

NOT: Zabıta memuru özel hizmet tazminatı hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: : E-53773008-622.02-2922421

11/02/2022

Konu: Zabıta memuru özel hizmet tazminatı

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: 13.01.2022 tarihli ve E-38095861-900-6305 sayılı yazınız.

Belediye Başkanlığınızın zabıta teşkilatında görevli zabıta personelinin zam ve tazminat oranlarının 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararın ek II sayılı cetvelinin 16 ila 17 nci grubuna göre mi yoksa III sayılı cetvelin G b/1 ve b/2 grubuna göre mi ödeneceği hususunda tereddüde düşüldüğünden bahisle Bakanlığınız görüşünü talep eden ilgi yazı ve ekleri incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 1982 Anayasasının 128 inci maddesinde, "...Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır..." hükmü yer almaktadır.

Kamu Görevlilerinin Geneline Ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali Ve Sosyal Haklara İlişkin 2022 Ve 2023 Yıllarını Kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşmenin Yerel Yönetim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşmenin düzenlendiği Dördüncü Bölümünün 5 inci maddesinde, "(1) 17/4/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karara ekli (II) ve (III) sayılı Cetvellere göre itfaiye amiri, itfaiye çavuşu ve itfaiyeeri ile zabıta amiri, zabıta komiseri, zabıta komiser yardımcısı ve zabıta memuru kadrolarında bulunanların dereceleri itibarıyla yararlanmakta oldukları tazminat oranlarına 10 puan ilave edilir.

(2) Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik eki kadro kütüklerinde yer almamakla birlikte, bu Yönetmelik öncesinde ihdas edilmiş olup da şahsa bağlı olarak devam eden; itfaiye müdür yardımcısı, itfaiye başçavuşu, itfaiye onbaşı ile zabıta amir yardımcısı, zabıta başkomiseri ve zabıta komiser yardımcısı, zabıta müdür yardımcısı ve itfaiye şoförü kadrolarında bulunanlar da birinci fıkra hükmünden faydalanır." hükmüne yer verilmiştir.

Diğer taraftan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 nci maddesinde zam ve tazminatlara ilişkin düzenleme yapılmış olup, "...II- Tazminatlar:

...Bu zam ve tazminatların hangi işi yapanlara ve hangi görevlerde bulunanlara ödeneceği, miktarları, ödeme usul ve esasları bütün kurumları kapsayacak şekilde ve 154 üncü madde uyarınca katsayının Cumhurbaşkanınca değiştirilmesi durumu hariç yılda bir defa olmak üzere hazırlanır ve Cumhurbaşkanı Kararı ile yürürlüğe konulur...

Kamu kurum ve kuruluşları (Mahalli İdareler dahil) bu maddede belirtilen zam ve tazminatları; hizmetin gerekleri ve mali imkanlarını dikkate alarak personeline Cumhurbaşkanınca belirlenen oran ve miktarlardan daha düşük bir oran ve miktar üzerinden ödeyebilirler..." hükmüne yer verilmiştir.

Ayrıca, 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararın 1 inci maddesinde, "...b) Ödenecek "Özel Hizmet Tazminatı", bu Karara ekli II sayılı Cetvelde...

Gösterilmiştir." hükmü ile,

3 üncü maddesinde, "(1) a) I sayılı Cetvelin (A), (D), (E), (F), (G) ve (H) bölümlerinde yer alan zamlar ile II sayılı Cetvelin (A), (B) ve (D) bölümlerinde yer alan özel hizmet tazminatının ödenmesinde;

1) Kurumların 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli cetvellerinde yer alan kadro unvanları,

2) Kamu iktisadi teşebbüslerinin 233 ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamelere göre tespit olunan kadro unvanları,

3) (1) ve (2) numaralı alt bentler dışında kalan çeşitli mevzuat hükümlerine göre verilmiş unvanlı ve unvansız kadrolarda, kadro veya görev unvanları,

b) I sayılı Cetvelin (B) ve (C) bölümlerinde yer alan zamlar ile II sayılı Cetvelin (C), (E) ve (F) bölümlerinde yer alan özel hizmet tazminatının ödenmesinde, anılan bölümlerde ayrıca belirtilen istisnai durumlar hariç olmak üzere, personelin işgal ettiği kadronun sınıfı ve kariyeri,

c) III sayılı Cetvelde yer alan diğer tazminatların ödenmesinde Cetveldeki düzenlemeler,

esas alınır." hükmü yer almaktadır.

Karara ekli Özel Hizmet Tazminatının düzenlendiği II sayılı Cetvelin (A) Üst Yönetim Ve Genel İdare Hizmetleri Bölümünün 17 nci grubunda, "Yukarıda sayılan 1 ila 16 ncı Gruplara göre özel hizmet tazminatı alamayanlardan, Kurumların Genel İdare Hizmetleri Sınıfına dahil 1, 2, 3 ve 4 üncü dereceli kadrolarında bulunanlar: % 55" hükmü ile;

Diğer Tazminatların düzenlendiği III Sayılı Cetvelin G Bölümünde, "... b) Diğer hizmet sınıflarında bulunanlardan;

1- Kadro unvanları Müdür ve Müdür Yardımcısı, Sayman, Şef, Antrenör, Borsa Komiseri, Bölge Amiri, Kısım Amiri, Koruma ve Güvenlik Amiri, Kontrolör, Ekonomist, Danışman, Müşavir, Aktüer, Araştırmacı, Muhasebeci ve Muhasip, Raportör, Uzman, Hukuk Müşaviri, Programcı, Çözümleyici, Bilgisayar İşletmeni, Başkatip, Zabıta Amiri ve Yardımcısı, Zabıta Başkomiseri ve Komiseri, İtfaiye Amiri, İtfaiye Başçavuşu, Çavuşu ve Onbaşısı ile Kontrol Memurları: 50

2- Diğerlerinden;

- 8-15 inci derecelerden aylık alanlar:48

-Diğer derecelerden aylık alanlar: 49" hükmüne yer verilmiştir.

Mezkûr hükümde zabıta teşkilatında görevli personelden Zabıta Amiri ve Yardımcısı, Zabıta Başkomiseri ve Komiseri unvanlı kadrolar mezkûr cetvelin III Sayılı Cetvelinin G-b/1 Bölümünde münhasıran sayılmış ancak zabıta memuru unvanlı kadrodan münhasıran bahsedilmemekle birlikte 2 nci fıkradaki 'diğerlerinden' başlığı altında bahsedildiği anlaşılmaktadır.

Ancak, 02.04.2015 tarihli ve 29314 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yönetmelik ile zabıta memuru kadrolarının yükselebileceği dereceler yeniden belirlenerek söz konusu personelin kadro derece aralığı 3-11 olmuştur.

Bu değişiklik, 3 ve 4 üncü derece zabıta memurlarına ödenecek tazminat oranının aynı zamanda II sayılı Cetvelin (A) 17 nci grubundan ödenmesi durumunu da ortaya çıkararak uygulamada çelişkilerin doğmasına yol açmıştır.

Mevzuatta yapılan değişikliğin hangi hükmün uygulanacağına ilişkin yarattığı çelişkinin ise personel lehine yorumlanarak giderilmesi genel kabul gören bir uygulamadır.

Bu itibarla, belediyenizin zabıta teşkilatında görev yapan personelden;

-3 ve 4 üncü derece zabıta memuru kadrosunda görev yapan personele mezkûr Esasların II sayılı Cetvelinin (A) 17 nci grubunda belirtilen %55 oranı ile 2022 ve 2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşmede belirlenen ek oran üzerinden özel hizmet tazminatı ödenebileceği,

-3 ve 4 üncü derece dışında kalan zabıta memuru kadrosunda görev yapan personele derecesine göre mezkûr Esasların III Sayılı Cetvelinin G-b/2 Bölümünde yer alan %48-49 oranı ile 2022 ve 2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşmede belirlenen ek oran üzerinden özel hizmet tazminatı ödenebileceği,

- Zabıta Amiri ve Yardımcısı, Zabıta Başkomiseri ve Komiseri kadrosunda görev yapan personele III Sayılı Cetvelinin G-b/1 Bölümünde yer alan % 50 oranı ile 2022 ve 2023 yıllarını kapsayan 6. Dönem Toplu Sözleşmede belirlenen ek oran üzerinden özel hizmet tazminatı ödenebileceği,

-Söz konusu tazminat oranlarının Belediyenizin personeline çalışma barışı, ücret adaleti ve kadro hiyerarşisi gibi hizmet gerekleri ile mali imkânlar dikkate alınarak Cumhurbaşkanınca belirlenen oran ve miktarlardan daha düşük bir oran ve miktar üzerinden ödenebileceği,

Değerlendirilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.
Genel Müdür