



T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2021/188
Karar Tarihi : 18/08/2021

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I - KONU

...; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan "... Yapım İşi"nde, kanalizasyon bağlantısına ilişkin bazı imalatların sözleşme bedeline dâhil olup olmadığı hususunda yüklenici ile idaresi arasında anlaşmazlık olduğu belirtilmekte olup, belirtilen anlaşmazlıkların karara bağlanmasıdır.

II - İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, anlaşmazlık konularına ilişkin tarafların görüş ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

16/06/2021 tarihli dilekçesinde belirttiği üzere, işe ait sıhhi tesisat projesinin başka bir işe ait olduğu, söz konusu projenin, sözleşme konusu işe ait mimari ve statik projeler ile uyumlu olmadığı, mahal listesinin de sözleşme konusu işe ait olmadığı, kanalizasyon hattının projede olduğundan bahisle daha önce geçici hakedişlerde ödenen bedelin kesin hesapta kesilmesinin doğru olmadığı yönündedir.

İdaresinin görüş ve değerlendirmesi ise;

Sıhhi tesisat projesi bodrum ve zemin kat plânlarında, binadan çıkan pis su hatlarının bina dışındaki bağlantı rögarları ve bu rögarların bağlandığı rögarların gösterildiği, bağlantı yapılan boruların çaplarının ve cinslerinin de hatların üzerine yazıldığı, rögarların toplandığı ana rögarlara da "şehir kanalizasyonuna" ibaresinin yazılarak şehir kanalizasyonuna bağlantı yapılacağı gösterildiği, Yapım İşleri Genel Şartnamesi'nin 14 üncü maddesinin 3 üncü fıkrasının "*Yüklenici, üstlenmiş olduğu işleri, sorumlu bir meslek adamı olarak fen ve sanat kurallarına uygun olarak yapmayı kabul etmiş olduğundan, kendisine verilen projeye ve/veya teknik belgelere göre işi yapmakla, bu projenin ve/veya teknik belgelerin iş yerinin gereklerine, fen ve sanat kurallarına uygun olduğunu, ayrıca işin yapılacağı yere, kullanılacak her türlü malzemenin nitelik bakımından yeterliliğini incelemiş, kabul etmiş ve bu suretle işin teknik sorumluluğunu üstlenmiş sayılır...*" şeklindeki hükmü gereği, yükleniciye verilen projelere ilişkin herhangi bir itirazın olmadığı, pis su hattının öngörülebilir, dürüstlük ilkeleri ile tesisat projesinin doğal parçası oluşu, projesinde yer alması sebepleriyle sözleşme bedeline dâhil olduğu yönündedir.

Tarafların görüş ve talebi bu şekilde belirtildikten sonra konunun inceleme ve değerlendirmesine geçilmiştir.

İdaresinin ilgi yazıları ve eklerinden;

Bahse konu işin sözleşmesinin 29/03/2017 tarihinde yapıldığı, 11/09/2019 tarihinde devir sözleşmesi ile işin yeni yükleniciye devredildiği, kanalizasyon imalatlarına ilişkin iş artışı olarak geçici hakedişlerde ödenen bedelin idaresince kesin hesap aşamasında kesilmek istendiği anlaşılmaktadır.

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2021/188
Karar Tarihi : 18/08/2021

İdaresi yazısı ekinde gönderilen ihaleye esas olduğu belirtilen CD'si incelendiğinde,

Sıhhi Tesisat Uygulama Projesi üzerinde, "...Mahallesi 16 Derslikli İlkokul Sıhhi Tesisat Projesi" ifadesinin yer aldığı, bununla birlikte, işe ait devir sözleşmesinin 8 inci maddesinde "Devir alan kişi, devir eden kişinin yapmış olduğu işlerden sorumlu olduğu gibi, vereceği teminat sadece kendi kısmına yönelik olmayacaktır... Devir alan kişinin devir eden tarafından yapılan işlerin kusurundan, hatasından, yanlışlığından dolayı sorumlu olmadığına yönelik olarak yapacağı her türlü bildirim, anlaşma, sözleşme, yazışma geçerli değildir." hükmünün bulunduğu, bu hükümden de anlaşılacağı üzere devralan yüklenicinin devir aldığı işin, devir aldığı kısım da dahil olmak üzere, tamamından sorumlu olduğu, 11/09/2019 noter onay tarihini muhtevi "sözleşme devir belgesine" göre işin % 49,10 gerçekleşme seviyesinde devralındığı, başka bir ifade ile maddi gerçekleşme ve sözleşme evrakının (işe ait projeler de dahil olmak üzere) bir bütün olarak yüklenici tarafından kabul edildiği, sıhhi tesisat mahal listesinde anlaşmazlık konusu kısma ilişkin bilgilerin bulunmadığı, bununla birlikte mevcut proje de göz önünde bulundurularak imalatların iş artışı olarak gerçekleştirildiği, bütün bu hususlara ilişkin yetki, görev ve sorumluluğun idaresinde olduğu,

Diğer taraftan, bahse konu sıhhi tesisat projesi bodrum ve zemin kat plânında rögarların ve boru çaplarının gösterildiği, söz konusu rögarların bina bahçesinde (proje sahasında) yer aldığı, "hidrofor dairesi cihaz listesinde" "parçalayıcı bıçaklı dalgiç tip pis su pompası" ifadesinin pompa nitelikleri ile birlikte bulunduğu, toplayıcı rögarlardan itibaren 200'lük koruge boru ile "Şehir kanalizasyonuna" ifadesi ile ana kanalizasyon şebekesine bağlantı yapılacağı belirtilen, ancak uygulama projesinde şehir kanalizasyonuna bağlantı hattı güzergâhı plân ve projesinde herhangi bir detayın bulunmadığı,

Anlaşılmaktadır.

İşe ait sözleşmenin "Sözleşmenin türü ve bedeli" başlıklı 6 ncı maddesinde;

"6.1.Bu sözleşme, anahtar teslimi götürü bedel sözleşme olup, ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin tamamı için yüklenici tarafından teklif edilen (.... TL) toplam bedel üzerinden akdedilmiştir.

6.2. Yapılan işlerin bedellerinin ödenmesinde, yüklenicinin teklif ettiği toplam bedel esas alınır."

Aynı sözleşmenin "Sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işler, iş eksilişi ve işin tasfiyesi" başlıklı 27 nci maddesinde "Sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işler, iş eksilişi ve işin tasfiyesine ilişkin hususlarda Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümleri uygulanır."

Yapım İşleri Genel Şartnamesi'nin "Sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işler, iş eksilişi ve işin tasfiyesi" başlıklı 21 inci maddesinin 1 inci fıkrasında,

"(1) Yapım sözleşmelerinde, öngörülemez durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu olması halinde, artışa konu olan işin;

a) Sözleşmeye esas proje içinde kalması,

b) İdareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması,

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2021/188
Karar Tarihi : 18/08/2021

şartlarıyla, anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen yapım işlerinde sözleşme bedelinin % 10'una, birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilen yapım işleri sözleşmelerinde ise % 20'sine kadar oran dahilinde, süre hariç sözleşme ve ihale dokümanındaki hükümler çerçevesinde aynı yükleniciye yaptırılabilir. ..."

işe ait Mekanik Teknik Şartname'nin "Sıhhi Tesisat M01-01 GENEL" kısmında "Yüklenici şehir şebeke suyu ve kanalizasyon bağlantısından sorumlu olacaktır. Yüklenici Belediyeye sunmak üzere ilgili izinleri alıp gerekli dokümanları hazırlayacaktır. Bütün belirtilen bu işleri idareye ek masraf getirmeden yapacaktır.",

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinde;

"...

Uygulama projesi: Belli bir yapının onaylanmış kesin projesine göre yapının her türlü ayrıntısının belirtildiği projeyi,

...

İfade eder"

Hükümleri yer almaktadır.

Bu hükümler gereği, anahtar teslim götürü bedel sözleşme ile yapılan işlerde, uygulama projelerinde yapının her türlü ayrıntısının gösterilmesinin gerektiği, projelerde gösterilemeyen tarif ve açıklamaların mahal listesi veya teknik şartnamelerle açıklanabileceği, idarelerin ihaleye esas projeleri bu niteliklere sahip proje olarak hazırlamakla yükümlü ve sorumlu bulunduğu, iş artışı yapılabilmesi için öngörülemeyen durumlar sebebiyle bir iş artışının zorunlu olması, sözleşmeye esas proje içinde kalması, idareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması şartlarının birlikte gerçekleşmesi gerektiği,

Buna göre, anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen bu işte; yüklenicinin teklifini ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak işin tamamı için verdiği, bunun temini için de idareler tarafından ihale dokümanlarının ve bu dokümanlar arasında yer alan uygulama projeleri ile bunlara dayalı olan mahal listelerinin, varsa teknik şartnamenin eksiksiz bir şekilde ve birbirleri ile uyumlu olarak hazırlanmasının mevzuat gereği olduğu,

Hususu açıktır.

Yukarıdaki tespit ve hükümler birlikte dikkate alındığında, işe ait anahtar teslimi götürü bedel sözleşmenin 6 ncı maddesini 1 inci fıkrası hükmüne göre yüklenicinin teklifini ihale dokümanı uygulama projeleri ve mahal listesine göre verdiği, ihale dokümanları arasında bulunmayan şehir şebekesine bağlantı hattını teklifine yansıtmasının mümkün olmadığı, işe ait sözleşme eki vaziyet plânu ve sıhhi tesisat uygulama projesinde yer alan kanalizasyon imalatlarının sözleşme bedeline dahil olduğu, ihale dokümanında uygulama projesi ve detayları bulunmayan proje sahası dışındaki şehir kanalizasyonuna bağlantı hattının sözleşme bedeline dahil olmadığı değerlendirilmektedir.

III - KARAR

Konu, yukarıda belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre "...
Yapım İşi"nde;

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2021/188
Karar Tarihi : 18/08/2021

İşe ait sözleşme eki vaziyet plânı ve sıhhi tesisat uygulama projesinde yer alan kanalizasyon imalatlarının sözleşme bedeline dahil olduğu, ihale dokümanında uygulama projesi ve detayları bulunmayan proje sahası dışındaki şehir kanalizasyonuna bağlantı hattının sözleşme bedeline dahil olmadığına,

05/01/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun Ek 1 ve Ek 2 nci maddelerine istinaden 18/08/2021 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.