

**NOT: Zabıta personeline verilecek giyecek yardımında belirlenen standart fiyat dışına çıkılması**

T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-3742976

30/05/2022

Konu: Zabıta Personeline Verilecek Giyecek  
Yardımında Belirlenen Standart Fiyat  
Dışına Çıkılması

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: 19.04.2022 tarihli ve 65512933-045.02-26723 sayılı yazı.

Belediyeniz bünyesinde görev yapmakta olan ve resmi kıyafet giyme zorunluluğu bulunan zabıta personeline verilmesi gereken giyecek yardımının belirlenen standart birim fiyatları üzerinde temin edilip edilemeyeceği hususuna ilişkin görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 211 inci maddesinde, “Devlet memurlarından hangilerinin ne şekilde giyecek yardımından faydalanacakları Maliye Bakanlığı ile Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığının birlikte hazırlayacakları bir yönetmelik ile tesbit olunur.” hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, 9/10/1991 tarihli ve 21106 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğinin 11 inci maddesi, “Kurum ve kuruluşlar, verilecek giyim eşyalarını Maliye ve Gümrük Bakanlığınca belirlenecek standart fiyatları gözönünde bulundurmak suretiyle tabi oldukları ihale mevzuatına göre karşılırlar.” hükmünü içermektedir.

Ayrıca, 11/4/2007 tarihli ve 26490 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 32 nci maddesinde, “(1) Bu Yönetmelikte belirtilen kıyafet ve tamamlayıcı unsurlar; yazlık, kışlık ve tören elbisesi olmak üzere ihtiyaca ve günün şartlarına göre 657 sayılı Kanunun 211 inci maddesinde ve 14/9/1991 tarihli ve 91/2268 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğinde belirtilen süreler dikkate alınarak ilgili belediyelerce karşılanır.

(2) 657 sayılı Kanunun 211 inci maddesi ve Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımları Yönetmeliğinde sayılmayan tamamlayıcı unsurlar belediye bütçesinden karşılanır.” hükmü yer almaktadır.

Hazine ve Maliye Bakanlığı Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürlüğünün 15/3/2022 tarihli ve 7 Sıra Nolu Genelgesinde, “Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğinde yer alan düzenlemelere ilişkin olarak farklı uygulamaların önlenmesi, uygulama birliğinin sağlanması ve oluşabilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla aşağıdaki açıklamaların yapılması gerekli görülmüştür.

1) Yönetmeliğe ekli (I) ve (II) sayılı Cetvellerdeki giyim eşyaları esas alınarak hazırlanan “Aynı Olarak Yapılacak Giyecek Yardımına İlişkin Azami Birim Fiyat Listesi” Ek 1’de yer almaktadır. Kurum ve kuruluşlar, aynı olarak verecekleri giyim eşyalarında belirlenmiş olan bu fiyatları aşmayacak şekilde ihale mevzuatına göre işlem yapacaklardır.” açıklamasına yer verilmiştir.

Her mali yıl için yayımlanan giyecek yardımına ilişkin genelgelerde yer alan “standart birim fiyat” ve “bu fiyatları aşmayacak” ibarelerine ise Sayıştay Başkanlığının aşağıda yer verilen Temyiz Kurulu Kararlarında açıklık getirilmiştir.

Sayıştay Temyiz Kurulunun 16/10/2012 tarihli ve Tutanak No:35594 sayılı kararında, “*Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğinin 11’inci maddesinde, idarelerin verilecek giyim eşyalarını Maliye Bakanlığınca belirlenecek standart fiyatları göz önünde bulundurarak tâbi buldukları ihale mevzuatına göre karşılayacakları hükmüne yer verilmiş ise de; bu hükümden ve Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü’nün 08.04.2008 tarihli yazısından, anılan standart fiyatların aşamayacağı anlamı değil, kurumların ihaleye çıkarken söz konusu fiyatları muhammen bedelin tespiti aşamasında göz önünde bulundurmaları gerekeceği anlaşılmaktadır. Bu nedenle, memurlara giyim yardımı yapılmasında, verilen giyim eşyası bedellerinin standart fiyatları aşmış olmasında mevzuata aykırı bir husus bulunmamaktadır.*” denilmiştir.

Sayıştay Temyiz Kurulunun 19/2/2020 tarihli ve Tutanak No:47234 sayılı kararında, “*Temyiz Kurulunun 16/10/2012 tarihli ve 35594 Tutanak numaralı Kararında “Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğinin 11’inci maddesinde, idarelerin verilecek giyim eşyalarını Maliye Bakanlığınca belirlenecek standart fiyatları göz önünde bulundurarak tâbi buldukları ihale mevzuatına göre karşılayacakları” kabul edilerek ihale yapılmış olması durumunda standart fiyatların üzerine çıkılmasında bir beis görmemiştir.*

*4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre yaklaşık maliyet gizli olduğundan Maliye Bakanlığı’nun tespit etmiş olduğu standart fiyatların esas alınması doğru olmadığı gibi, yaklaşık maliyet hesabının piyasadaki fiyat almak suretiyle tespit edilmesi imkanı da bulunmaktadır. Ayrıca, ihalede yaklaşık maliyetin üzerinde gerçekleşebilecek olan ihale bedelinin de (makul gerekçeleri bulunduğu takdirde) ihale komisyonu tarafından kabul edilmesi mümkündür.*

*Öte yandan, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü’nün 01.03.2017 tarih ve 2071 sayılı genel yazısında yer alan “Kurum ve kuruluşlar, aynı olarak verecekleri giyim eşyalarında belirlenmiş olan bu fiyatları aşmayacak şekilde ihale mevzuatına göre işlem yapacaklardır” düzenlemesinin Memurlara Yapılan Giyecek Yardımı Yönetmeliğinin 11’inci maddesine uygun düşmediği gibi, Kamu İhale Mevzuatının uygulanmasında da sorun çıkarabilecektir.*

*Buna göre, ... Belediyesi 2017 yılı hesabının 5’inci Dairece yargılanması sonucu düzenlenen 20/03/2019 tarihli ve 119 sayılı İlamın 14’üncü maddesi ile zabıta personeline yapılan giyecek yardımında Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünce belirtilen azami fiyatların aşılması sonucunda 5018 sayılı Kanun’un 71’inci maddesi kapsamında kamu zararı oluşmadığı gerekçesi ile ... TL ile ilgili olarak ilişilecek bir husus bulunmadığı yönündeki hükmün TASFİKİNE...” denilmiştir.*

Bu itibarla, Belediyeniz bünyesinde görev yapmakta olan ve resmi kıyafet giyme zorunluluğu bulunan zabıta personeline verilmesi gereken giyecek yardımının belirlenen standart birim fiyatları dışında temin edilip edilemeyeceği hususunda yukarıda yer verilen mevzuat ve Sayıştay Temyiz Kurulu kararları çerçevesinde işlem tesis edilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....  
Bakan a.  
Genel Müdür