

Not: Atık Yönetimi Yönetmeliği kapsamında, işletmecilere çevre izin ve lisansı düzenlenebilmesi için atık işleme tesislerinde yangına karşı güvenlik önlemlerine yönelik ilgili belediyeden itfaiye raporu tanzim edilmesi yükümlülüğü getirildiğinden, işletmeci tarafından ilgili mahalli itfaiye teşkilatına başvuru yapılarak ilgili mevzuat kapsamında inceleme yapılarak itfaiye raporunun tanzim ve temin edilmesi gerektiği hk.

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı : E-14399437-045.02-13980075

13/11/2025

Konu : Görüş (Tehlikesiz atık toplama-ayırma tesislerinde itfaiye raporu hk.)

... GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE

İlgi : a) ... Tic. Ltd. Şti.'nin ... tarihli ve bila sayılı başvurusu.
b) ... tarihli ve ... sayılı yazınız.

İlgi (b)'de kayıtlı yazınız ile; Atık Yönetimi Yönetmeliğinin 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (1) bendinde "*Yangına karşı güvenlik önlemlerine yönelik bağlı olduğu belediyeden itfaiye raporu almakla yükümlüdür.*" hükmünün bulunduğu, ilgi (a) başvuruda, Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliğinin Ek-2 listesindeki "Toplama Ayırma Tesisi" faaliyetini gerçekleştirmeyi planlayan işletmenin fiziksel şartlarının uygunluğunun değerlendirilmesi sürecinde İl Müdürlüğünüzce itfaiye raporu istendiği, ilgili ilçe belediyesi tarafından işletmenin mevcut durumda ruhsatlı olduğu ve buna ilave olarak itfaiye raporu alınması zorunlu tesisler arasında yer almadığı gerekçesiyle yeniden bir komisyon kurulamayacağı belirtilerek ruhsatın ve ruhsat şartlarının güncel durumda da geçerli olduğuna dair görüş verildiğinin ifade edildiği, Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin Ek-2 listesindeki "2) İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin ilgili hükümlerine göre itfaiye raporu gerektirmeyen işyeri kapsamında yer alan işyerleri için belediye itfaiye teşkilatınca itfaiye raporu düzenlenmez. İtfaiye raporu gerektirmeyen işyerleri için itfaiye raporu alınmak üzere başvurulması halinde başvuru sahibine itfaiye raporu düzenlenmeyeceği hususu yazılı olarak bildirilir." uyarınca işletme için itfaiye raporu düzenlenecek iş yerleri kapsamında bulunmadığından raporun düzenlenmeyeceğine ilişkin yazı verilmeyerek, işyeri açma ve çalışma ruhsatının geçerliliğinin değerlendirildiği bir yazı düzenlenmiş olması İl Müdürlüğü Uygunluk Değerlendirmesi sürecinde tereddüde sebep olduğu belirtilmiş olup sürecin devamının sağlanabilmesi için işyeri açma ve çalışma ruhsatının geçerliliğini sürdürdüğüne ilişkin yetkili kurumdan alınan görüş yazısının, itfaiye raporu alınması gereken işletmeler için yangına karşı gerekli önlemlerin alındığını gösteren bir itfaiye raporu yerine kullanılıp kullanılamayacağı, itfaiye raporu gerektirmeyen herhangi bir işletme için itfaiye raporu düzenlenmeyeceğine ilişkin bir yazılı bildirim yerine kullanılıp kullanılmayacağı veya aranan itfaiye raporu/yazı için dayanak oluşturup oluşturmayacağı hususunda Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Bilindiği üzere, 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 4 üncü maddesi "*3 üncü maddede belirtilen merciler, iznin verilmesi için yapılacak beyan ve incelemelerde aşağıda öngörülen genel kriterlere göre düzenlenecek yönetmeliği esas alırlar.*

- a) İnsan sağlığına zarar vermemek,
- b) Çevre kirliliğine yol açmamak,

c) Yangın, patlama, genel güvenlik, iş güvenliği, işçi sağlığı, trafik ve karayolları, imar, kat mülkiyeti ve doğanın korunması ile ilgili düzenlemelere aykırı davranmamak.” hükmünü,

İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin (a) bendi “Yetkili idare: Belediye sınırları ve mücavir alanlar dışı ile kanunlarda münhasıran il özel idaresine yetki verilen hususlarda il özel idaresini, büyükşehir belediyesi sınırları içinde büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu konularda büyükşehir belediyesini, bunların dışında kalan hususlarda büyükşehir ilçe belediyesini, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde belediyeyi, organize sanayi bölgesi sınırları içinde organize sanayi bölgesi tüzel kişiliğini, endüstri bölgesi sınırları içinde Sanayi ve Teknoloji Bakanlığını ve teknoloji geliştirme bölgesi yönetici şirketi ile bölgede yer alan AR-GE ve tasarım faaliyetinde bulunan firmalar için Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı il müdürlüklerini,” (d) bendi “İkinci sınıf gayrisihhî müessese: Konutlardan ve insan ikametına mahsus diğer yerlerden mutlaka uzak bulundurulmaları gerekmeyen, bununla birlikte müessesenin faaliyetinin gerektirdiği durumlarda izin verilmeden önce civarında ikamet edenlerin esenlik ve istirahatı hususunda konumu, tesisatı ve vaziyeti itibarıyla bir zarar vermeyeceğine kanaat oluşması için inceleme yapılması gerekli müesseseleri,” ve (t) bendi “İş yeri: Ticari, sınai, zirai veya mesleki bir faaliyetin ya da girişimin icrasına tahsis edilen veya bu faaliyetlerde kullanılan, kara ya da su üzerindeki açık veya kapalı alanda bulunan sabit ya da mobil yerleri,” hükmünü,

5 inci maddesi “İşyeri açma ve çalışma ruhsatı verilen işyerleri aşağıda belirtilen şartları taşımak zorundadır:

h) Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri; patlayıcı, parlayıcı ve yanıcı maddelerin üretildiği, satıldığı ve depolandığı işyerleri; otuz kişiden fazla çalışanın bulunduğu her türlü işyerleri, ana giriş kapıları dışında cadde ve sokağa doğrudan bağlantısı olmayan ve birden fazla işyerinin bir arada bulunduğu iş hani, çarşı ve benzeri işyerlerinde yangına karşı gerekli önlemlerinin alındığını gösteren itfaiye raporunun alınması, diğer işyerlerinde ise yangına karşı gerekli tedbirlerin alınmış olması,

Birden fazla işyerinin bir arada bulunduğu iş hani, çarşı ve benzeri işyerlerinde yangına karşı gerekli önlemlerin alındığını gösteren itfaiye raporu bu binaların yönetimi tarafından alınır ve yapıda değişiklik olmadığı sürece buralardaki işyerleri için ayrıca münferit itfaiye raporu aranmaz. Yangın tedbirlerini etkileyecek şekilde yapıda değişiklik yapılması durumunda yalnızca yapısında değişiklik yapılan işyerinin sahibinden münferit itfaiye raporu istenir.” hükmünü,

6 ncı maddesinin birinci fıkrası “Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılmaz ve çalıştırılmaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.” ve üçüncü fıkrası “İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2’de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.” ve üçüncü fıkrası “İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2’de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.” hükmünü,

22 nci maddesi “Birinci sınıf gayrisihhî müesseseler için aşağıdaki belgeler istenir:

a) Yer seçimi ve tesis kurma için gerekli belgeler;

b) Ruhsat için gerekli belgeler;

...

3) Yangın ve patlamalar için gerekli önlemlerin alındığına dair itfaiye raporu,

...” hükmünü,

23 üncü maddesi “...

Yetkili idareler, ikinci ve üçüncü sınıf gayrisihhî müesseseler için yapılacak beyan ve incelemelerde; insan sağlığına zarar verilmemesi, çevre kirliliğine yol açılmaması, yangın, patlama, genel güvenlik, iş güvenliği, işçi sağlığı, trafik ve karayolları, imar, kat mülkiyeti ve doğanın korunması ile ilgili düzenlemeleri esas alır.

...

İkinci sınıf gayrisihhî müesseselerden yakıcı, parlayıcı, patlayıcı ve tehlikeli maddelerle çalışılan işlerle oksijen LPG dolum ve depoları, bunlara ait dağıtım merkezleri, perakende satış yerleri, akaryakıt ile sıvılaştırılmış petrol gazı, sıvılaştırılmış doğal gaz ve sıkıştırılmış doğalgaz istasyonları, atık işleme sanayi tesisleri ve benzeri yerlere müsaade verilmezden evvel civarında ikamet edenlerin sıhhat ve istirahatleri üzerine gerek tesisatları ve gerekse vaziyetleri itibarıyla bir zarar vermeyeceğine kanaat oluşturulması için yetkili idarelerce inceleme yapılması zorunludur. Bu müesseselerin etrafında yetkili idareler tarafından belirlenecek mesafede sağlık koruma bandı bırakılması mecburidir. Söz konusu yerlerin üçüncü sınıf gayrisihhî müessese olarak açılması durumunda sıhhi nezarete tabi tutulması yeterlidir.” hükmünü,

Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmeliğin 5 inci maddesi “(1) Projeler, kanuni düzenlemeler yanında, yangına karşı güvenlik bakımından bu Yönetmelikte öngörülen şartlara uygun değil ise yapı ruhsatı verilmez. Yeni yapılan veya proje tadilatı ile kullanım amacı değiştirilen yapılarda bu Yönetmelikte öngörülen esaslara göre imalat yapılmadığının tespiti hâlinde, bu eksiklikler giderilinceye kadar binaya yapı kullanma izin belgesi veya çalışma ruhsatı verilmez.

...” hükmünü,

124 üncü maddesi “(1) Yapı, bina, tesis ve işletmelerde yangın güvenliğinden; kamu ve özel kurum ve kuruluşlarda en büyük amir, diğer bina, tesis ve işletmelerde ise sahip veya yöneticiler sorumludur.” hükmünü,

131 inci maddesi “(1) Bu Yönetmelik hükümlerinin uygulanıp uygulanmadığı aşağıdaki şekilde denetlenir:

a) Özel yapı, bina, tesis ve işletmeler, mahalli itfaiye teşkilatı ile bunların bağlı veya ilgili olduğu bakanlık ve kamu kurum ve kuruluşlarının müfettişi, kontrolör veya denetim elemanları tarafından denetlenir. ...

...” hükmünü,

Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 4 üncü maddesi “...

d) İtfaiye hizmetleri: 6 ncı maddede sayılan görevleri,

...

ğ) İtfaiye raporu: Kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlar ve gerçek kişilerce kullanılan her türlü yapı, bina, tesis ve işletmelere, 27/11/2007 tarihli ve 2007/12937 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik hükümlerine göre düzenlenen yangın güvenliğine ilişkin belgeyi,

h) İtfaiye teşkilatı: İtfaiye hizmetlerinin yürütüldüğü yerel yönetimlere bağlı kamu kurumunu,

...” hükmünü,

6 ncı maddesi “(1) İtfaiye teşkilatının görevleri şunlardır:

...

d) 27/11/2007 tarihli ve 2007/12937 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik ile verilen görevleri yapmak.

...
j) İşyeri, eğlence yeri, fabrika ve sanayi kuruluşlarını yangına karşı önlemler yönünden denetlemek, bu konularda mevzuatın öngördüğü raporları vermek ve görüş bildirmek,
...” hükmünü,

13 üncü maddesi “(1) İtfaiye erinin görevleri şunlardır:

...
b) İzin ve ruhsat vermeye yetkili merciler ile kişiler ve apartman yöneticilerinin talebi doğrultusunda yapı, bina, tesis ile açık ve kapalı alan, işletme gibi yerlere ilişkin önleme ve denetleme hizmetleri ile itfaiye raporunu Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik hükümlerine göre düzenlemek.

...” hükmünü,

Ek 1 inci maddesi “ (1) Belediye itfaiye teşkilatına, Binaların Yangından Korunması Hakkındaki Yönetmeliğin ilgili maddelerine göre yangına karşı alınan önlemleri gösteren itfaiye raporunun düzenlenmesi için EK-15 başvuru formu ile başvuru sahibinden, işyeri açma ve çalışma ruhsatı vermeye yetkili idareden veya ilgili bakanlıklardan müracaat gelmesi halinde, belediye itfaiye teşkilatının ilgili görevlisi tarafından başvuruya konu işyeri yerinde incelenir ve itfaiye raporu yapılan tespitler esas alınarak hazırlanır.

(2) İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin ilgili hükümlerine göre itfaiye raporu gerektirmeyen işyeri kapsamında yer alan işyerleri için belediye itfaiye teşkilatınca itfaiye raporu düzenlenmez. İtfaiye raporu gerektirmeyen işyerleri için itfaiye raporu alınmak üzere başvurulması halinde başvuru sahibine itfaiye raporu düzenlenmeyeceği hususu yazılı olarak bildirilir.

...” hükmünü amirdir.

Buna göre Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik ve İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik düzenlemeleri kapsamında;

- Binaların projelerine, kanuni düzenlemeler yanında, yangına karşı güvenlik bakımından Yangın Yönetmeliğinde öngörülen şartlara uygun olarak yapı ruhsatı düzenlenmesi gerektiği, yeni yapılan veya proje tadilatı ile kullanım amacı değiştirilen yapılarda da bu Yönetmelikte öngörülen esaslara göre imalat yapılması gerektiği, yeni yapılan veya proje tadilatı ile kullanım amacı değiştirilen yapılarda bu Yönetmelikte öngörülen esaslara göre imalat yapılmadığının tespiti hâlinde, bu eksiklikler giderilinceye kadar iş yerinin açılacağı binaya yapı kullanma izin belgesi veya işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenmemesi gerektiği,

- Birinci sınıf gayrisihhî müesseselerin, patlayıcı, parlayıcı, yanıcı, yakıcı ve benzeri tehlikeli maddelerin üretildiği, satıldığı veya depolandığı ya da faaliyet konusu bu maddelerin işlenmesine dayalı olan yerlerin, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin, otuz kişiden fazla çalışanı bulunan her türlü iş yerinin, ana giriş kapıları dışında cadde ve sokağa doğrudan bağlantısı olmayan ve birden fazla iş yerinin bir arada bulunduğu iş hanı, çarşı ve benzeri iş yerlerinin ruhsatlandırılabilmesi için itfaiye raporunun alınmasının zorunlu olduğu; diğer iş yerlerinde ise yangına karşı gerekli tedbirlerin alınmış olmasının yeterli olduğu,

- İkinci sınıf gayrisihhi müessese kapsamında yer alan atık işleme sanayi tesisleri ve benzeri yerlerde civarında ikamet edenlerin sıhhat ve istirahatleri üzerine gerek tesisatları ve gerekse vaziyetleri itibarıyla bir zarar vermeyeceğine kanaat oluşturulması için yetkili idarelerce inceleme yapılması ve sağlık koruma bandı bırakılmasının zorunlu olduğu,

- İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin ilgili hükümlerine göre itfaiye raporu düzenlenmesi zorunlu olmayan iş yerleri bakımından bir rapor düzenlenmemesi ve bu yerler için itfaiye raporu alınmak üzere başvurulması halinde başvuru sahibine itfaiye raporu düzenlenmeyeceği hususunun yazılı olarak bildirilmesi gerektiği, bununla birlikte ilgili mevzuatı uyarınca sair idareler tarafından düzenlenecek benzeri izinlerde veya ruhsatlarda

itfaiye raporunun ön şart olarak temin edilmesinin zorunlu olduğu hallerin bu usul kapsamında yer almadığı,

Değerlendirilmektedir.

Öte yandan, Atık Yönetimi Yönetmeliği kapsamında, işletmecilere çevre izin ve lisansı düzenlenebilmesi için atık işleme tesislerinde yangına karşı güvenlik önlemlerine yönelik ilgili belediyeden itfaiye raporu tanzim edilmesi yükümlülüğu getirildiğinden, söz konusu Yönetmelik çerçevesinde itfaiye raporunun temin edilmesinin işletmecinin yükümlülüğu kapsamında yer aldığı, dolayısıyla işletmeci tarafından ilgili mahalli itfaiye teşkilatına başvuru yapılarak Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 6 ncı ve ek 1 inci maddeleri uyarınca Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik kapsamında inceleme yapılarak itfaiye raporunun tanzim ve temin edilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

Bilgilerini arz ederim.

Genel Müdür