



T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2023/240  
Karar Tarihi : 13.12.2023

## YÜKSEK FEN KURULU KARARI

### I - KONU

... tarafından 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan "... Yapım İşi"nde; iş programının düzenlenmesi hususunda yüklenici ile idare arasında oluşan anlaşmazlığın Kurulumuzca karara bağlanması talep edilmektedir.

### II - İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup konuya ilişkin olarak tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

#### Yüklenicinin görüşü ve talebinin;

İdare tarafından her güne eşit tutarda ödenek belirlenerek iş programı sunulması talebinin kabul edilemeyeceği, işin reel akışına göre hazırlanarak sunulan iş programının uygun olacağı,

#### İdarenin görüş ve değerlendirmesinin ise;

İş programının toplam sözleşme bedelini iş süresine bölerek yıllık ödenek dilimlerine göre, günlük çalışma tutarını, aylık ve yıllık tutarlarını imalat sırası ve maliyetlerini göz önünde bulundurarak hazırlanması gerektiği,

Yönündedir.

Tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri bu şekilde belirtildikten sonra taleple sınırlı olmak üzere konunun inceleme ve değerlendirmesine geçilmiştir.

Başvuru yazısı ve eklerinin incelenmesi sonucunda;

İş yeri tesliminin 09.10.2023, işin süresinin 150 gün, sözleşmesine göre iş bitiminin 06.03.2024 olduğu, Ödeneklerin sözleşme bedeli üzerinden 2023 yılında % 70, 2024 yılında % 30 olarak belirlendiği,

Yüklenicinin iş programını düzenleyerek 13.10.2023 tarihli dilekçesi ekinde İdareye sunması üzerine, İdarenin 19.10.2023 tarihli ve 175784 sayılı yazısında; "13.10.2023 tarihinde Başkanlığımıza sunduğunuz iş programı uygun görülmemiş olup, tarafınıza gösterilen örnek ve sözleşmenin 12. Maddesi doğrultusunda hazırlanarak iş programı 5 gün içerisinde Başkanlığımıza sunulması gerekmektedir. ...", şeklinde cevap verildiği,

Yüklenicinin İdare talimatı doğrultusunda düzenlediği iş programını 20.10.2023 tarihli dilekçesi ekinde İdareye sunduğu, bu iş programının yüklenici tarafından ihtirazı kayıtlı imzalandığı ve idaresince onaylandığı,

Yüklenicinin İdareyi muhatap 20.10.2023 tarihli dilekçesinde; Sözleşmenin "Sözleşmenin ekleri" başlıklı 8.2.1. "İş programı" başlıklı 12 nci, Yapım İşleri Genel



T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2023/240  
Karar Tarihi : 13.12.2023

Şartnamesi (YİGŞ)'nin "İş programı" başlıklı 17 inci, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Yüksek Fen Kurulu Başkanlığının Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin "Başkanlığı görevleri" başlıklı 5.a ve "4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar"ın "Uygulama esasları" başlıklı 6.2. nci maddeleri hükümlerine atıf yapılarak,

"... iş programı ... uygun bulunmama gerekçesinde tarafımıza verilen örnek incelendiğinde özetle her güne eşit tutarda bir iş programı sunulması talep edilmiştir. ...

Söz konusu işe ait tarafımızca hazırlanan iş programı için reel akışına göre öncelikle fore kazık imatları sonrasında temel ve yalıtım imatları ve daha sonra modüler çelik bina imatları ve peyzaj olacak şekilde işin yerinde yapılacağı şekilde gibi hazırlanmıştır. Birbirini takip eden imatların bir süresi vardır. Örneğin fore kazık imalatında minimum 14 gün geçmeden yükleme testi yapılamamaktadır. Yükleme testi yapıldıktan sonra sığınak betonarme imatları tamamlanmadan bina çelik aksamının kurulacağı döşeme ve temel betonunun tamamlanma ihtimali yoktur. Sığınak imatlarında sadece beton kuruma süreleri beklenirse bile her bir sığınak imalatı 16 gün sürmektedir. Sığınak imatlarından sonra çelik kurulacak döşemenin sadece beton kuruma süreleri ve beton kalıp açma süreleri de dikkate alındığında fore kazık imalatı başladıktan sonra tüm imatlar bir günde yapılırsa bile (örneğin bir sığınakta bulunan 3000 metreküp hafriyatın 1 günde alındığını varsayarsak) ilk çelik kurulmasının 60 günden önce başlama ihtimali hayatin olağan akışına aykırıdır.

Bu sebeple söz konusu iş programıyla ilgili uygulama esas görüşleriyle neticelendirilmesini, bu süreçte hakedişlerimizde fiyat farkı hesabı yapılmamasını bildirerek, tarafımızca istenilen iş programını ihtirazı kayıtla imzalayacağımız hususunda ...",

İfadelerine yer verildiği,

İdaresinin Başkanlığımızı muhatap 13.11.2023 tarihli ve 181318 sayılı başvuru yazısında;

"... iş süresini toplam sözleşme bedeline bölerek yıllık ödenek dilimlerine göre, günlük çalışma tutarını, aylık ve yıllık tutarlarını imalat sırası ve maliyetlerini göz önünde bulundurarak örnek iş programı doğrultusunda hazırlanması istenmiştir. Yüklenici firma ikinci kez idaremiz talebi doğrultusunda düzelterek iş programı üzerine şerh düşmek kaydı ile imzalamıştır. 20/10/2023 şerh gerekçesini anlatan bir dilekçe İdaremize sunmuştur. İtiraz dilekçesine istinaden iş programında imalatın günlük, aylık ve yıllık olarak değil de imalatın sahadaki fiziki ilerleyiş önceliğine göre yapılması gerektiği belirtilmiştir. Karşılıklı anlaşmazlık olduğundan dolayı kurumunuz tarafından konunun incelenmesi ve iş programının hangi usule göre yapılması hususunda;

Başkanlığınızca konunun incelenerek alınacak kararın Başkanlığımıza bildirilmesini ...",

Şeklinde karar talebinde bulunduğu,

Görülmektedir.

Anlaşmazlık konuları ile ilgili olarak;



T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2023/240  
Karar Tarihi : 13.12.2023

**İşe ait Sözleşme'nin "Ödeme yeri ve şartları" başlıklı 11 inci maddesinde,**

"... Bu iş için sözleşme bedeli üzerinden;

2023 YILINDA % 70

2024 YILINDA % 30

ödenek tespit olunmuştur. Yüklenici yapım işi için sözleşmede belirtilen ödenekleri iş programına uygun şekilde imalat ve/veya ihzarat olarak sarf etmek zorundadır. ...",

**"İş programı" başlıklı 12 nci maddesinde,**

"12.1. Yüklenici, iş programını yer tesliminin yapıldığı tarihten itibaren on beş gün içinde, sözleşme bedeli üzerinden imalatların niteliği, teknik özelliği ve yapım süreleri de göz önünde bulundurulmak suretiyle, gün bazında yapılması gereken iş tutarlarını hesaplayarak, ödeneklerin yıllara göre dağılım esasları ile varsa işin kısımları ile bitirme tarihlerini de dikkate alarak İdarece verilen örneklere uygun olarak hazırlar. Bu programda ayrıca; iş kalemlerini ve iş gruplarını, aylık imalatı ve iş miktarlarını, yıllık ödenek dilimleri ve bunların aylara dağılımı gösterilir ve iş programı en az dört nüsha hazırlanarak onaylanmak üzere İdareye teslim edilir.

12.2. İdare, iş programını verildiği tarihten başlamak üzere 10 gün içinde onaylar.

12.3. İş programının hazırlanması ve uygulanması ile ilgili diğer hususlarda Yapım İşleri Genel Şartnamesi hükümleri uygulanır.",

**İhale tarihi itibarıyla yürürlükte bulunan işe ait Sözleşme eki YİĞŞ'nin "İş programı" başlıklı 17 nci maddesinde;**

"(1) Yüklenici, yer tesliminin yapıldığı tarihten itibaren on beş gün içinde, idarece verilen örneklere, sözleşmedeki ödeme şartlarına ve imalatların niteliği, teknik özelliği ve yapım sürelerine uygun bir iş programını hazırlayarak, onaylanmak üzere idareye teslim edecektir. Süresinde teslim edilen iş programının idarece uygun bulunmaması halinde uygun bulunmama gerekçeleri yükleniciye bildirilerek, bir defaya mahsus olmak üzere ceza uygulamaksızın, beş gün süre verilir. Belirtilen süreler içerisinde iş programının sunulmaması veya teslim edilen iş programının idarece uygun bulunmaması durumunda, gecikilen her gün için, işin süresinde bitirilememesi haline ilişkin olarak sözleşmede öngörülen günlük gecikme cezasının %10'u oranında ceza uygulanır.

...

(3) İdare, iş programını verildiği tarihten başlamak üzere sözleşme veya eklerinde belirtilen süre içinde, olduğu gibi veya gerekli gördüğü değişiklikleri yaparak onaylar ve onaylı bir nüshasını yükleniciye verir. İş programları idarenin onayıyla geçerli olur.",

Hükümleri yer almaktadır.

Bu hükümlere göre; iş programının, yüklenici tarafından sözleşme bedeli üzerinden imalatların niteliği, teknik özelliği ve yapım sürelerini göz önünde bulundurulmak suretiyle, gün bazında yapılması gereken iş tutarlarını hesaplayarak, ödeneklerin yıllara göre dağılım



T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2023/240  
Karar Tarihi : 13.12.2023

esaslarını dikkate alarak hazırlanması gerekmekte olup, işe ait Sözleşme ve eklerinde, iş programı hazırlanırken toplam sözleşme bedelini iş süresine bölmek suretiyle ödeneğin gün bazında eşit olarak dağıtılması gerektiğine dair bir hükmün bulunmadığı hususları açıklar.

Bu hususlar ve işe ait Sözleşme hükümleri birlikte göz önünde bulundurulduğunda; idaresinin, imalatların niteliği, teknik özelliği ve yapım sürelerine uygun olarak işe ait Sözleşme'nin 11 inci ve 12 nci maddesinde belirtilen usul ve esaslara uygun örnek bir iş programını yükleniciye vermesi, yüklenicinin de, bu örnek iş programını dikkate alarak işyeri teslim tarihinden işin bitim tarihine kadar sözleşmede belirtilen yılı ödenekleri, imalatların niteliği, teknik özelliği ve yapım sürelerine uygun olarak işe ait Sözleşme'nin 12 nci maddesinde belirtilen usul ve esaslar ile YİĞŞ'nin 17 nci maddesi hükümlerine göre iş programını hazırlayıp idaresine sunması gerektiği değerlendirilmektedir.

### III - KARAR

Konu, yukarıda belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre "...  
*Yapım İşi*"nde;

İş programının, sözleşmede belirtilen yılı ödenekleri, imalatların niteliği, teknik özelliği ve yapım sürelerine uygun olarak işe ait Sözleşme'nin 12 nci maddesinde belirtilen usul ve esaslar ile YİĞŞ'nin 17 nci maddesi hükümlerine göre hazırlanması gerektiğine,

05.01.2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun Ek1 ve Ek 2 nci maddelerine istinaden, 13.12.2023 tarihinde yapılan toplantıda, katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.