemi birim fiyatı üzerinden taraflarına ödenmesi gerektiği,

İdaresinin görüş ve değerlendirmesi özetle;

Temel kazısında yıkılan eski okul binasına ait betonarme temel imalatına rastlandığı ve kırıcılar vasıtasıyla kırılarak moloz ve hurda demirin şantiye sahasından uzaklaştırıldığı, betonarme temel imalatı ölçülerinin 13.30 m x 51 m x 1.5 m. olarak tespit edildiği, iş artış ve eksilişi yapılması halinde geçerli olabilecek birim fiyat analizinin Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının 18.185 no'lu iş kalemi olabileceği,

Yönündedir.

Tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri bu şekilde açıklandıktan sonra konunun inceleme ve değerlendirmesine geçilmiştir.

İdaresi yazısı ve ekleri ile ihale dokümanının incelenmesinden;

Belediye Hizmet Binası Yapım İş Genel Teknik Şartnamesi'nin,

"Genel Şartlar" başlıklı 5 inci maddesinde; "İnşaatın yapılacağı arazi ihale öncesi, yüklenici tarafından incelenecektir. Plankote ile arsa üzerinde varsa uyumsuzluklar ihale öncesi yasal süresinde idareye bildirilmelidir. İnşaat yapılacak arazide mevcut yıkılmamış bina, artık malzeme, çalı ve ağaçlık alanlar varsa bunların kaldırılması ihale kapsamındadır ve ayrıca bir bedel ödenmeyecektir.",

"Kazı – Enkaz – Döküm İşleri" başlıklı 16 ncı maddesinde; "Kazı işleri ayrıca yüzeysel suyun pompalanması, drenaj işlerini, kazıdan çıkarılan malzemenin yüklenmesi, İdare veya yerel makamların uygun gördüğü yer veya yerlere tanımlandığı şekilde taşınması, boşaltılması, depolanması, serilmesi, uygun yapıdaki taşıtlarla, "Karayolları Nizamnameleri"ne uygun güvenlik tedbirlerini alarak servis yollarının yapılması ve depolama sahalarının hazırlanması işlerini de kapsar. Her türlü döküm yeri harcamaları Yükleniciye ait olacaktır.",

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2021/252
Karar Tarihi : 15/12/2021

Hükümlerinin bulunduğu tespit edilmiştir.

Bahse konu işe ait sözleşmenin “Sözleşmenin türü ve bedeli” başlıklı 6 ncı maddesinde;

“6.1. Bu Sözleşme, anahtar teslimi götürü bedel sözleşme olup, ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin tamamı için yüklenici tarafından teklif edilen toplam bedel üzerinden akdedilmiştir.

6.2. Yapılan işlerin bedellerinin ödenmesinde, yüklenicinin teklif ettiği toplam bedel esas alınır.”

Hükümleri yer almaktadır.

Bu hükümlere göre; anahtar teslimi götürü bedel sözleşme kapsamında ihale edilen işlerde, isteklilerin ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak tekliflerini işin tamamı için verdikleri, işin uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak eksiksiz ve kusursuz bir şekilde tamamlanarak idaresine teslim edilmesinin yüklenicinin sorumluluğunda olduğu,

Bu nedenle, anahtar teslimi götürü bedel bu işte, uygulama projesi ve mahal listesinde yer alan herhangi bir imalat kaleminin, teklif birim fiyatlı bir imalat gibi düşünülerek, o imalatın meydana getirilmesinde yapılan işlerin bedellerinin ayrı ayrı değerlendirilmesinin, yukarıda belirtilen sözleşme hükümlerine göre mümkün olmadığı, böyle bir değerlendirmenin “anahtar teslimi götürü bedel” esasına aykırı olduğu,

Bilinen hususlardır.

Belirtilen bu hususlar ve tespitler birlikte dikkate alındığında; anahtar teslimi götürü bedel sözleşme ile yapılan bahse konu yapım işinde, sözleşme kapsamında yapılacak binanın en, boy veya kazı derinliğini değiştiren bir proje değişikliği yapılmadığı göz önünde bulundurulduğunda, temel kazısında eski binaya ait temel betonlarının kırımı ve moloz naklinin sözleşme bedeline dâhil olduğu, bu işler için yeni birim fiyat tespiti yapılamayacağı değerlendirilmektedir.

III- KARAR

Konu, ön bölümlerde belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre “...” yapım işinde;

Temel kazısında, eski binaya ait betonlarının kırımı ve moloz naklinin sözleşme bedeline dâhil olduğuna ve bu işler için yeni birim fiyat tespiti yapılamayacağına,

05/01/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun EK 1 ve EK 2 nci maddelerine istinaden, 15/12/2021 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.