



T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/80
Karar Tarihi : 18/06/2020

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I- GİRİŞ

... tarafından 4734 ve 4735 sayılı kanunlara göre ... tarihinde ihale edilerek, ... tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan “...Yapım İşi” ile ilgili görüş istemidir.

II- KONU

..., yüklenicinin sözleşmede yer alan fiyat farkına ilişkin usul ve esaslarda değişiklik talebinde bulunması nedeniyle idare ile yüklenici arasında anlaşmazlık olduğu belirtilerek, konu hakkında Kurulumuz kararının bildirilmesi talep edilmektedir.

III- İNCELEME

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatları çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, sözleşme taraflarının uyumsuzluğa ilişkin görüş ve değerlendirmeleri özet olarak aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

09.06.2016 tarihinde sözleşmeye bağlanan ve 23.06.2016 tarihinde yer teslimi yapılacak iken, işe ait arsada ortaya çıkan hukuki nedenlerle idaresince yeniden belirlenen arsaya ancak 12.05.2018 tarihinde kısmi yer teslimi yapılarak işe başlanıldığı, dolayısı ile ilk yer teslimi yapılması durumunda sözleşmeye göre 01.09.2018 tarihinde bitmesi gereken işin, yer değişikliği nedeni ile sözleşmesine göre bitmesi gereken tarihin 20.07.2020 olarak revize edildiği, Ancak ... 2018 yılı ve sonrasında ihale edilerek sözleşmeye bağlanan yapım işlerinde fiyat farklarının ağırlık oranları belirlenerek hesap edildiği, ancak işe ait sözleşme tarihi 09.06.2016 olduğundan idaresince fiyat farkı hesabının “Genel Endeks” üzerinden hesaplandığı, genel endeks üzerinden yapılan fiyat farkı hesabı ile ağırlık oranları kullanılarak yapılan fiyat farkı hesabı arasında ise yaklaşık yüzde yirmi oranında bir fark olduğu, bu nedenle fiyat farkı hesabında 2018 yılından sonra yapılan sözleşmelerde olduğu gibi ağırlık oranları esas alınarak fiyat farkı hesaplanması gerektiği,

Yönündedir.

İdaresinin görüş ve değerlendirmesi

Sözleşmenin 14.3. maddesi hükmü gereğince sözleşme tarihinde yürürlükte olan “4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar” da yer alan hükümlerde değişiklik yapılamayacağına ilişkin bulunmaktadır.

Tarafların görüş ve talebi bu şekilde belirtildikten sonra talep konusu ile sınırlı olmak üzere inceleme ve değerlendirmeye geçilmiştir.

İşe ait İdari Şartnamenin “Sözleşmenin uygulanmasına ilişkin hususlar” başlıklı 45 nci maddesinde;

“ ...

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2020/80

Karar Tarihi : 18/06/2020

45.3. Fiyat farkı

45.3.1. Fiyat farkı hesaplanacaktır. Yürürlükteki fiyat farkı kararnameesi esas alınarak fiyat farkı verilecektir.” hükmü,

İşe ait sözleşmenin “Fiyat farkı ödenmesi ve hesaplanması şartları” başlıklı 14 üncü maddesinde;

“ ...

14.2. Fiyat farkı hesaplanacaktır.

Yürürlükteki fiyat farkı kararnameesi esas alınarak fiyat farkı verilecektir.

14.3. Sözleşmede yer alan fiyat farkına ilişkin esas ve usullerde sözleşme imzalandıktan sonra değişiklik yapılamaz.” hükmü,

İşe ait sözleşme eki “4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar”ın “Endeks veya fiyat belirlenmeyen yapım işlerinde fiyat farkı” başlıklı 11 inci maddesinde;

“(1) İdare tarafından ihale dokümanında fiyat farkı verileceği öngörülmesine rağmen sabit katsayılar ile endekslerin belirlenmediği durumlarda, temel endeks ve güncel endeks olarak Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun “ÜFE Genel” sütunundaki sayı esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.” hükmü,

Yer almaktadır.

Tüm bu hükümler birlikte göz önünde bulundurulduğunda, bahse konu işte fiyat farkı hesabında idaresince sözleşmesinde herhangi bir ağırlık oranı tespiti yapılmadığından, hesaplanacak fiyat farklarında “4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar” ın “Endeks veya fiyat belirlenmeyen yapım işlerinde fiyat farkı” başlıklı 11 inci maddesinde belirtilen hüküm gereğince temel endeks ve güncel endeks olarak Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan 2003=100 Temel Yıllı Üretici Fiyatları Alt Sektörlere Göre Endeks Sonuçları Tablosunun “ÜFE Genel” sütunundaki sayının esas alınması gerektiği,

İdaresince 2018 yılı ve sonrası ihale edilen ve sözleşmesinde fiyat farkı hesabında idaresince belirlenmiş ağırlık oranlarının belirlendiği işlere ait sözleşmeler örnek gösterilerek bahse konu işe ait sözleşme ve eki “4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar” a ait hükümlerde değişiklik yapılamayacağı değerlendirilmektedir.

IV - KARAR

İdaresinin “...Yapım İşi”nde, talebe ilişkin konu ön bölümlerde belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre;

Sözleşme eki “4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Yapım İşlerinde Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar”a ait hükümlerde değişiklik yapılamayacağına,

05/01/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun EK 1 ve EK 2 nci maddelerine istinaden, 18/06/2020 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oybirliği ile karar verilmiştir.