

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı : E-14399437-045.02-14334125

12/12/2025

Konu : Görüş (Süpermarket içinde fırın açılması hk.)

... BAKANLIĞINA
(... Genel Müdürlüğü)

İlgi : ... tarihli ve ... sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazınız ile; ... ili, ... ilçesi, ... Mahallesi, ... Bulvarı, No: ... adresinde faaliyet gösteren ... Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin ... kayıt numaralı işletmesinde her türlü market olarak faaliyet gösterdiği ve işletmede ekmek üretimi de yapılmak istendiği, işletme adına ... Belediye Başkanlığı tarafından düzenlenen ... tarih ve ... sayılı işyeri açma ve çalışma ruhsatına ekmek ve çeşitleri üretim faaliyeti ilave edilmesi talebine karşılık, ... Belediye Başkanlığının cevap yazısında, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin "Sanayi bölgeleri ile mesken amacıyla kullanılmayan müstakil binalarda kurulan süpermarket, hipermarket, grosmarket ve megamarketlerin bünyesinde, kendi müşterilerine satış yapan ve işyerinin bütünlüğünden duvar, bölme, bölüm ve benzeri şekilde ayrılmış bir şekilde üretim yapılan, elektrik enerjisi veya doğalgaz kullanılarak ekmek ve ekmek çeşitleri üreten işyerleri" hükmü gereğince süpermarket içinde kendi bünyesinde satmak üzere imalat ve satış yapabileceğinin bildirildiği belirtilmiş olup süpermarket faaliyet konusunu içeren işyeri açma ve çalışma ruhsatı ve ... Belediye Başkanlığının anılan, işletmede ekmek üretimi yapılabileceğini belirtilen yazısının Bakanlığınız tarafından Gıda İşletmelerinin Kayıt ve Onay İşlemlerine Dair Yönetmelik çerçevesinde istenen ekmek üretimi faaliyet konulu işyeri açma ve çalışma ruhsatı yerine kabul edilip edilmeyeceği hususunda Bakanlığımız görüşü talep edilmiştir

Bilindiği üzere, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 4 üncü maddesi "Bu Yönetmelikte geçen deyimlerden;

a) Yetkili idare: Belediye sınırları ve mücavir alanlar dışı ile kanunlarda münhasıran il özel idaresine yetki verilen hususlarda il özel idaresini, büyükşehir belediyesi sınırları içinde büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu konularda büyükşehir belediyesini, bunların dışında kalan hususlarda büyükşehir ilçe belediyesini, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde belediyeyi, organize sanayi bölgesi sınırları içinde organize sanayi bölgesi tüzel kişiliğini, endüstri bölgesi sınırları içinde Sanayi ve Teknoloji Bakanlığını ve teknoloji geliştirme bölgesi yönetici şirketi ile bölgede yer alan AR-GE ve tasarım faaliyetinde bulunan firmalar için Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı il müdürlüklerini,

n) İşyeri açma ve çalışma ruhsatı: Yetkili idareler tarafından bu Yönetmelik kapsamındaki işyerlerinin açılıp faaliyet göstermesi için verilen izni,

u) İş yeri: Ticari, sınai, zirai veya mesleki bir faaliyetin ya da girişimin icrasına tahsis edilen veya bu faaliyetlerde kullanılan, kara ya da su üzerindeki açık veya kapalı alanda bulunan sabit ya da mobil yerleri,

ifade eder." hükmünü,

5 inci maddesi “İşyeri açma ve çalışma ruhsatı verilen işyerleri aşağıda belirtilen şartları taşımak zorundadır:

...
c) Özel yapı şeklini gerektiren sinema, tiyatro, düğün salonu, otel, hamam, sauna; ekmek fırını ile akaryakıt, sıvılaştırılmış petrol gazı, sıvılaştırılmış doğal gaz ve sıkıştırılmış doğal gaz istasyonu için yapı kullanma izin belgesinin alınmış olması,

...
m) Ekmek fırınlarının bu amaca tahsisli ayrık nizamda müstakil binalarda açılmış olması (Ancak, alışveriş merkezleri içinde bulunan 1000 m2 ve üstü alana sahip hipermarket, süpermarket, grossmarket ve megamarket gibi adlarla açılan işyerleri bünyesinde yer alan fırınlarda ayrık nizamda müstakil bina şartı aranmaz.),

...” hükmünü,

6 ncı maddesinin birinci fıkrası “Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılmaz ve çalıştırılmaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.” ve üçüncü fıkrası “İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2’de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.” hükmünü,

10 uncu maddesi “Adresi ve işleticisi aynı olan ve birden fazla faaliyet konusu bulunan işyerlerine, ana faaliyet dâhil esas alınarak tek ruhsat düzenlenir. Talî faaliyet konuları ruhsatta ayrıca belirtilir.

Aynı adreste bulunsa bile ana faaliyet konusu veya işletmecisi farklı olan işyerlerine ayrı ayrı ruhsat düzenlenir.

...” hükmünü,

Yönetmeliğin eki (EK-2)'de yer alan "GAYRİSİHHÎ MÜESSESELER LİSTESİ" kısmının "C)ÜÇÜNCÜ SINIF GAYRİSİHHÎ MÜESSESELER" başlıklı bölümünün " 6-GIDA MADDELERİ, İÇKİLER, YEMLER VE TARIMSAL ÜRÜNLER SANAYİİ" başlıklı alt bölümü “...

6.18- Sanayi bölgeleri ile mesken amacıyla kullanılmayan müstakil binalarda kurulan süpermarket, hipermarket, grossmarket ve megamarketlerin bünyesinde, kendi müşterilerine satış yapan ve işyerinin bütünlüğünden duvar, bölme, bölüm ve benzeri şekilde ayrılmış bir şekilde üretim yapılan, elektrik enerjisi veya doğalgaz kullanılarak ekmek ve ekmek çeşitleri üreten işyerleri,

6.19- (Değişik: 19/3/2007-2007/11882 K.) Günlük üretimi 1000 kg/günden az olan ekmek, sade pide ve ekmek çeşitleri üreten büyükşehir belediyesi sınırları içinde en az 250 m2, büyükşehir belediyesi olmayan illerde en az 200 m2, köy, belde ve ilçe belediye sınırları içinde en az 100 m2 olması zorunlu yerler,

...” hükmünü içermektedir.

Yukarıda açıklanan mevzuat hükümleri çerçevesinde; ekmek fırınlarının ekmek, sade pide ve ekmek çeşitleri üreten yerler olduğu, ekmek fırınlarının ruhsatlandırılabilmesi için ayrık nizamda müstakil binada özel yapı şekline uygun olarak inşa edilmesi ve yapı kullanma izin belgelerinin de ekmek, sade pide ve ekmek üretimine uygun olarak tanzim edilmesi gerektiği, ancak Yönetmeliğin 5/m maddesi ile EK-2/C/6/6.18 maddesinde sayılan özelliklere sahip hipermarket, süpermarket, grossmarket ve megamarketler içindeki fırınlar için ayrık nizamda müstakil bina ve özel yapı şeklinin yapı kullanma izin belgesinde ve tapu tescilinde gösterilmesi şartlarının aranmaması gerektiği,

Diğer taraftan Yönetmelik kapsamında iş yeri tanımına giren tüm faaliyet konularının ruhsata tabi olduğu, bununla birlikte ruhsatlandırmalarda tali faaliyetin ruhsata eklenmesinde ana faaliyet dalı esas alındığından alışveriş merkezi içinde bulunan 1000 m² ve üstü alana sahip süpermarket bünyesinde açılacak ekmek fırınının ayrıca ruhsatlandırılması gerektiği,

Değerlendirilmektedir.

Bilgilerini arz ederim.

Bakan a.
Genel Müdür