

NOT: Kadroya geçirilen sözleşmeli personelden bilahare öğrenim diploması ihraz edenlerin durumu hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-6793830

05/07/2023

Konu: Kadroya Geçirilen Sözleşmeli Personelden
Bilahare Öğrenim Diploması İhraz
Edenlerin Durumu

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: 26.05.2023 tarihli ve E-41204387-903.03.02.02-3227811-3229851 sayılı yazı.

Başkanlığınızda 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi hükümlerine tabi lise mezunu olarak kameraman unvanı ile sözleşmeli personel olarak istihdam edilen personelin 7433 sayılı Kanunla Devlet memuriyetine geçirildikten sonra ön lisans diploması ihraz ettiğinden bahisle yapılacak işleme ilişkin görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;
36 ncı maddesinde, "...

d) Memuriyette iken veya memuriyetten ayrılarak (87 nci maddeye tâbi kurumlarda çalışanlar dahil) üst öğrenimi bitirenler, aynı üst öğrenimi tahsile ara vermeden başlayan ve normal süresi içinde bitirdikten sonra memuriyete giren emsallerinin ulaştıkları derece ve kademeyi aşmamak kaydıyla, bitirdikleri üst öğrenimin giriş derece ve kademesine memuriyette geçirdikleri başarılı hizmet sürelerinin tamamı her yıl bir kademe, her üç yıl bir derece hesabıyla ilave edilmek suretiyle bulunacak derece ve kademeye yükseltirler.

..." hükmü,

Geçici 48 inci maddesinde, "Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda; bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere;

...

b) İl özel idaresi, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birliklerinde 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde 28/11/2022 tarihi itibarıyla çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar, sözleşmeli personel olarak çalıştırılmalarına esas alınan memur kadrolarına,

...

bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

...

Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, ilgili mevzuat hükümlerine göre sözleşmeli personel olarak geçirdikleri hizmet süreleri öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladıkları tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz...." hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, Danıştay 12. Dairesinin 23/6/2020 tarihli ve E:2018/7977, K:2020/2516 sayılı kararında, "Uyuşmazlığın kaynağının; lise mezunu olarak KPSS'ye giren ve bu KPSS puanı esas alınmak suretiyle atanan davacının, memuriyete giriş derecesinin lisans mezuniyeti yerine KPSS'ye girdiği tarihteki lise mezuniyetine göre belirlenmesi olduğu görülmektedir. Bu durumda, davacının

memuriyete girişten önce yükseköğrenim mezunu olduğu ve bu hususun taraflar arasında bir çekişme bulunmadığı da dikkate alındığında, memuriyete giriş derece ve kademesinin yükseköğrenim mezuniyetine göre belirlenmesi gerekir.” denilmiştir.

Bakanlığımızca 7433 sayılı Kanun çerçevesinde Devlet memuriyetine geçirileceklerden sözleşmeli personel olarak istihdam edilmesine esas öğrenim düzeyinden farklı bir eğitim düzeyini ihraz eden personelin bu diplomalarının esas alınarak derece ve kademesinin belirlenerek geçiş işlemlerinin yapılması gerektiği belirtilmiştir. Ancak bu husus mezkûr Kanunun uygulanacağı son tarihe kadar geçerli olup bu tarihten sonra ibraz edilecek diplomaların daha önce veya daha sonra alındığına bakılmaksızın 657 sayılı Kanunun intibaka ilişkin hükümleri çerçevesinde işleme alınması gerekmektedir.

Yine, memuriyette iken veya memuriyetten ayrılarak üst öğrenimi bitirenlerin intibaklarının nasıl yapılacağına ilişkin ayrıntılar Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğinde (Seri No 142) açıklanmıştır.

Ancak, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 28/5/2018 tarihli ve E:2016/3587, K:2018/2615 sayılı kararında, “Yukarıda yer verilen mevzuatta ön lisans eğitimi ve lisans eğitimi birer yükseköğretim olarak sayılmış ve gerek lise üzerine 4 yarı yıllık müstakil bir önlisans programından mezun olarak, gerekse 8 yarı yıllık lisans öğreniminin ilk 4 yarı yılını bitirerek önlisans diploması alan kişilerin bir yükseköğrenimi bitirmiş oldukları kabul edilmiş bulunmaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının sağlık meslek lisesi mezunu olarak davalı idare emrinde 657 sayılı Kanunun 4/A statüsünde hemşire olarak göreve başladığı, 2003 yılında Anadolu Üniversitesi Açıköğretim Fakültesi İktisadi ve İdari Programlar Bölümünün iki yıl süreli Sağlık Kurumları İşletmeciliği Önlisans Programını tamamlaması nedeniyle talebi üzerine davalı idare tarafından intibakının yapıldığı, daha sonra 31/05/2010 tarihinde Anadolu Üniversitesi İşletme Fakültesi 4 yıl süreli İşletme Bölümünden mezun olduğu, 05/08/2010 tarihli dilekçesi ile lisans mezuniyetine göre intibakının yapılması istemiyle davalı idareye başvuruda bulunduğu, bu başvurunun dava konusu işlem ile reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

Bu durumda ön lisans mezunu olarak yükseköğretimi bitirmiş kişi konumunda bulunan davacının sonradan bitirdiği lisans öğreniminin eğitim düzeyi bakımından ön lisans öğreniminin üst öğrenimi olarak kabul edilip emekliliğe esas intibakında değerlendirilmesi mümkün olmadığından davacı hakkında tesis edilen işlemde hukuka aykırılık görülmemiştir.” denilerek ön lisans mezunu olarak yükseköğretimi bitirmiş kişi konumunda bulunanların sonradan bitirdiği lisans öğrenimi bitirmeleri halinde intibaklarının yapılamayacağı belirtilmiştir.

Danıştay İdari Dava Dairelerinin bu kararı Danıştay Dava Daireleri tarafından dikkate alınarak kararlarda bu yönde verilmeye başlanmıştır. Örneğin Danıştay 12. Dairesinin 12/3/2019 tarihli ve E:2018/8041, K:2019/1765 sayılı kararında, “Yukarıda yer verilen mevzuatta, ön lisans ve lisans eğitimleri birer yükseköğretim olarak sayılmış ve gerek lise üzerine 4 yarı yıllık müstakil bir önlisans programından mezun olarak, gerekse 8 yarı yıllık lisans öğreniminin ilk 4 yarı yılını bitirerek önlisans diploması alan kişilerin bir yükseköğrenimi bitirmiş oldukları kabul edilmiş bulunmaktadır.

Bu durumda, ön lisans mezunu olarak yükseköğretimi bitirmiş kişi konumunda bulunan ve bu öğrenimi nedeniyle intibakı yapılan davacının, sonradan bitirdiği lisans öğreniminin eğitim düzeyi bakımından önlisans öğreniminin üst öğrenimi olarak kabul edilip, intibakında değerlendirilmesi mümkün olmadığından, davacı hakkında tesis edilen işlemde hukuka aykırılık, dava konusu işlemin iptali ile yoksun kalınan parasal hakların başvuru tarihinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte ödenmesi yolundaki mahkeme kararında ise hukuka uygunluk bulunmamaktadır.” denilmiştir.

Bu itibarla,

- 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde sözleşmeli personel olarak istihdam edilip 7433 sayılı Kanun çerçevesinde Devlet memuriyetine geçmek için başvuranlardan geçiş aşaması sırasında diploma ihraz edenlerin başlangıç derece ve kademelerinin bu öğrenime göre tespit edilerek intibak işleminin yapılması gerektiği,

- 7433 sayılı Kanunun uygulanması için son gün olan 28/4/2023 (bu tarih dahil) tarihinden sonra diploma ihraz edenlerin durumunun 657 sayılı Kanunun 36/A-12-d maddesi çerçevesinde değerlendirilerek işlem yapılması, bu şekilde lise üzerine iki veya dört yıllık yüksek öğrenim görenlerin intibakının yapılması gerektiği, ön lisans üzerine lisans eğitimi tamamlayanların ise intibakının yapılmasının yukarıda yer verilen Danıştay kararı çerçevesinde mümkün bulunmadığı, mütalaa edilmektedir.
Bilgilerini rica ederim.

.....
Bakan a.
Yerel Yönetimler Genel Müdürü