

Not: İşyeri açma ve çalışma ruhsatları kesinleşmiş sıhhi müesseselerde uygulanacak işlemler hakkında.

T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı : 45730004-622.02-4636448

23/09/2022

Konu : Görüş (İş yerinde oluşan aykırılıklar hakkında)

DAĞITIM YERLERİNE

İlgi : ... tarihli ve ... sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazınız ile, işyeri açma ve çalışma ruhsatı kesinleşmiş sıhhi müesseselerde;

1- On beş günden fazla olmayacak şekilde idarenin öngöreceği faaliyetten men kararının ardından, süre bitiminde yapılacak denetimde, işletmecinin kusurlu fiili sebebiyle oluşmuş aykırılık ve noksanlıkların giderilmediğinin tespiti halinde uygulanacak yasal işlemler,

2- Süreli olarak verilmiş faaliyetten men kararının ardından, süre bitiminde yapılacak denetimde aykırılık ve noksanlıkların giderildiği tespit edilen (ve derhal faaliyetten men kararı kaldırılan) ancak takip eden denetimlerde, işletmecinin kusurlu fiili sebebiyle oluşmuş aynı konularda mükerrer aykırılık ve noksanlıkları tespit edilen yerler hakkında yapılacak yasal işlemler,

Hususunda Bakanlığımız görüşü talep edilmiştir.

Bilindiği üzere, 5393 Sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi "**b) Kanunların belediyeye verdiği yetki çerçevesinde yönetmelik çıkarmak, belediye yasakları koymak ve uygulamak, kanunlarda belirtilen cezaları vermek.**" hükmünü,

34 üncü maddesi "*Belediye encümeninin görev ve yetkileri şunlardır:*

a) *Stratejik plân ve yıllık çalışma programı ile bütçe ve kesin hesabı inceleyip belediye meclisine görüş bildirmek.*

b) *Yıllık çalışma programına alınan işlerle ilgili kamulaştırma kararlarını almak ve uygulamak.*

c) *Öngörülmeyen giderler ödeneğinin harcama yerlerini belirlemek.*

d) *Bütçede fonksiyonel sınıflandırmanın ikinci düzeyleri arasında aktarma yapmak.*

e) **Kanunlarda öngörülen cezaları vermek.**

..." hükmünü,

3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 4 üncü maddesi "**3 üncü maddede belirtilen merciler, iznin verilmesi için yapılacak beyan ve incelemelerde aşağıda öngörülen genel kriterlere göre düzenlenecek yönetmeliği esas alırlar.**

a) *İnsan sağlığına zarar vermemek,*

b) *Çevre kirliliğine yol açmamak,*

c) *Yangın, patlama, genel güvenlik, iş güvenliği, işçi sağlığı, trafik ve karayolları, imar, kat mülkiyeti ve doğanın korunması ile ilgili düzenlemelere aykırı davranmamak.*" hükmünü,

1608 sayılı Umuru Belediyeye Müteallik Ahkâmı Cezaiye Hakkında 16 Nisan 1340 Tarih ve 486 Numaralı Kanunun Bazı Maddelerini Muaddil Kanunun birinci maddesi "*Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği vazife ve salahiyet dairesinde ittihaz ettikleri kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun ve nizam ve talimatnamelerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye*

**encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idarî para cezası ve yasaklanan faaliyetin menine karar verilir. Bu kararda ilgili kişiye bir süre de verilebilir.**

...” hükmünü,

5326 sayılı Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi “(1) Yetkili makamlar tarafından adlî işlemler nedeniyle ya da kamu güvenliği, kamu düzeni veya genel sağlığın korunması amacıyla, hukuka uygun olarak verilen emre aykırı hareket eden kişiye yüz Türk Lirası idarî para cezası verilir. Bu cezaya emri veren makam tarafından karar verilir.

(2) Bu madde, ancak ilgili kanunda açıkça hüküm bulunan hallerde uygulanabilir.

...” hükmünü,

İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin Ek 3 üncü maddesi (**Ek: RG-9/6/2020-31150-C.K-2626/6 md.**) “**13 üncü maddenin birinci fıkrası, 21 inci maddenin ikinci fıkrası ve 23 üncü maddenin beşinci fıkrası uyarınca yapılacak ilk denetimden sonra yetkili idarelerce yapılacak denetimlerde, işletmecinin kusurlu fiili sebebiyle iş yerinde oluşmuş, mer’i mevzuata aykırılıkların ve noksanlıkların tespiti halinde, bu aykırılıkların ve noksanlıkların giderilmesi için işletmeciye bir defaya mahsus onbeş günlük süre verilir. Verilen süre içinde tespit edilen aykırılıkların ve noksanlıkların giderilmemesi halinde 1608 sayılı Kanunun 1 inci maddesi gereğince işletmeciye idari para cezası verilir. Ayrıca gayrisihhi müesseselerde aykırılık ve noksanlıklar giderilinceye kadar, sıhhi müesseselerde ise yetkili idarenin öngördüğü ve onbeş günden fazla olmayan bir süre kadar faaliyetin menine karar verilir. Aykırılıkların ve noksanlıkların giderildiğinin tespiti halinde iş yeri hakkında verilmiş olan men kararı derhal kaldırılır. Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri bakımından 2559 sayılı Kanunun 6 ncı ve 8 inci madde hükümleri saklıdır.**” hükmünü amirdir.

Yukarıda açıklanan mevzuat hükümleri çerçevesinde, sıhhi müesseselerde ek 3 üncü madde kapsamında yapılan denetimlerin ruhsat kesinleştikten sonra yapılan bir denetim türü olduğu, bu denetimde yalnızca işletmecinin kusurlu fiili sebebiyle iş yerinde oluşmuş meri mevzuata aykırılıkların ve noksanlıkların incelenmesi gerektiği, aykırılıkların ve noksanlıkların tespit edilmesi halinde işletmeciye bir defaya mahsus 15 günlük süre verileceği, verilen sürede aykırılıklar ve noksanlıklar giderilmediği takdirde 1608 sayılı Kanun uyarınca idari para cezası verilerek 15 güne kadar faaliyetten men kararı verileceği, diğer taraftan faaliyetten men yaptırımının süresinin dolduğu tarihten sonra yapılacak denetimlerde işletmecinin yaptırımı konu olan aykırılıkları ve noksanlıkları gidermediğinin tespit edilmesi halinde ek 3 üncü madde uyarınca yeni bir süre ve idari para cezası verilmeksizin tekrar 15 güne kadar faaliyetten men kararı verilebileceği; bununla beraber işletmecinin yaptırımı konu aykırılıkları ve noksanlıkları gidermesi sonrasında yapılan denetimlerde işletmecinin kusurlu fiili sebebiyle iş yerinde oluşmuş yeni aykırılıkların ve noksanlıkların tespiti halinde ek 3 üncü maddedeki usulle yaptırım uygulanması gerektiği değerlendirilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

Bakan a.  
Genel Müdür