

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Karar No : 2021/137
Karar Tarihi : 14/06/2021

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I - KONU

... tarafından 4734 Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeye bağlanan, "...Yapım işi"nde, doğal gaz abone bağlantı bedelinin sözleşme bedeline dahil olup olmadığı konusunda, idaresi ile yüklenici arasında oluşan anlaşmazlığın karara bağlanmasıdır.

II - İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuş olup, anlaşmazlık konularına ilişkin tarafların görüş ve değerlendirmeleri aşağıda belirtildiği şekildedir.

Yüklenicinin görüş ve talebi;

Mekanik tesisat uygulama projelerinde, "*Reglajdan 300 mbar Gaz girişi*" notu ile servis vanası dahil iç tesisata bağlantı hattının gösterildiği, yerel doğal gaz ağına bağlantı mesafesi, reglaj istasyonu kurulması ve bağlantı hattı imalatlarına yönelik bilgilere yer verilmediği, tekliflerini anahtar teslimi götürü bedel sözleşme gereği, uygulama projeleri ve mahal listelerine dayalı olarak verdikleri, bu bağlamda söz konusu belgelerde yer almayan imalatları tekliflerine yansıtmadıkları, bu itibarla abone bağlantı sözleşmesi imzalanması aşamasında, gaz dağıtım firması tarafından "*abone bağlantı bedeli*" adı altında talep edilen ve içerisinde, reglaj istasyonu kurulması ve yerel doğal gaz ağına bağlantı yapılması imalatlarını da içeren bedeli tekliflerine yansıtmalarının mümkün olmadığı, dolayısıyla bu kısım ile ilgili olarak hesaba katılan abone bağlantı bedelinin sözleşme bedeline dahil olmadığı, iç tesisat bağlantısı ile reglaj istasyonu arasında yapılacak imalatlar ile bu bağlantı sebebiyle yansıyacak abone bağlantı bedelinin sözleşme bedeline dahil olduğu,

İdaresinin görüş ve değerlendirmesi ise;

Sayaç ve sonrasındaki iç tesisat imalatları sözleşme bedeline dahil olduğu gibi sayaç öncesi kazı, şehir şebekesine bağlantı hattı, reglaj istasyonu kurulması dahil abone bağlantı bedelinin sözleşme bedeline dahil olduğu,

Yönündedir.

Tarafların görüş, talep ve değerlendirmeleri bu şekilde açıklandıktan sonra konunun inceleme ve değerlendirilmesine geçilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinde;

"Uygulama projesi: Belli bir yapının onaylanmış kesin projesine göre yapının her türlü ayrıntısının belirtildiği projeyi,

... ifade eder",

İşe ait sözleşmenin "Sözleşmenin türü ve bedeli" başlıklı 6 ncı maddesinde:

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

“6.1. Bu Sözleşme, anahtar teslimi götürü bedel sözleşme olup, ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin tamamı için yüklenici tarafından teklif edilen (rakam ve yazıyla) toplam bedel üzerinden akdedilmiştir.” hükümleri yer almaktadır.

Anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen işlerde, isteklilerin teklifini sözleşmenin 6 ncı maddesinde belirtildiği üzere, ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri ve bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin tamamının yapımı için verdiği, projesi içerisinde yer alan bütün imalatların ihale üzerinde kalan ve yüklenici sıfatını kazanan istekli tarafından fen ve sanat kurallarına, yürürlükteki mevzuat ve standartlara uygun bir şekilde imalatlarını gerçekleştirerek, kullanıma hazır olarak idaresine sunulması gerektiği, bunun temini içinde, idareler tarafından ihale dokümanları arasında yer alan uygulama projelerinin her türlü ayrıntıya yer verilmek suretiyle ve bu projelere dayalı olan mahal listelerinin varsa teknik şartname ve diğer açıklayıcı belgelerin eksiksiz bir şekilde ve birbirleri ile uyumlu olarak hazırlanmasının mevzuatı gereği olduğu hususu açıktır.

Bu genel değerlendirmeden sonra, idaresi yazısı ve ekinde gönderilen bilgi ve belgeler ile ihale dokümanını içeren ihale “CD” sine bakıldığında;

Mekanik tesisat uygulama projesi saha ısıtma tesisatı zemin kat planı-1 1041-HAN-037 paftasında;

Doğal gaz girişinin kazan dairesinin bulunduğu Z-119 mahallinden olduğu görülmekte ve mahal girişinde; (*kesme vanası, deprem vanası, filtreli regülatör, redüksiyon, selenoid vana, sayaç ve sayaç kitinden oluşan*) “sayaç montaj görünüm detayı”nın yer aldığı,

Mekanik tesisat uygulama projesi ısıtma-soğutma tesisatı izometri şeması 1041 HAF-005 paftasında;

“Reglajdan 300 m.bar Gaz Girişi”, “servis vanası”, “sayaç grubu”, mutfak hattı”

“Reglajdan 300 m.bar Gaz Girişi”, “servis vanası”, “sayaç grubu”, “kazan dairesi hattı” olmak üzere doğal gaz girişinin 300 mbarlık reglaj istasyonundan yapılacağıın gösterildiği,

Aynı pafta üzerinde *“Dikkat edilecek önemli hususlar”* başlığı altında notların yer aldığı, ancak şehir şebekesinden binaya doğal gaz temin edilecek bağlantı noktası, aradaki mesafe ve basınç düşürme istasyonu kurulması gibi imalatlara ilişkin açıklamalara yer verilmediği,

İşe ait “Mekanik Tesisat İşleri Teknik Şartnamesi”nin;

“Açıklamalar” başlığı altında,

“Binaların bütün abonelikleri (su, doğalgaz vb) yüklenici tarafından yapılacaktır. Bu aboneliklerin yapılabilmesi için yetkili bina kullanıcıları tarafından yüklenici firma elemanlarına gerekli bilgiler ve yetkiler verilecektir.”

“Doğalgaz Tesisatı Özel Teknik Şartnamesi” başlığı altında,

“Projelerde belirtilen mahallere (kazan dairesi, mutfak vb.) doğalgaz tesisatı çekilecektir. İlgili belediyelerin veya gaz dağıtım şirketlerinin mevcut yönetmeliklerine göre proje, proje onayları, imalat, işletmeye alma gibi bütün işlemler yüklenici tarafından yapılacaktır. Doğalgaz yakıtlı sistem abonelik dahil çalışır halde tesis edilecektir.

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Yüklenici, deneme ve işletmeye alma testlerini yapabileceği miktardaki doğalgazı (yakıtı) temin edecek ve gerekli testlerini yaparak sistemi çalışmaya uygun hale getirecektir. Isıtma tesisatı için Yerel Doğalgaz Dağıtım Şirketi şartnameleri doğrultusunda proje ve sayaç grubu oluşturulması ve oluşturulan projelerin Yerel Doğalgaz Firmasına onaylatılması yüklenicinin yükümlülüğündedir.”

Şeklinde açıklamalara yer verildiği, yerel doğal gaz dağıtım şebekesi ile 300 mbar çıkış basıncını sağlayacak reglaj istasyonu imalatına ilişkin açıklamalara ve “*doğal gaz abone bağlantı bedeli*” adı altında yerel gaz dağıtım firmasınca talep edilen bedele ilişkin açıklamaya yer verilmediği, “*doğal gaz abone bağlantı bedeli*” altında alınan bedel içerisinde, şehir şebekesi ile bina girişi arasında yapılacak bağlantı hattı ve basınç düşürme istasyonu (300 mbar çıkış basıncının sağlandığı reglaj istasyonu) kurulması bedellerinin de yer aldığı, yüklenicinin de “*abone bağlantı sözleşmesi*” imzalanması aşamasında talep edilen bu bedele itirazından dolayı anlaşmazlığın olduğu anlaşılmaktadır.

Anlaşmazlık konusu anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen bu işte, mekanik tesisat uygulama projelerinde, yerel doğal gaz şehir şebekesinden gaz bağlantısı yapılacak nokta ile bina arasındaki mesafe ve yapılacak bağlantı hattına ilişkin bilgilerin mevcut olmadığı, yüklenicinin sözleşmenin 6 ncı maddesi gereği, bu imalatları teklifine yansıtabilmesi için söz konusu bilgilerin uygulama projelerinde ve mahal listelerinde gösterilmesinin ve teknik şartnamelerde de yapım şart ve tekniklerinin açıklanmasının mevzuatın gereği olduğu, mekanik tesisat işleri teknik şartnamesinde uygulama projesi ve mahal listesinde yer almayan reglaj istasyonu ve şehir şebekesine bağlantı hattı yapılması gibi altyapı imalatlarına yönelik açıklama ve yapım şart ve tekniklerine yer verilmediği görülmektedir.

Uygulama sırasında bu tür anlaşmazlıkların yaşanmaması için, doğal gaz kullanımının öngörüldüğü işlerde doğal gaz bağlantı noktası, bağlantı hattı ve basınç düşürme istasyonu kurulup kurulmayacağı gibi konuların ilgili idaresinden yazılı olarak temin edilerek uygulama projelerinde gösterilmesi, sözleşme ve idari şartnamelerin diğer hususlar bölümünde bu tür düzenlemelere yer verilmesi hususlarının hatırlatılmasında fayda görülmektedir.

Yukarıda yapılan tespit hüküm ve açıklamalar birlikte göz önüne alındığında; uygulama projeleri ve mahal listesinde yer almayan, yerel doğal gaz şebekesi ile 300 mbar reglaj istasyonu arasındaki bağlantı hattı ile reglaj istasyonu kurulması bedelini yüklenicinin sözleşmenin 6 ncı maddesi gereği teklifine yansıtmasının mümkün olmadığı, dolayısıyla bu kısımdan yansıyacak “*doğal gaz abone bağlantı*” bedelinin de sözleşme bedeline dahil olmadığı, 300 mbar basınçlı reglaj istasyonu hariç, reglaj istasyonuna bağlantı dahil iç tesisata ait tüm iş ve işlemleri teklifine yansıtmasının mümkün olduğu, bu kısımdan yansıyacak “*doğal gaz abone bağlantı*” bedelinin sözleşme bedeline dahil olduğu değerlendirilmektedir.

III - KARAR

Konu, yukarıda belirtildiği üzere incelenmiş ve değerlendirilmiş olup, buna göre “... Yapım işi”nde;

Yerel doğal gaz şebekesi ile 300 mbar reglaj istasyonu dahil doğal gaz bağlantı hattına tekabül eden “*doğal gaz abone bağlantı bedelinin*” sözleşme bedeline dahil olmadığına, 300 mbar’lık reglaj istasyonu hariç, reglaj istasyonuna bağlantı ile bina iç tesisatı arasındaki bağlantıdan dolayı yansıyacak “*doğal gaz abone bağlantı bedelini*” nin sözleşme bedeline dahil olduğuna,

05/01/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu’nun Ek 1ve Ek 2 nci maddelerine istinaden, 14/06/2021 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile karar verilmiştir.