

NOT: Ödeneklerin ve huzur haklarının TUIK tarafından belediye nüfuslarının ilan edildiği tarihten itibaren yeni nüfusa göre ödenebileceği hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-13287692

22/08/2025

Konu: Görüş (Belediye Başkanı ve Encümen Ödeneği ile Meclis Üyelerinin Huzur Haklarının TUIK Tarafından ADNKS Kapsamında Belediye Nüfuslarının İlan Edildiği Tarihten İtibaren Yeni Nüfusa Göre Ödenebileceği ve Norm Kadro Grup Yükselme İşlemlerine İlişkin Yönetmelik Yayınlanmadan Yeni Gruba İlişkin Kadroların Kullanılamayacağı)

DAĞITIM YERLERİNE

İlgi: tarihli ve sayılı yazısı.

5393 sayılı Kanun çerçevesinde belediye başkanı ve encümen ödeneği ile belediye meclis üyelerine verilen huzur haklarının yıl sonu itibarıyla Türkiye İstatistik Kurumu tarafından ilan edilen nüfus verilerine göre hangi tarihten itibaren ödeneceğine ve belde nüfusunun artması sebebiyle norm kadro standartları cetvelinde bir üst gruba yükselme işlemi beklenmeden bu grupta yer verilen kadroların kullanılıp kullanılamayacağına ilişkin görüş talep edilen ilgi yazı ve ekleri incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun;

"Huzur ve izin hakkı" başlıklı 32 nci maddesinde, *"Meclis başkan ve üyelerine, meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için, 39 uncu madde uyarınca belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının üçte birini geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenir. Huzur hakkı ödenecek gün sayısı, 20, 24 ve 25 inci maddelerde belirtilen toplantı günü sayısından fazla olamaz ve meclis üyelerine aynı gün için birden fazla huzur hakkı ödenemez.*

Meclis üyeleri hastalıkları süresince izinli sayılır. Ayrıca mazeretleri durumunda, bir yıl içindeki toplantı süresinin yarısını aşmamak şartıyla istekleri üzerine meclis tarafından izin verilebilir." hükmü,

"Encümen üyelerine verilecek ödenek" başlıklı 36 ncı maddesinde, *"Belediye encümeni başkan ve üyelerine, nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerde (3.500), nüfusu 10.001-50.000'e kadar olan belediyelerde (4.500), 50.001-200.000'e kadar olan belediyelerde (6.000) ve 200.001'in üzerinde olan belediyelerde ise (7.500) gösterge rakamının Devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek verilir. Encümenin memur üyelerine bu tutarların yarısı ödenir."* hükmü,

"Belediye başkanının özlük hakları" başlıklı 39 uncu maddesinde, *"Belediye başkanına nüfusu;*

- a) 10.000'e kadar olan beldelerde 70.000,
- b) 10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde 80.000,
- c) 50.001'den 100.000'e kadar olan beldelerde 100.000,
- d) 100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde 115.000,
- e) 250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde 135.000,
- f) 500.001'den 1.000.000'a kadar olan beldelerde 155.000,
- g) 1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde 190.000,
- h) 2.000.001'den fazla olan beldelerde 230.000,

Gösterge rakamının Devlet memurları için belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda aylık brüt ödenek ödenir. Nüfusu 50.001'den az olan il merkezi beldelerde bu ödeneğin hesaplanmasında (c) bendinde belirtilen gösterge rakamı esas alınır.

Belediye başkanının görevli, izinli ve hasta bulunduğu sürelerde ödeneği kesilmez. ..." hükmü yer almaktadır.

Mezkûr Kanunun "Kararlarının uygulanması ve nüfus" başlıklı 12 nci maddesinin 6 ncı fıkrasında da "Bu Kanunda öngörülen nüfus büyüklüğü için Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığınca bildirilen nüfus esas alınır." denilmiş ve 5429 sayılı Türkiye İstatistik Kanununun (mülga) Geçici 8 inci maddesinde, "...Diğer mevzuatta Devlet İstatistik Enstitüsü Başkanlığına yapılmış olan atıflar, Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığına, ...yapılmış sayılır." hükmüne yer verilmiştir.

Adrese Dayalı Nüfus Kayıt Sistemine göre oluşturulan temel nüfus istatistikleri, 5429 sayılı Türkiye İstatistik Kanunu çerçevesinde hazırlanan Resmi İstatistik Programı kapsamında her yılın ilk aylarında Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yayımlanmaktadır. Bu minvalde, 2024 yılı belediye nüfusları da dahil olmak üzere tüm nüfus verileri 06 Şubat 2025 tarihli ve 53783 sayılı resmi bülten ile açıklanmıştır.

Bu itibarla, belediye başkanı ve encümen ödeneği ile meclis üyelerinin huzur haklarının geçmiş yıl nüfus verisine bağlı kalınmaksızın Türkiye İstatistik Kurumu tarafından ilan edildiği tarihten itibaren güncel nüfus sayım sonuçları esas alınarak hesaplanması gerektiği mütalaa edilmektedir.

Diğer taraftan, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin;

"Belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri tasnif cetvelleri" başlıklı 5 inci maddesinde, "(1) Belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri, hukuki durumları ve hizmet özelliklerine göre altı ana gruba ayrılmıştır. Bu gruplar;

- a) (A) Grubu: Büyükşehir Belediyeleri,
- b) (B) Grubu: İl Belediyeleri,
- c) (C) Grubu: Büyükşehir İlçe Belediyeleri,
- ç) (D) Grubu: İlçe ve Belde Belediyeleri,
- d) (E) Grubu: Belediye Bağlı Kuruluşları,
- e) (F) Grubu: Mahalli İdare Birlikleri,

şeklinde tespit edilmiş ve Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yapılan 2023 yılı adrese dayalı nüfus sayımında belirlenen nüfuslara uygun olarak yeniden düzenlenerek bu Yönetmeliğe eklenmiştir. Her grup kendi nüfusuna göre alt gruplara ayrılmış; (B), (C) ve (D) gruplarındaki belediyeler; ilçe merkezi, sanayi veya ticaret ve turizm niteliklerinden birini taşıması durumunda bir üst, iki özelliğe sahip olması durumunda iki üst, üç özelliğe sahip olması durumunda üç üst nüfus grubuna çıkarılmıştır. (E) grubunda yer alan belediye bağlı kuruluşları ile (F) grubunda yer alan mahalli idare birlikleri hizmet özelliklerine göre tasnif edilmiştir.

(2) Bu Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-1 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Tasnif Cetvellerinde; belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birliklerinin ait oldukları alt gruplar ile bu alt gruplarda bulunmalarına esas teşkil eden niteliklerden hangilerine sahip oldukları ve grup yükselme adımları gösterilmiştir.

(3) Turizm, sanayi ve ticaret ile ilçe merkezi olma özellikleri hariç olmak üzere, 5393 sayılı Kanunun 8 inci ve 11 inci maddelerinde belirtilen birleşme ve katılma ile tüzel kişiliğin sona ermesi ve yeni nüfus sayımı sebepleriyle nüfuslarının değişmesi hallerinde belediyelerin yeni alt grupları Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yapılan adrese dayalı nüfus sayımı sonuçlarına göre yılda bir defa Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından tespit ve ilan edilir." hükmü,

"Belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri norm kadro standartları cetvelleri" başlıklı 6 ncı maddesinde, "(1) 5 inci maddede belirtilen cetvele göre tasnif edilen; (A), (B), (C), (D), (E) ve (F) grupları ile bu gruplara ait alt gruplara ilişkin norm kadro standartları, Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-2 Belediye ve Belediye Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro Standartları Cetvellerinde belirlenmiştir. Buna göre;

- a) (A) Grubu: Büyükşehir Belediyeleri Norm Kadro Standartları Cetveli 6 alt grup
- b) (B) Grubu: İl Belediyeleri Norm Kadro Standartları Cetveli 8 alt grup
- c) (C) Grubu: Büyükşehir İlçe Belediyeleri Norm Kadro Standartları Cetveli 19 alt grup
- ç) (D) Grubu: İlçe ve Belde Belediyeleri Norm Kadro Standartları Cetveli 15 alt grup
- d) (E) Grubu: Belediye Bağlı Kuruluşları Norm Kadro Standartları Cetveli 9 alt grup
- e) (F) Grubu: Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro Standartları Cetveli 2 alt grup

olarak tespit edilmiştir.

(2) Mahalli idareler kadrolarını Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-2 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro Standartları Cetvellerinde her alt grup için belirlenen standarda uygun olarak tespit ederler." hükmü,

"Belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri kadro unvanları" başlıklı 7 nci maddesinde, "(1) Alt gruplar itibarıyla belirlenen ve her alt grup için norm kadro standartları cetvellerinde öngörülen Ek-3 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Kadro Unvanları Listeleri;

a) (I) Sayılı Liste: Diğer Daire Başkanları (Büyükşehir Belediyeleri) Kadro Unvanları,

b) (II) Sayılı Liste: Diğer Daire Başkanları (Su ve Kanalizasyon İdareleri ile Diğer Bağlı Kuruluşlar) Kadro Unvanları,

c) (III) Sayılı Liste: Diğer Müdürler (B, C, D ve F1 Grupları) Kadro Unvanları,

ç) (IV) Sayılı Liste: İdari Personel Kadro Unvanları,

d) (V) Sayılı Liste: Teknik Personel Kadro Unvanları,

e) (VI) Sayılı Liste: Sağlık Personeli Kadro Unvanları,

f) (VII) Sayılı Liste: Yardımcı Hizmet Personeli Kadro Unvanları

olarak tespit edilmiştir.

(2) Mahalli idareler kendi alt grupları için belirlenen kadro unvan listesinde yer alan memur ve sürekli işçi kadro unvanları dışında kadro unvanı kullanamaz ve bu unvanlar dışında yeni unvan ihdas edemez." hükmü yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri çerçevesinde, mezkûr Yönetmelikte Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yapılan adrese dayalı nüfus sayımı sonuçlarına göre alt grup değişikliklerinin yılda bir defa Bakanlığımız tarafından tespit ve ilan edileceği hüküm altında alınmış olup Bakanlığımız tarafından mezkûr Yönetmelikte değişiklik yapılarak değişikliğin Resmi Gazete'de yayımlanmasından sonra ilgili idareler yeni grupta yer alan kadroları kullanabileceklerdir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü

Dağıtım:

Gereği:

..... Belediye Başkanlığına

Bilgi

..... Valiliğine

(Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğü)