

NOT: İçkili yer bölgesi olarak belirlenen alanda disko, bar, pavyon ve içkili lokanta işletmelerine ruhsat vermeden önce kolluk kuvvetlerinden gelen olumlu ya da olumsuz görüşlerin sonrasında verilecek olan işyeri açma ve çalışma ruhsatına engel teşkil edip etmeyeceği ve alınan görüşlerin hukuksal açıdan bağlayıcılığının olup olmadığı hususunda.

T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı :E-14399437-622.01-2105285  
Konu :Görüş (Kolluk kuvveti görüşü hakkında)

25/11/2021

DAĞITIM YERLERİNE

İlgi : ... tarihli ve ... sayılı yazınız.

İlgi'de kayıtlı yazınız ile; Belediye Meclisiniz tarafından ... yılı ... sayılı kararla içkili yer bölgesi olarak belirlenen alanda disko, bar, pavyon ve içkili lokanta işletmeleri bulunduğu, zaman zaman aynı bölgede faaliyet gösteren bahse konu işletmelerin unvan ve faaliyet konusu değiştirdiği ve yeni işletmeler açıldığı, söz konusu işletmelere ruhsat vermeden önce İliniz kolluk kuvvetlerinden aynı yer ile ilgili alınan bu görüşler arasında farklı tarihlerde olumlu ve olumsuz kararlara rastlanıldığı ve uyuşmazlık olduğu belirtilmiş olup vatandaşların mağduriyet yaşamaması, kurumların hukuksal olarak vatandaşlarla karşı karşıya kalmaması açısından kolluk kuvvetlerinden gelen olumlu ya da olumsuz görüşler sonrasında verilecek olan işyeri açma ve çalışma ruhsatına engel teşkil edip etmeyeceği ve alınan görüşlerin hukuksal açıdan bağlayıcılığının olup olmadığı hususlarında Bakanlığımızdan görüş talep edilmektedir.

Bilindiği üzere İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi "*Yetkili idare: Belediye sınırları ve mücavir alanlar dışı ile kanunlarda münhasıran il özel idaresine yetki verilen hususlarda il özel idaresini, büyükşehir belediyesi sınırları içinde büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu konularda büyükşehir belediyesini, bunların dışında kalan hususlarda büyükşehir ilçe belediyesini, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde belediyeyi, organize sanayi bölgesi sınırları içinde organize sanayi bölgesi tüzel kişiliğini, endüstri bölgesi sınırları içinde Sanayi ve Teknoloji Bakanlığını ve teknoloji geliştirme bölgesi yönetici şirketi ile bölgede yer alan AR-GE ve tasarım faaliyetinde bulunan firmalar için Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı il müdürlüklerini,*" (g) bendi "*Umuma açık istirahat ve eğlence yeri: Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kiraathaneler; kumar ve kazanç kasti olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet salonları, lunaparklar, sirkler ve benzeri yerleri,*" ve (t) bendinde; "*İş yeri: Ticari, sınai, zirai veya mesleki bir faaliyetin ya da girişimin icrasına tahsis edilen veya bu faaliyetlerde kullanılan, kara ya da su üzerindeki açık veya kapalı alanda bulunan sabit ya da mobil yerleri*" hükmünü,

6 ncı maddesinin birinci fıkrası "*Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılmaz ve çalıştırılmaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik*

*hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.” ve üçüncü fıkrasında “İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2’de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.” hükmünü,*

32 nci maddesi “...

*İl özel idaresi ve belediyeler, umuma açık istirahat ve eğlence yeri ruhsatını vermeden önce kolluk kuvvetinin görüşünü alır.*

*Yetkili kolluk kuvveti, açılacak yerin genel güvenlik ve asayişin korunması açısından kolaylıkla kontrol edilebilecek bir yerde ve konumda olup olmadığını dikkate alarak, işyeri hakkındaki görüşünü mülki idare amiri vasıtasıyla yedi gün içinde bildirir.*

...” hükmünü,

37 nci maddesi “Kolluk, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini genel güvenlik ve asayiş yönünden denetler. Denetimler sırasında tespit edilen mevzuata aykırı hususlar, yetkili idarelere gereği yapılmak üzere bildirilir.” hükmünü,

2559 sayılı Polis Vazife ve Salâhiyet Kanununun 7 nci maddesinin üçüncü fıkrası “Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin ruhsatı bağlı olduğu kolluk kuvvetinin görüşü alındıktan sonra belediye ve mücavir alan sınırları içinde belediyeler; bu alanların dışında il özel idareleri tarafından verilir. Kolluk kuvveti görüşünü yedi gün içinde verir. Ruhsat talepleri bir ay içinde sonuçlandırılır. İzin alınmadan açılan umuma açık istirahat ve eğlence yerleri kapatılır.” ve altıncı fıkrası “Bu iş yerleri için düzenlenen iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarının bir örneği yetkili kolluk kuvvetine gönderilir. Bu iş yerleri genel güvenlik ve asayiş yönünden genel kolluk tarafından denetlenir.” hükmünü taşımaktadır.

5442 sayılı İl İdaresi Kanununun Valinin görev ve yetkilerini düzenleyen 11 inci maddesinin (C) bendi “İl sınırları içinde huzur ve güvenliğin, kişi dokunulmazlığının, tasarrufa mütaallik emniyetin, kamu esenliğinin sağlanması ve önleyici kolluk yetkisi valinin ödev ve görevlerindedir.”, Kaymakamın görev ve yetkilerini düzenleyen 32 nci maddesinin (Ç) bendi ise “İlçe sınırları içinde huzur ve güvenliğin, kişi dokunulmazlığının tasarrufa mütaallik emniyetin, kamu esenliğinin sağlanması ve önleyici kolluk yetkisi kaymakamın ödev ve görevlerindedir.” hükmünü taşımaktadır.

Yukarıda açıklanan mevzuat hükümleri çerçevesinde; umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin ruhsatlandırılmasından evvel yetkili kolluk kuvveti görüşünün talep edilmesi ve anılan görüşün de mülki idare amiri vasıtasıyla yedi gün içinde yetkili idaresine bildirilmesinin gerektiği, mülki amirliklerin de görüş belirten yazıyı düzenlerken söz konusu yerin genel güvenlik ve asayişinin korunması açısından kolaylıkla kontrol edilebilecek bir yerde ve konumda olup olmadığı, çevre özellikleri bakımından sakınca bulunup bulunmadığı ile İl İdaresi Kanunu çerçevesinde sorumlu buldukları kamunun huzur ve güvenliği ile esenliğinin sağlanması amaçlarını göz önünde bulundurmalarının gerektiği, öte yandan kolluk kuvveti tarafından yasal çerçevede objektif kriterlere dayanılarak olumsuz görüş verilen yerlere işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenip düzenlenmemesi hususunda nihai takdir yetkisinin ilgili yetkili idarenin yetki ve sorumluluğunda bulunduğu,

Bununla birlikte yetkili idare tarafından ruhsatlandırma yapıldıktan sonra kolluğun 2559 sayılı Kanunun 7 nci maddesi uyarınca iş yerlerini genel güvenlik ve asayiş yönünden denetleyebileceği değerlendirilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

Turan KONAK

Bakan a.

Genel Müdür

Dağıtım:  
Gereği:  
... Belediye Başkanlığına

Bilgi:  
... Valiliđine (Çevre ve Şehircilik İl  
Müdürlüğü)