



T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/120
Karar Tarihi : 20/08/2020

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I- GİRİŞ

... tarafından 4734 ve 4735 sayılı kanunlara göre ... tarihinde ihale edilerek, ... tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan “...” ile ilgili karar istemidir.

II- KONU

...; İdaresi ile yüklenici arasında “*Yapım İşlerine ilişkin geçici kabul itibar tarihinin hangi aya ait olması gerektiği*” hususunda anlaşmazlık olduğundan bahisle konu ile ilgili Kurulumuz kararının bildirilmesi talep edilmektedir.

III- İNCELEME

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatları çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, sözleşme taraflarının anlaşmazlığa ilişkin görüş ve değerlendirmeleri özet olarak aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

Yüklenicinin 29.06.2020 tarihli dilekçesinde; “...” ini Sözleşme ve eklerinde yer alan hükümlere uygun olarak 19.02.2019 tarihinde tamamladığı, idaresince işin tamamlanmadığının belirtilmesi üzerine 30.04.2019 tarihinde kabul işlemleri için yeniden talepte buldukları,

İşin geçici kabulünde, Yapım İşleri Genel Şartnamesinin “*Geçici Kabul*” başlıklı 41 inci maddesi 8 ve 9 inci fıkraları ile Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliği'nin 8 inci maddesi hükümlerine göre geçici kabul itibar tarihinin 30.04.2019 tarihi olarak alınması gerektiği,

Yönündedir.

İdaresinin görüş ve değerlendirmesi;

30.04.2019 tarihinde yüklenici firma tarafından geçici kabul işlemleri için müracaat edildiği, yapı denetim görevlilerince geçici kabul ön incelemesinin 09.05.2019 tarihinde tamamlandığı, oluşturulan geçici kabul komisyonunun 16.05.2019 tarihinde çalışmalarına başladığı ve geçici kabule engel bir hususun bulunmadığını belirtilen tutanak düzenlendiğine,

Komisyon, geçici kabul çalışmalarını 11.11.2019 tarihinde tamamladığı, ancak geçici kabul tutanağında yazılan eksikliklerin tamamlanması için 82 gün süre vererek işin bitim tarihini 31.01.2020 olarak belirlediğine,

Yüklenicinin, geçici kabul noksanlıklarını 16.12.2019 tarihinde tamamladığı ve 31.01.2020 itibar tarihli geçici kabul tutanağını imzaladığına,

Aynı tutanakta yüklenicinin İdareye sunulması istenilen “... *ait akustik, yangın, elektro akustik ve iş güvenlik raporlarını*” 30.12.2019 tarihinde idareye teslim ettiğine,

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/120
Karar Tarihi : 20/08/2020

Geçici kabul sürecinin, Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliği ve Yapım İşleri Genel Şartnamesine uygun olarak tamamlandığı, Harcama Yetkilisince de onaylanan geçici kabul tutanağında işin geçici kabul itibar tarihinin 30.12.2019 olarak alınması gerektiğine,

İlişkin bulunmaktadır.

Tarafların görüş ve talebi bu şekilde belirtildikten sonra talep konusu ile sınırlı olmak üzere inceleme ve değerlendirmeye geçilmiştir.

İdaresi yazıları ile ekinde gönderilen ve bu işe ait olduğu belirtilen bilgi ve belgeler incelendiğinde;

İdaresince 09.05.2019 tarihinde oluşturulan geçici kabul komisyonunun 16.05.2019 tarihinde yüklenici ile birlikte inşaat mahallinde çalışmalara başladığı, aynı tarihte “*Yapılan işin sözleşme ve eklerine uygun olduğu ve geçici kabule engel olabilecek eksik, kusur ve arızaların bulunmadığı*” belirtilerek tutanak düzenlendiği,

11.11.2019 tarihinde geçici kabul çalışmalarının tamamlandığı, geçici kabulde tespit edilen noksanlıkların listesini düzenlendiği, 82 gün süre verilerek eksik ve kusurlu işlerin tamamlanması ile akustik, yangın, elektro akustik ve iş güvenliği raporlarının idareye sunulmasının istendiği, Yapım İşleri Geçici Kabul Tutanağı’nda da işin geçici kabul itibar tarihinin 30.12.2019 olarak belirlendiği,

Anlaşılmaktadır.

İdaresince 09.05.2019 tarihinde oluşturulan geçici kabul komisyonunun 16.05.2019 ile 11.11.2019 tarihleri arasında çok uzun bir sürede çalışmalarına devam ettiği, yapılan işte tespit ettiği kabule engel nitelikte olmayan kusur ve eksikliklerin tamamlanması için işin özelliğine göre yeterli süreyi 82 gün olarak belirlenmesinin anlaşılır bulunmadığı, yapılan geçici kabul işleminde izlenen bu çok uzun iş süreçlerindeki gecikmenin, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun “*İlkeler*” başlıklı 4 üncü maddesine uygun olmadığı, aynı kanunun “*Görevlilerin ceza sorumluluğu*” başlıklı 28 inci ve Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliği’nin “*Sorumluluk*” başlıklı 16 ncı maddesi hükümlerine göre ilgililerin görevlerini kanuni gereklere uygun yapıp yapmadıklarının idarelerce takibinin gerektiği, bu hususun da idaresine hatırlatılması faydalı olacaktır.

İşe ait Sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesi (YİGŞ)’nin “Geçici kabul” başlıklı 41 inci maddesinde:

“.....

(5) *Kabul komisyonu, gerçekleştirilen işlerin nev’ini, niteliğini, sözleşme ve ekleri ile teknik gereklere ve iş sırasında onaylanan değişikliklere uygunluğunu ve kabule hazır olup olmadığını, yüklenici veya vekili ile birlikte inceler. Yapılan inceleme neticesinde;*

a) *Kabul komisyonu, kabule engel nitelikte olmamakla birlikte yapılan işte kusur ve eksiklikler tespit ederse; gördüğü kusur ve eksikliklerin ayrıntısını gösterir bir liste düzenler ve bunların giderilmesi için gerekli olan süreyi tespit eder. Belirlenen sürenin sonunda, yüklenici bulunsun veya bulunmasın, işin son durumu, yapı denetim görevlisi tarafından düzenlenecek bir tutanakla tespit edilir ve idareye iletilir.*

.....

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/120
Karar Tarihi : 20/08/2020

c) Kabul komisyonu işi kabule uygun gördüğü takdirde, geçici kabul tutanağı düzenlenir ve bu tutanağı komisyon üyeleri ile birlikte yüklenici veya vekili de imzalar.

....

(8) Geçici kabul itibar tarihi olarak esas alınacak tarih, işin geçici kabule elverişli bir halde tamamlandığı tarih olup bunu geçici kabul komisyonu tespit ederek tutanağa geçirir. Ancak yüklenici tarafından tamamlanması ve düzeltilmesi gereken eksik ve kusurlardan, teknik bakımdan tamamlandıktan sonra bir deneme süresi geçirmesi gerekenler varsa, bu kusur ve eksikliklerin giderilmesi tarihinden başlayarak kesin kabule kadar geçmesi gereken süreyi de kabul heyeti belirleyerek tutanağa yazar.

(9) Yüklenicinin yaptığı işin, süresinde tamamlandığı yapı denetim görevlisi tarafından tespit edilmiş ve idareye bildirilmiş, ancak kabul komisyonunun iş yerine gitmesi ve kabulü yapması herhangi bir nedenle gecikmiş ise kabul tutanağında işin gerçek bitiş tarihi belirtilir ve bu tarih, işin geçici kabul tarihi olur.

... ” hükmü,

Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliği'nin, “Geçici kabul itibar tarihi” başlıklı 8 inci maddesinde;

“(1) Yüklenicinin, taahhüdündeki işi sözleşmesinde veya idare tarafından verilen en son süre uzatım kararında öngörülen iş bitim tarihinde tamamladığı yapı denetim görevlisi tarafından yapılan ön incelemede tespit edilmiş olması şartı ile kabul komisyonunun iş yerine geç gitmesi ve kabul işlemini geç yapması halinde, kabul tutanağında itibar tarihi olarak işin fiilen bitmiş olduğu tarih gösterilir ve bu tarih, işin geçici kabul tarihi kabul edilir.” hükmü,

Yer almaktadır.

Bu hükümler birlikte dikkate alındığında; YİĞŞ'nin 41 inci maddesinin sekizinci maddesine dayalı olarak, geçici kabul itibar tarihi olarak esas alınacak tarihin, işin geçici kabule elverişli bir halde tamamlandığı tarih olduğu ve bunu geçici kabul komisyonunun tespit ederek tutanağa geçirdiği,

Dokuzuncu maddesine dayalı olarak ise geçici kabul herhangi bir nedenle gecikmiş ise kabul tutanağında işin gerçek bitiş tarihinin belirtileceği ve bu tarihin, işin geçici kabul tarihi olacağı,

Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliği'nin 8 inci maddesine dayalı olarak, idaresi tarafından verilen en son süre uzatım kararında bitim tarihi olarak öngörülen 30.04.2019 tarihinde işin fiilen tamamlandığı yapı denetim görevlileri tarafından yapılan ön inceleme sonunda düzenlenen “Yapım İşleri Geçici Kabul Teklif Belgesi” nde tespit edilmiş olduğu, kabul komisyonunun kabul işleminde geciktiği bu işin kabul tutanağında, geçici kabul itibar tarihi olarak işin fiilen bitmiş olduğu tarihin gösterilmesi gerektiği ve bu tarihin de işin geçici kabul itibar tarihi kabul edileceği,

YİĞŞ'nin 41 inci maddesi 8 ve 9 uncu fıkraları ile Yapım İşleri Muayene ve Kabul Yönetmeliği'nin 8 inci maddesine uygun olarak yapı denetim görevlilerince düzenlenen “Yapım İşleri Geçici Kabul Teklif Belgesi”nde işin bitirildiği tarih olarak belirtilen 30.04.2019 tarihinin, geçici kabul komisyonu görevlilerince düzenlenen ve idaresince de onaylanan “Yapım İşleri Geçici Kabul Tutanağı”nda da işin fiilen bitirildiği 30.04.2019 tarihinin işin geçici kabul itibar tarihi olarak dikkate alınması gerektiği değerlendirilmektedir.

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/120
Karar Tarihi : 20/08/2020

IV- KARAR

İdaresinin “...” inde talebe ilişkin konu, ön bölümde belirtildiği üzere detaylı olarak incelenmiş olup, buna göre;

Geçici kabul itibar tarihinin, işin fiilen bitirildiği 30.04.2019 tarihi olduğuna,

05/01/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun EK 1 ve EK 2 nci maddelerine istinaden, 20/08/2020 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.