

NOT: Norm kadroda belediye grubunun alt gruplara düşmesi halinde yapılacak işlemler hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: : E-53773008-900-3825924
Konu: Belediye Norm Kadrosu

07/06/2022

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: Valiliğinin (Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğü) 26.04.2022 tarihli ve E-79536220-900-3538413 sayılı yazısı.

..... Belediyesinin Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte yer alan tasnif cetvellerinde D4 grubunda iken, D3 grubuna geçtiği belirtilmekte olup bu kapsamda başkan yardımcılığı ve müdürlük kadrolarının belirlenmesine ilişkin görüş talep eden ilgi yazı ve eki incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun "Belediye teşkilâtı" başlıklı 48 inci maddesinin birinci fıkrasında "*Belediye teşkilâtı, norm kadroya uygun olarak yazı işleri, malî hizmetler, fen işleri ve zabıta birimlerinden oluşur.*" hükmüne yer verilmiş olup bu hizmet alanlarına ilişkin birimlerin kurulması zorunlu kılınmıştır.

Mezkûr Kanunun "Norm kadro ve personel istihdamı" başlıklı 49 uncu maddesinin yedinci fıkrası; "*Norm kadrosunda belediye başkan yardımcısı bulunan belediyelerde norm kadro sayısına bağlı kalmaksızın; belediye başkanı, zorunlu gördüğü takdirde, nüfusu 50.000'e kadar olan belediyelerde bir, nüfusu 50.001-200.000 arasında olan belediyelerde iki, nüfusu 200.001-500.000 arasında olan belediyelerde üç, nüfusu 500.000 ve fazla olan belediyelerde dört belediye meclis üyesini belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirebilir. Bu şekilde görevlendirilen meclis üyelerine belediye başkanına verilen ödeneğin 2/3'ünü aşmamak üzere belediye meclisi tarafından belirlenecek aylık ödenek verilir ve taleplerine göre bir sosyal güvenlik kurumu ile ilişkilendirilir. Bu şekilde görevlendirme, memuriyete geçiş, sözleşmeli veya işçi statüsünde çalışma dâhil ilgililer açısından herhangi bir hak teşkil etmez ve belediye meclisinin görev süresini aşamaz. Sosyal güvenlik prim ve benzeri giderlerden kurum karşılıkları belediye bütçesinden karşılanır.*" hükmünü amirdir. Mezkûr fıkra gereğince belediye başkanının zorunlu görmesi halinde belediye meclis üyeleri arasından birini norm kadro sayısına bağlı kalmaksızın belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirebilmektedir.

Diğer taraftan, 22/2/2007 tarihli ve 26442 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin "Belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri norm kadro standartları cetvelleri" başlıklı 6 ncı maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendinde (D) Grubu: İlçe ve Belde Belediyeleri Norm Kadro Standartları Cetveli 15 alt gruptan müteşekkil olarak tespit edilmiştir. Bu gruplar arasında D4 grubu norm kadro standartları cetvelinde yer almakta olan "Belediye Başkan Yardımcısı" ve "Fen İşleri Müdürü" kadroları, D3 grubu norm kadro standartları cetvelinde yer almamaktadır.

Aynı Yönetmeliğin ek 5 inci maddesinde ise "*(1) Turizm, sanayi ve ticaret özellikleri ile nüfuslarının değişmesi nedeniyle mevcut alt grubundan daha aşağıdaki bir alt gruba geçen belediyeler, kadrolarını yeni alt grupları için belirlenmiş norm kadro sayılarına uygun hale getirirler. Unvanlar ve personel grupları itibarıyla norm kadro sayılarına uygun hale*

getirilemeyen mevcut dolu kadrolar bu Yönetmeliğin geçici 3 üncü maddesi çerçevesinde dondurulmuş sayılır.” hükmü yer almaktadır.

Yine aynı Yönetmeliğin “Norm kadro fazlası kadrolar” başlıklı geçici 3 üncü maddesinde; “(1) Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte, mahalli idarelerde unvanlar ve personel grupları itibarıyla mevcut bulunan memur kadro sayısının; Yönetmeliğin ekinde yer alan norm kadro standartları cetvellerinde unvanlar ve personel grupları itibarıyla kendi alt grupları için belirlenmiş memur norm kadro sayısından fazla olan kısmı ile mevcut dolu sürekli işçi kadro sayısının alt gruplar itibarıyla kendileri için belirlenmiş toplam sürekli işçi norm kadro sayısından fazla olan kısmı dondurulmuştur. Sayı itibarıyla dondurulan bu kadrolardan boş olanlar bu Yönetmeliğe uygun olarak meclis kararı ile iptal edilir.” hükmüne yer verilmiştir.

Yukarıda yer verilen hükümler çerçevesinde; tasnif cetvellerinde bir üst gruptan bir alt gruba geçen Belediyesinin kadro ve teşkilat birimlerini D3 grubunun norm kadro sayılarına uygun hale getirirken mevcut dolu kadrolar dondurularak bunlardan boşalan kadroların, D3 grubu kadro sayısına denk olana kadar meclis kararıyla iptal edilmesi gerekmektedir. Dolayısıyla müdürlükler de dahil olmak üzere D3 grubu norm kadro standartları cetvelinde yer almayan her kadronun dondurulması ve boşalmasını takiben iptal edilmesi, boş bulunan belediye başkan yardımcısı kadrosunun (memur) meclis kararıyla iptal edilerek yönetmelik değişikliğine uygun hale getirilmesi, belediye başkanı tarafından meclis üyeleri arasından görevlendirilen başkan yardımcısının kadro sayısı ile bağlantısı olmadığından görevinin sonlandırılmasına gerek olmadığı değerlendirilmektedir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

.....
Bakan a.
Genel Müdür

Dağıtım:

Gereği:

..... Belediye Başkanlığına

Bilgi:

..... VALİLİĞİNE

(Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl
Müdürlüğü)