



T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2020/162
Görüş Tarihi : 22/10/2020

YÜKSEK FEN KURULU GÖRÜŞÜ

... tarafından 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre ... tarihinde ihale edilerek, 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'na göre ... tarihinde birim fiyat sözleşmeye bağlanan "... " işinde, yüklenicinin idaresine başvuru yaparak, işin % 30 luk kısmını bir alt yükleniciye, % 20 lik kısmını ise başka bir alt yükleniciye yaptırmak istediği, ancak yüklenicinin talebi ile ilgili idarelerinde tereddüt olduğundan bahisle Kurulumuz görüşü talep edilmektedir.

...

Konu, gönderilen bilgi ve belgeler ile ilgili mevzuatı çerçevesinde Kurulumuzca inceleme ve değerlendirmeye tabi tutulmuştur.

Bahse konu işte, yer tesliminden sonra, yüklenici tarafından idaresine verilen 28.08.2020 tarihli iki ayrı dilekçe ile işin % 30 ve % 20 lik kısmı için farklı iki alt yüklenici çalıştırılmak istenildiğinin beyan edildiği,

İdaresinde, yürürlükte bulunan, Kamu İhale Tebliğinin 53.6 ncı maddesinde "BII/BIII grubu işler için verilen örnek ve "sözleşmeye konu işin bütünüdür karakteristiğini yansıtan kısımlarının da bir bütün olarak alt yükleniciye yaptırılamayacağı" şeklindeki hüküm ile bahse konu işin % 94 nün işin bütünüdür karakteristiğini yansıtan Ø 2000 lik Beton Boru Döşenmesi olduğu dikkate alındığında, yüklenicinin bu iş kaleminin %30+ %20 lik kısmında alt yüklenici çalıştırma talebi ile ilgili olarak tereddüt olduğu ve bu hususta Kurulumuz görüşünün talep edildiği anlaşılmaktadır.

08.08.2019 tarih ve 30856 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Kamu İhale Genel Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ" in 5 inci maddesinde;

"Aynı Tebliğin 53 üncü maddesinin sonuna aşağıda yer alan ... 53.6. numaralı maddeler eklenmiştir.

...

53.6. Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 20 nci maddesinin son fıkrasında; Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğinin eki Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesindeki BII/BIII grubu işlerde, alt yükleniciye yaptırılacak işin imalat grubu olarak ayrılabilir nitelikteki işler kapsamında olması gerektiği düzenlenmiştir. Bu itibarla, alt yükleniciye yaptırılacak işlerin sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, doğalgaz tesisatı, müşterek tesisat, elektrik tesisatı, asansör tesisatı, mekanik tesisat, beton/kalıp işleri, sıva boya gibi ince işler, demir işleri, kazı/dolgu işleri, peyzaj ve nakliye gibi imalat grupları kapsamında olması gerekir. Anılan Şartnamenin aynı maddesinde; BII/BIII grubu işlerde, sözleşmeye konu işin bütünüdür karakteristiğini yansıtan kısımlarının da, bir bütün halinde alt yükleniciye yaptırılamayacağı düzenlenmiştir. Buna göre, örneğin, birden fazla bina inşaatı (blok) içeren bir toplu konut projesinde bloklardan biri temelden çatıya kadar kaba ve ince işleri ile birlikte bir bütün olarak tek bir alt yükleniciye yaptırılamayacaktır."

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2020/162
Görüş Tarihi : 22/10/2020

“Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliğin” 2 nci maddesinde;

“Aynı Yönetmeliğe aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“Başlamış olan ihaleler

GEÇİCİ MADDE 22 – (1) Bu maddeyi yürürlüğe koyan Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce ilanı veya yazılı olarak duyurusu yapılmış olan ihaleler, ilanın veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlükte olan Yönetmelik hükümlerine göre sonuçlandırılır.”

13 üncü maddesinde;

“Aynı Yönetmeliğin eki Ek-7’de yer alan Yapım İşlerine Ait Tıp Sözleşmenin 15 inci maddesine aşağıda yer alan alt maddeler ile bu alt maddelere bağlı dipnotlar eklenmiştir.

“15.4...17.1”

“17.1 (1) İdarece bizzat yüklenici tarafından yapılması öngörülen iş kısımları var ise aşağıdaki metne yer verilecektir.

“15.4. Yüklenici aşağıdaki iş kısımlarını bizzat kendisi yapacak olup, bu kısımlar alt yükleniciye yaptırılamaz.

...

.”

(2) İdarece bizzat yüklenici tarafından yapılması öngörülen iş kısımlarının bulunmaması durumunda, madde metnine “15.4. Bu madde boş bırakılmıştır.” yazılacaktır.”

“15.5...7.2”

“17.2 (1) İdare tarafından Yapım İşleri Genel Şartnamesi’nin 20 nci maddesinde yer verilen oranlardan farklı oranlar belirlenmesi durumunda, alt yüklenicilere yaptırılacak işler için belirlenen oranlara aşağıdaki metinde yer verilecektir.

“15.5. Bu işte, tek bir alt yükleniciye yaptırılacak iş bölümlerinin toplam bedeli sözleşme bedelinin %..’unu; alt yüklenicilere yaptırılacak işlerin toplam bedeli ise sözleşme bedelinin %..’sini geçemez.”

(2) İdare tarafından Yapım İşleri Genel Şartnamesi’nin 20 nci maddesinde yer verilen oranlardan farklı oranlar belirlenmemesi durumunda, madde metnine “15.5. Bu madde boş bırakılmıştır.” yazılacaktır

26 ncı maddesinde;

“Aynı Yönetmeliğin eki Ek-8’de yer alan Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 20 nci maddesinin ... ve üçüncü fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve maddenin sonuna aşağıdaki onbirinci fıkra eklenmiştir.

“(3) İşin tamamı alt yüklenicilere yaptırılamayacağı gibi işin niteliğinden kaynaklanan sebeplerle veya teknik zorunluluklar nedeniyle ihale dokümanında farklı oranlar belirlenmesi durumu hariç, tek bir alt yükleniciye yaptırılacak iş bölümlerinin toplam bedeli sözleşme bedelinin %30’unu; alt yüklenicilere yaptırılacak işlerin toplam bedeli ise sözleşme bedelinin %50’sini geçemez. İhale dokümanında düzenlenmesi kaydıyla doğrudan alt yüklenicilere ödeme yapılabilir.”

T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı

Görüş No : 2020/162
Görüş Tarihi : 22/10/2020

(11) Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğinin eki Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesindeki BII/BIII grubu işlerde, alt yükleniciye yaptırılacak işin imalat grubu olarak ayrılabilir nitelikteki işler kapsamında olması gerekir. Ayrıca, BII/BIII grubu işlerde, sözleşmeye konu işin bütünüünün karakteristiğini yansıtan kısımları da, bir bütün halinde alt yükleniciye yaptırılamaz.”

İşe ait sözleşmenin “*Alt yükleniciler*” başlıklı 15 inci maddesinde;

“15.1. İhale konusu işte idarenin onayı ile alt yüklenici çalıştırılabilir.

15.2. İşin tamamı alt yüklenicilere yaptırılamaz. Alt yüklenicilerin yaptıkları işlerle ilgili sorumluluğu yüklenicinin sorumluluğunu ortadan kaldırmaz.

15.3. Alt yüklenicilerin çalıştırılması ve sorumlulukları konusunda Yapım İşleri Genel Şartnamesinde yer alan hükümler uygulanır.

15.4. Bu madde boş bırakılmıştır.

15.5. Bu madde boş bırakılmıştır.”

Hükümleri yer almaktadır

Tüm bu tespit ve hükümler birlikte değerlendirildiğinde;

Bahse konu işin “*Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliği*”nin eki “*Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Listesi*”nde “(A) Altyapı İşleri, IV. Grup: İçme-Kullanma Suyu ve Kanalizasyon İşleri”nden olduğu, Kamu İhale Genel Tebliğinin 53.6 ncı maddesindeki düzenlemenin ise aynı listede yer alan “(B) Üstyapı (Bina) İşleri, BII/BIII. Grup: Bina İşleri” ile ilgili olduğu görülmektedir.

Sonuç olarak, bahse konu işte, sözleşme ve eki Yapım İşleri Genel Şartnamesinin “*Alt yükleniciler*” başlıklı maddesindeki hükümler göz önünde bulundurularak idare izni ile alt yüklenici çalıştırılabileceği, bu husustaki görev, yetki ve sorumluluğun idaresinde olduğu,

1 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 112 nci maddesinin (1) inci fıkrası (ç) bendine istinaden, 22/10/2020 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oy birliği ile görüşüne varılmıştır.