

**Not: Muhasip yardımcısı kadrosunda iken istifa eden personelin yeniden memuriyete başlaması halinde atanacağı kadro unvanı hakkında**

T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-3885620  
Konu: Muhasip Yardımcısı

14/06/2022

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: 25.04.2022 tarihli ve 42749245-900-13422 sayılı yazınız.

Belediyenizde 02.01.1992 tarihinde muhasip yardımcısı olarak göreve başlayan personelin 04.09.1995 tarihinde istifa ettiği belirtilerek, söz konusu personelin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 92 nci maddesi gereğince göreve başlatılmasına ilişkin görüş talep eden ilgi yazınız incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 15/03/1999 tarihli ve 99/12647 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kabul edilerek 18/04/1999 tarihli ve 23670 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan ve 21/09/2004 tarihli ve 2004/8246 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile değişik “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik”in 2 nci maddesinde; bu Yönetmeliğin, özel kanunlarındaki düzenlemeler saklı kalmak kaydıyla; 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan kadrolarda, il özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelere ait memur kadrolarında, özelleştirme kapsam ve programında bulunan kuruluşlar da dahil olmak üzere kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarına ait memur kadroları ile sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilen personelin, müdür ve daha alt görevlere görevde yükselme mahiyetindeki asaleten atamaları ile en az ortaöğretim düzeyinde mesleki veya teknik eğitim sonucu ihraz edilen unvanlara ilişkin unvan değişikliği mahiyetindeki asaleten atamaları hakkında uygulanacağı hüküm altına alınmış olup, anılan Yönetmeliğin geçici 3 üncü maddesinde de, “*Bu Yönetmelik kapsamına giren unvanları, ilgili mevzuatları uyarınca kazananların hakları saklıdır.*” hükmü yer almaktadır.

Bununla birlikte, 02.07.2020 tarihli Resmî Gazetede yayımlanan 31173 sayılı Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik’in 2 nci maddesinde “Bu Yönetmelik, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelerde, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümlerine tabi olarak görev yapan Devlet memurlarından, 5 inci maddede sayılan kadrolara görevde yükselme veya unvan değişikliği suretiyle atanacakları kapsar.” hükmü yer almaktadır.

Mezkûr Yönetmeliğin “Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar” başlıklı 5 inci maddesinde, “Bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, veznedar, anbar memuru, ayniyat memuru, belediye trafik memuru, bilet satış memuru, evlendirme memuru, gemi adamı, koruma ve güvenlik görevlisi, gişe memuru, memur, mutemet, sayaç memuru, tahsildar, şoför” unvanlı kadrolara “İdari hizmetler grubunda” yer verilmiş olup 7 nci maddesinde ise “ı) *Bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, veznedar, anbar memuru, ayniyat memuru, belediye trafik memuru, bilet satış memuru,*

evlendirme memuru, gişe memuru, memur, mutemet, sayaç memuru ve tahsildar kadrolarına atanabilmek için;

1) En az ortaöğrenim mezunu olmak,

2) Veri hazırlama ve kontrol işletmeni ile bilgisayar işletmeni kadrolarına atanabilmek için ayrıca Milli Eğitim Bakanlığı onaylı bilgisayar işletmeni sertifikasına sahip olmak veya bitirdiği okulun ders müfredatında en az iki dönem bilgisayarla ilgili ders aldığını belgelemek veya bilgisayara ilişkin konularda kurumlarca açılan en az 60 saatlik hizmet içi eğitimlere katılıp başarılı olduğunu gösterir belgeye sahip olmak,

3) 5 inci maddenin birinci fıkrasının (e) bendinde yer alan kadrolarda ayrı ayrı veya toplam en az iki yıl hizmeti bulunmak" koşulları öngörülmüştür.

Diğer taraftan, 22/02/2007 tarihli ve 26442 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik" in geçici 3 üncü maddesinde, "Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte, mahalli idarelerde unvanlar ve personel grupları itibarıyla mevcut bulunan memur kadro sayısının; Yönetmeliğin ekinde yer alan norm kadro standartları cetvellerinde unvanlar ve personel grupları itibarıyla kendi alt grupları için belirlenmiş memur norm kadro sayısından fazla olan kısmı ile mevcut dolu sürekli işçi kadro sayısının alt gruplar itibarıyla kendileri için belirlenmiş toplam sürekli işçi norm kadro sayısından fazla olan kısmı dondurulmuştur. Sayı itibarıyla dondurulan bu kadrolardan boş olanlar bu Yönetmeliğe uygun olarak meclis kararı hükmü yer almakta olup, söz konusu hüküm ile iptal edilir." bağlamında, mezkûr Yönetmeliğin yayımlandığı tarihte mahalli idarelerde kullanılmakla beraber, Yönetmelikte yer verilmeyen kadrolardan dolu olanlar boşalınca dek dondurulmuştur. Bu çerçevede, "Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik" in eki cetvellerde "muhasip yardımcısı" unvanına yer verilmemiş olmasından dolayı, "muhasip yardımcısı" unvanı Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik'in 5 inci maddesinde de yer almamaktadır.

Ancak, 02/02/2000 tarihli ve 23952 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan ve 04/07/2009 tarihinde ilga edilen "İl Özel İdareleri, Belediyeler ve İl Özel İdareleri ve Belediyelerin Kurdukları Birlik, Müessese ve İşletmeler ile Bunlara Bağlı Döner Sermayeli Kuruluşlardaki Memurların Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik" in yürürlüğe girdiği ilk halinde, "muhasip, muhasebeci, başkatip, ayniyat saymanı, işletme saymanı, döner sermaye saymanı, şef, amir" unvanları, 5 inci maddenin "Yönetim Hizmetleri Grubu" başlıklı (a) bendinin (3) numaralı alt bendinde sayılmışsa da, bu Yönetmelikte 31/12/2005 tarihinde yapılan değişiklikle 5 inci maddenin "Yönetim hizmetleri grubu" başlıklı (a) bendinin (3) numaralı alt bendinde yalnızca "Başkatip, Şef, Amir" unvanlarına yer verilmiş; "Ayniyat Saymanı, Muhasip, Muhasebeci, İşletme Saymanı, Döner Sermaye Saymanı" unvanları ise "İdari hizmetler grubu" başlıklı (f) bendinin (1) numaralı alt bendinde düzenlenmiştir.

Ayrıca, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik" in 'Kadro kütüğünde yer almayan kadro unvanları' başlıklı geçici 4 üncü maddesinde yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-4 Kadro Kütüklerinden (I) sayılı Memur Kadro Kütüğünde ya da norm kadro standartları cetvellerinde yer almayan kadrolardan dolu olanlarda yapılacak derece değişikliklerinde, 657 sayılı Kanunda belirtilen öğrenim durumu itibarıyla yükselinebilecek en üst dereceyi aşmamak kaydıyla 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi eki cetvellerde yer alan aynı veya benzer unvanlı kadrolar için tespit edilen en üst ve en alt derece aralığının esas alınacağı belirtilmiştir.

Yukarıda yer verilen hüküm ve açıklamalar çerçevesinde; ortaöğretim veya yükseköğretim mezunu olup, daha önce belediyelerde "muhasip" unvanlı kadroda görev yapmış olanların mahalli idarelerde bulunan ayniyat saymanı ve muhasebeci unvanlı kadro ile aynı düzey görev olduğu dikkate alındığında "muhasip yardımcısı" unvanlı kadroda görev

yapan personelin münhâl bulunan memur kadrosuna atanmasının yapılmasının Belediyenizin takdirinde olduğu değerlendirilmektedir.

Bilgilerini ve gereęini rica ederim.

.....

Bakan a.

Genel Müdür