



T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/04
Karar Tarihi : 27/02/2020

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I - GİRİŞ

... tarafından 4734 ve 4735 sayılı kanunlara göre ihale edilerek, ... tarihinde birim fiyat sözleşmeye bağlanan, "... İnşaatı" ile ilgili görüş istemidir.

II - KONU

...; hakediş ödemelerinde hesaplanan Katma Değer Vergisi (KDV) tutarlarının geç ödenmesi nedeniyle yüklenicinin ek süre ve iş programı revizyonu talep etmesi üzerine idarenizce tereddüt olduğu belirtilerek konu hakkında Kurulumuz kararının bildirilmesi talep edilmektedir.

III - İNCELEME

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatları çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, sözleşme taraflarının uyumsuzluğa ilişkin görüş ve değerlendirmeleri özet olarak aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin konuya ilişkin görüş ve talebi;

Yüklenicinin 07.01.2020 tarihli dilekçesinde özetle; hakediş ödemelerindeki gecikmelerden kaynaklanan nedenlerle süre uzatımı verilmesi ve buna bağlı olarak revize iş programının yapılması gerektiği,

İdaresinin görüş ve değerlendirmesi;

Hazine ve Maliye Bakanlığının uygun görüşü ile işin süresinin 30.11.2019 tarihine kadar uzatıldığı, işin İller Bankası tarafından kredilendirildiği, yapılan işin sözleşme tutarları ile imalat bedellerinin İller Bankası finansmanı ile zamanında ödendiği, ancak hakedişlerdeki KDV tutarlarının idaresi tarafından zamanında ödenmediği, geçici 4 üncü madde kapsamında verilen süre ile KDV ödemelerinden kaynaklanan gecikmelerin aynı zaman diliminde çakıştığı, geç ödemelerden dolayı süre uzatımı verilemeyeceği, süre uzatımının verilebileceği durumda ödenek aktarımının yapılıp yapılamayacağı hususlarında tereddüt olduğu yönündedir.

Tarafların görüş ve talebi bu şekilde belirtildikten sonra talep konusu ile sınırlı olmak üzere inceleme ve değerlendirmeye geçilmiştir.

İşe ait idari şartnamenin "Teklif fiyata dâhil olan giderler" başlıklı 25 inci maddesinin 3 üncü fıkrasında;

"Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir." hükmü bulunmaktadır.

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/04
Karar Tarihi : 27/02/2020

Bu hükümden anlaşılacağı üzere; KDV ödemelerinin, hakediş içerisinde imalat tutarları ve fiyat farkları gibi bir ödeme kalemi olduğu, bu ödeme kaleminin yüklenicinin alacakları içinde ayrı yere konulamayacağı, hakedişle ödenen tüm kalemlerin bir bütün olduğu ve idare tarafından yükleniciye ayrıca ödenmesi gerektiği hususu açıktır.

İdaresi tarafından gönderilen bilgi ve belgeler incelendiğinde;

Hakediş ödemelerinde KDV bedellerinin ödenmesinde gecikmeler yaşandığı,

Hazine ve Maliye Bakanlığı'nın uygun görüşü ile 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanuna eklenen "Sözleşmelerin tasfiyesi veya devri" başlıklı geçici 4 üncü maddesi kapsamında; 03.06.2019 olan iş bitim tarihine 180 gün süre eklenerek işin bitim tarihinin 30.11.2019 tarihine kadar uzatıldığı,

Görülmektedir.

İşe ait sözleşmenin "Ödeme yeri ve şartları" başlıklı 11 inci maddesinin 2 nci fıkrasında;

"Hakediş raporları bu sözleşmenin eki olan Yapım İşleri Genel Şartnamesinde düzenlenen esaslar çerçevesinde, kanuni kesintiler de yapılarak her ayın ilk beş iş günü içinde düzenlenir. Hazırlanan hakediş raporları idarece onaylandıktan sonra 30 gün içinde tahakkuka bağlanarak on beş gün içinde ödenir.

Bu iş için sözleşme bedeli üzerinden;

<i>Yıllar</i>	<i>Ödenek</i>
2017	% 40 + KDV
2018	% 60 +KDV

ödenek tespit olunmuştur. Yüklenici yapım işi için sözleşmeden belirtilen ödenekleri iş programına uygun şekilde imalat ve/veya ihzarat olarak sarf etmek zorundadır." hükmü ile

Sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesinin "İşin süresi ve sürenin uzatılması" başlıklı 29 uncu maddesinin 4 üncü fıkrasında;

"İdarenin, sözleşmenin ifasına ilişkin yükümlülüklerini Yüklenicinin kusuru olmaksızın yerine getirmemesi (yer teslimi, projelerin onaylanması, iş programının onaylanması, ödenek yetersizliği gibi) ve bu sebeple sorumluluğu Yükleniciye ait olmayan gecikmelerin meydana gelmesi, bu durumun taahhüdün yerine getirilmesine engel nitelikte olması ve Yüklenicinin bu engeli ortadan kaldırmaya gücünün yetmemiş olması halinde, işi engelleyici sebeplere ve yapılacak işin niteliğine göre, işin bir kısmına veya tamamına ait süre en az gecikilen süre kadar uzatılır." hükmü bulunmaktadır.

Bu hükümlerden anlaşılacağı üzere; yüklenicinin kusuru olmaksızın, ödenek yetersizliği nedeniyle idarenin sözleşmenin ifasına yönelik yükümlülüğünü yerine getirememesinden dolayı işin bir kısmına veya tamamına ait sürenin en az gecikilen süre kadar uzatılabileceği hususu açıktır.

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa eklenen "Sözleşmelerin tasfiyesi veya devri" başlıklı geçici 4 üncü maddesi kapsamında verilen ek süre ile hakediş ödemelerindeki gecikmeden dolayı verilecek ek sürenin aynı dönemde çakışmasının anlaşmazlık konusu süre uzatımının verilemeyeceği anlamına gelmeyeceği,

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/04

Karar Tarihi : 27/02/2020

Hakediş ödemelerinde idare onayından sonra geçen 30 günlük tahakkuk ve 15 günlük ödeme süresinden sonra yapılamayan ödemeler nedeniyle, işe tesiri oranında süre uzatımı verilmesi ve buna bağlı olarak ödenek aktarımının yapılması gerektiği,

Değerlendirilmektedir.

IV - KARAR

İdaresinin “...İnşaatı” işinde, talebe ilişkin konu ön bölümlerde belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre;

Anlaşmazlık konusu hakediş ödemelerindeki gecikmelerden dolayı YİĞŞ'nin 29 uncu maddesinin 4 üncü fıkrasına göre gecikmelerin işe tesiri oranında süre uzatımı verilmesine ve ödenek aktarımının yapılmasına,

05/01/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun EK 1 ve EK 2 nci maddelerine istinaden, 27/02/2020 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.