

Not: Sabahçı kahvehanelerinde kumar kastı olmaksızın okey ve benzerleri ile her türlü kağıt oyunlarının oynatılmasının mümkün olup olmadığı hk.

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı : E-14399437-045.02-13377740

27/08/2025

Konu : Görüş (Sabahçı kahvehanesinde okey ve benzeri her türlü kağıt oyunlarının oynatılması hk.)

DAĞITIM YERLERİNE

İlgi : a) ... tarihli ve E-... sayılı yazınız.
b) ... Valiliğinin (Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğü) ... tarihli ve E... sayılı yazısı.

İlgi (b)'de kayıtlı yazı ile Bakanlığımıza gönderilen ilgi (a) yazınız ile; Asayiş Şube Müdürlüğünüz görevlilerince ... Mahallesi, ... Sokak, No: ... sayılı yerde faaliyet gösteren "... Kırathanesi" isimli iş yerinde yapılan denetimde, iş yerinde kumar oynandığı tespit edilmesi üzerine ... suç numarasına kayden "Kumar Oynanması İçin Yer ve İmkan Sağlama" suçundan tahkikat evrakı tanzim edildiği, ... Belediye Başkanlığınca ... Kırathanesi isimli iş yerine verilen işyeri açma ve çalıştırma ruhsatında, iş yerinin faaliyet konusunun "Sabahçı Kahvehanesi" olduğu, iş yeri sınıfının ise "Sihhi Müessese (Umuma Açık İstirahat ve Eğlence Yeri)" olarak tanzim edildiği, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 44 üncü maddesinin ikinci fıkrası ve 33 üncü maddesinin ikinci fıkrasına değinilerek ... Belediye Başkanlığınca düzenlenen "Ezine Kırathanesi" isimli iş yerinin ruhsatında belirtilen "Sihhi Müessese ile (Umuma Açık İstirahat ve Eğlence Yeri)" faaliyet konularının birbiri ile çeliştiğinin değerlendirildiği belirtilmiş olup "sabahçı kahvehanesi" olarak ruhsatlandırılan "... Kırathanesi" isimli iş yerinde, okey ve benzeri ile her türlü kağıt oyunlarının oynatılıp oynatılamayacağı hususunda Bakanlığımız görüşü talep edilmektedir.

Bilindiği üzere, İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 4 üncü maddesi "Bu Yönetmelikte geçen deyimlerden;

a) Yetkili idare: Belediye sınırları ve mücavir alanlar dışı ile kanunlarda münhasıran il özel idaresine yetki verilen hususlarda il özel idaresini, büyükşehir belediyesi sınırları içinde büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu konularda büyükşehir belediyesini, bunların dışında kalan hususlarda büyükşehir ilçe belediyesini, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde belediyeyi, organize sanayi bölgesi sınırları içinde organize sanayi bölgesi tüzel kişiliğini, endüstri bölgesi sınırları içinde Sanayi ve Teknoloji Bakanlığını ve teknoloji geliştirme bölgesi yönetici şirketi ile bölgede yer alan AR-GE ve tasarım faaliyetinde bulunan firmalar için Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı il müdürlüklerini,

g) Umuma açık istirahat ve eğlence yeri: Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kırathaneler; kumar ve kazanç kastı olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve

makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet salonları, lunaparklar, sirkler ve benzeri yerleri,

...

t) İş yeri: Ticari, sınai, zirai veya mesleki bir faaliyetin ya da girişimin icrasına tahsis edilen veya bu faaliyetlerde kullanılan, kara ya da su üzerindeki açık veya kapalı alanda bulunan sabit ya da mobil yerleri,

...

İfade eder.” hükmünü,

6 ncı maddesinin birinci fıkrası “Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılmaz ve çalıştırılmaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.” ve üçüncü fıkrası “İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2’de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.” hükmünü,

9 uncu maddesinin birinci fıkrası “Bu Yönetmelik kapsamına girmesine rağmen adı ve nitelikleri belirtilmeyen sıhhî bir işyerinin açılması halinde, benzeri işyerleri için öngörülen esaslara göre işlem yapılır.” hükmünü,

33 üncü maddesinin ikinci fıkrası “İskele, istasyon, hava meydanı, terminal, garaj, benzin istasyonu ve benzeri yerler ile kara, deniz ve hava ulaşım merkezleri ile fuar, panayır, sergi ve pazar kurulması gibi zorunluluk arz eden yer ve zamanlarda, sabahçı kahvesi ve benzeri diğer tesislere, bağlı olduğu kolluk kuvvetinin görüşü alınmak suretiyle yetkili idare tarafından geçici veya sürekli izin verilebilir.” hükmünü,

44 üncü maddesinin ikinci fıkrası “Kumar kastı olmaksızın okey ve benzerleri ile her türlü kağıt oyunları ancak kahvehane ruhsatlı yerlerde oynanabilir.” hükmünü amirdir.

Yine aynı Yönetmeliğin “SIHHÎ MÜESSESELER İÇİN SINIFLARINA VE ÖZELLİKLERİNE GÖRE ARANACAK NİTELİKLER” başlıklı eki Ek-1’de yer alan “E-KAHVEHANE, KIR KAHVESİ, OYUN SALONU, İNTERNET SALONU, ÇAY BAHÇESİ, ÇAY OCAĞI VE BENZERİ İŞYERLERİ” başlıklı bölümünde “Kahvehane, kır kahvesi, oyun salonu, internet salonu, çay bahçesi ve çay ocağı ve benzeri işyerlerinde ortak hükümlere ilave olarak, sınıflarına ve türlerine göre aşağıdaki şartlar aranır:

...” hükmünü amirdir.

Öte yandan, Türk Dil Kurumu kahvehane tanımını “Kahve, çay, ihlamur, nargile vb. içilen, tavla, domino, bilardo, kâğıt vb. oynanan yer; kahve, kiraathane, tahmishane”, kahve tanımını “kahvehane” ve sabahçı kahvesi tanımını da “Sabaha kadar açık kalan kahve. Sabaha karşı açılan kahve.” şeklinde yapmıştır.

Yukarıda açıklanan mevzuat hükümleri kapsamında, kahvehanelerin umuma açık istirahat ve eğlence yeri kapsamında ruhsatlandırılması gerektiği, kumar kastı olmaksızın okey ve benzerleri ile her türlü kağıt oyunlarının ancak Yönetmelikteki genel ve asgari ortak şartlar ile ilave şartları taşıyan kahvehane ruhsatlı yerlerde oynanabileceği, meri mevzuat kapsamında ruhsatlandırılan sabahçı kahvehanelerinin de kahvehane sayılacağı ve kahvehane faaliyet konusuyla aynı şartlarda ruhsatlandırmaya tabi olduğu, bu kapsamda kumar kastı olmaksızın okey ve benzerleri ile her türlü kağıt oyunlarının sabahçı kahvehanelerinde oynatılmasının mümkün olduğu değerlendirilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

Bakan a.
Genel Müdür

