

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2021/101
Karar Tarihi : 20/05/2021

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I - KONU

... tarafından 4734 Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan, "... Yapım İşi"nde, bağlantı hattı RMS-C basınç düşürme istasyonu dahil abone bağlantı bedelinin sözleşme bedeline dahil olup olmadığı konusunda, idaresi ile yüklenici arasında oluşan anlaşmazlığın karara bağlanmasıdır.

II - İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, anlaşmazlık konularına ilişkin tarafların görüş ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

Yüklenicinin ... dilekçesinden özetle; sözleşme metninden sorumlu oldukları, sözleşmenin 7 nci maddesinde de sözleşme bedeline dâhil olan giderlerin açık olarak belirtildiği, doğalgaz avan projesi üzerindeki "Yüklenici alt yapı ve bina içi doğalgaz uygulama projelerini hazırlayıp yetkili firma ve/veya kurumlara onaylatmakla yükümlüdür. Onay sırasında bütün proje, harç, vergi ve ücretleri yükleniciye aittir. Projelerin ve yapılacak tüm sistemin yetkili firma ve/veya kurumlardan onay alınarak sistemin devreye alınmasından yüklenici sorumludur." notu ile işin kapsamının proje üzerinde de belirtildiği,

Sözleşme eki mekanik özel teknik şartnamenin doğalgaz saha tesisatı bölümünde; "Yetkili Gaz Dağıtım Şirketi tarafından gösterilecek yere kadar orta basınçta gaz hattının çekilmesi, gerekli ise RMS-A ve RMS-B tipi reglaj istasyonlarının kurulması ve abonelik bedelleri idareye ait olacaktır." açıklamasıyla, projede belirtilen hususların doğrulandığı, özel teknik şartname ile genel teknik şartname arasında çelişki olması sebebiyle sözleşmenin 8 inci maddesi gereği özel teknik şartnameye göre işlem yapılması gerektiği, uygulama projeleri ve mahal listelerine göre tekliflerini belirlediklerinden, doğalgaz abone bağlantı bedelinin sözleşme bedeline dâhil olmadığı,

İdaresinin görüş ve değerlendirmesi ise;

... yazısından özetle; anlaşmazlık konusu doğalgaz imalatlarının ihale dokümanı eki doğalgaz tesisat avan projesi ile mekanik teknik şartnamelerde ayrıntılı şekilde tarif edildiği, RMS-A ya da RMS-B basınç düşürme istasyonu imalatına ihtiyaç olması halinde, bu imalatların sözleşme bedeline dâhil olmadığı, RMS-C düşük basınç düşürme istasyonu kurulması dâhil abonelik bağlantı bedelinin sözleşme bedeline dâhil olduğu,

Yönündedir

Tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri bu şekilde açıklandıktan sonra konunun inceleme ve değerlendirilmesine geçilmiştir.

İdaresi yazısı ve ekinde gönderilen bilgi ve belgeler ile ihale dokümanını içeren ihale CD'sine bakıldığında;

Anlaşmazlığın, şehir şebekesi ile bina arasında kurulacak doğal gaz hattı ile düşük basınçlı basınç düşürme istasyonu kurulmasından oluşan abone bağlantı bedelinin, sözleşme bedeline dahil olup olmadığı hususunda oluştuğu anlaşılmaktadır.

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

“Sosyal tesis doğalgaz tesisatı uygulama projesi”;

“D Blok sosyal tesis bodrum ve zemin kat planlarında”, mutfak ve ısı merkezinde gaz yakan cihazlar, bağlantıları, cihaz kapasiteleri, çektikleri gaz miktarı, tesisat girişlerinde G-65 sayaç bağlantı detayının selenoid vana, servis vanası, filtre regülatör ve diğer müstemilatıyla birlikte doğalgaz tesisatı bağlantı ve imalatlarına,

Proje üzerinde;

“Doğalgaz tesisatı: Doğalgaz tesisatı için avan projeler hazırlanmıştır. Yüklenici altyapı ve bina içi doğalgaz uygulama projelerini hazırlayıp yetkili firma ve/ya kurumlara onaylatmakla yükümlüdür. Onay sırasında bütün proje, harç, vergi ücretleri yükleniciye aittir. Projelerin ve yapılacak tüm sistemin yetkili firma ve/ya kurumlardan onay alınarak sistemin devreye alınmasından yüklenici sorumludur.” notuna yer verildiği,

1/50 Ölçekli “Vaziyet planı”nda, yerel doğal gaz şebekesine bağlantı yapılacak noktanın ve bu nokta ile inşaat alanı arasında kurulacak doğal gaz bağlantı hattının, hatta kullanılacak boruların çaplarının ve binaya iki noktadan doğal gaz girişi yapılacağına gösterildiği,

İşe ait sözleşme eki;

“Teknik Şartname (İş Kalemleri)”nin doğalgaz tesisatı imalatlarına ilişkin bölümünün 31 inci sırasında; “ÖZELM31” RMS-C tipi düşük basınçlı basınç düşürme istasyonu iş kaleminin,

“600-650 m³/h kapasiteli, 3-4 bar giriş, 300 mbar çıkış basınlı, RMS-C tipi istasyon, Çift hatlı, Çift sayaçlı ve correctörlü, kabinli. ENERYA Şartnamelerine uygun” yapımına ilişkin teknik açıklamalara,

“Mekanik Tesisat Özel Teknik Şartnamesi”nin;

“Özel Doğalgaz İşleri” başlığı altında;

“... ”

Doğalgaz tesisatının yapımı ile ilgili olarak her türlü yerel gaz dağıtım şirketi proje onay harçları ve gerekiyor ise MMO proje vize bedelleri ile tesisat muayene, test ve kabul işlerine ait yerel gaz dağıtım şirketi harçları işi alan firma tarafından işin anahtar teslimi götürü bedeli kapsamında yapılacaktır. Sistemin Gaz Şirketi/EPDK şartnamelerine ve onaylı projelerine (tüm elektrik ve inşaat işleri de dâhil olmak üzere) göre imal edilmesi, testlerinin yapılması ve çalışır vaziyette teslimi yükleniciye aittir. ... ”

“Doğal Gaz Saha Tesisatı” başlığı altında,

“Yetkili Gaz Dağıtım Şirketi tarafından gösterilecek yere kadar orta basınçta gaz hattının çekilmesi, gerekli ise RMS-A ve RMS-B tipi reglaj istasyonlarının kurulması ve abonelik bedelleri idareye ait olacaktır.

Bu noktadan sonra; düşük basınçtan kullanım basıncına (RMS-C) düşürecek olan regülatör, tesis, ada içi dağıtım ve projelerde belirtilen bina içlerindeki tüm doğalgaz dağıtım hatlarının, bağlantı elemanları, sayaç ve regülatörler vb. imalatlar yüklenici tarafından yapılacaktır.

Yapı kompleksine ait reglaj istasyonunda gerekli mahaller için yerel gaz dağıtım şirketi norm ve mevzuatına uygun olarak gerekli doğalgaz işletme basıncı seçilecek, buna uygun vana, regülatör, sayaç, kit, filtre, manometre, selenoid valf gibi armatürler eksiksiz tesis edilecektir. ... ”

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Şeklinde Mekanik Tesisat Özel Teknik Şartnamesinde; yetkili gaz dağıtım şirketi tarafından gösterilecek yere kadar orta basınçta gaz hattının çekilmesi, ihtiyaç olması halinde RMS-A ve RMS-B tipi Orta ve yüksek basınçta basınç düşürme istasyonu kurulması ve bunlara ilişkin bağlantı ve abone bağlantı bedelinin idareye ait olacağı, RMS-C düşük basınçlı basınç düşürme istasyonu, bağlantı hattı ve abone bağlantı bedelinin ise sözleşme bedeline dâhil olacağının belirtildiği,

“Mekanik Tesisat Genel Şartnamesi”

“Doğalgaz Tesisatı” başlığı altında,

“Doğalgazla çalışan sistemler için gerekli kapasitede sayaç, regülatör, filtre, selenoid vana, gaz alarm sistemleri, gaz basınç göstergeleri olmak üzere yerel gaz firmasının istediği gerek ve şartların yerine getirilerek brülör bağlantılarına kadar olan doğalgaz hatlarının çekilmesi, çalışır hale getirilmesi her türlü nakliye, doğalgaz projesi çizilmesi tasdiki ve sisteme gaz verilmesi, gaz alarm cihazı takılması, çekilen hattın iç tesisatında bağlantıların yapılıp yerel gaz şirketi kabulleri yaptırılması işi, binaya getirilecek olan gazın servis hattı bedelleri, ilgili gaz şirketinin gerekli görmesi halinde doğalgaz regülaj istasyonu, çelik hat, her türlü harç ve abonelik bedelleri YÜKLENİCİ FİRMAYA ait olacaktır. ...” açıklamalarının yer aldığı,

“Özel İdari ve Teknik Şartname”nin “Çeşitli hükümler” başlıklı 6 ncı maddesinde;

“İDARE'nin kabulü yanı sıra; Belediye, Telefon İdaresi, Enerji Dağıtım Şirketleri, TSE, Su ve Kanalizasyon İdaresi, Doğalgaz İdaresi vb. gibi diğer ilgili kuruluşlarca yapılması gereken kabul işlemlerinin de yaptırılması ve bununla ilgili her türlü masraf, YÜKLENİCİ'ye aittir.”

Doğal gaz uygulama projeleri ve teknik şartnameler arasında çelişki olmadığı, teknik şartnamelerde yapılacak işlere ilişkin yapım şart ve tekniklerine ilişkin açıklamalara yer verildiği,

Görülmektedir.

İşe ait sözleşmenin “Sözleşmenin türü ve bedeli” başlıklı 6 ncı maddesinde;

“6.1. Bu Sözleşme, anahtar teslimi götürü bedel sözleşme olup, ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin tamamı için yüklenici tarafından teklif edilen (rakam ve yazıyla) toplam bedel üzerinden akdedilmiştir.” hükmü yer almaktadır.

Bu hükme göre; isteklilerin tekliflerini uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, uygulama projeleri ve mahal listelerinde gösterilen işlerin tamamının yapımı için verdikleri, uygulama projesi ve mahal listelerinde gösterilen işlerin yapım şart ve teknikleri için teknik şartname ve diğer açıklayıcı belgelerden yararlandıkları hususu açıktır.

Anlaşmazlık konusu bu iş de, Sosyal tesis doğal gaz tesisatı uygulama projesinde yerel doğal gaz şehir şebekesinden gaz alınacak noktanın, bağlantı hattında kullanılacak boruların, ölçekli vaziyet planından bağlantı mesafesinin ve binaya çift taraflı gaz girişi yapılacağı gösterildiği, özel ve genel teknik şartnamelerde de düşük basınç istasyonu kurulması ve bağlantı hattının çekilmesi gibi altyapı imalatların abone bağlantı bedeli dahil sözleşme kapsamında yapılacağı,

İhtiyaç olması halinde orta ve yüksek basınçlı basınç düşürme istasyonu (RMS-A ya da RMS-B) kurulması ve bu şekilde kurulacak abone bağlantı bedelinin idarenin sorumluluğunda olduğunun açık bir şekilde belirtildiği görülmektedir.

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Yukarıda yapılan tespit hüküm ve açıklamalar birlikte göz önüne alındığında; yerel doğal gaz şebekesi ile bina arasındaki bağlantı hattının, RMS-C düşük basınçlı basınç düşürme istasyonu kurularak yapılacak abone bağlantı bedellerini yüklenicinin sözleşmenin 6 ncı maddesine göre teklifine yansıtmasının mümkün olduğu ve sözleşme bedeline dahil olduğu,

Değerlendirilmektedir.

III - KARAR

Konu, yukarıda belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre “...
Yapım İşi”nde;

Yerel doğal gaz şebekesi ile bina arasındaki bağlantı hattının, RMS-C düşük basınçlı basınç düşürme istasyonu kurulmasına ilişkin abone bağlantı bedelinin sözleşme bedeline dahil olduğuna,

05/01/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'nun EK 1 ve EK 2 nci maddelerine istinaden, 20/05/2021 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.