

**NOT: Emekli olan kapsamdışı personelin belediye ve bağlı kuruluşlarına 657 sayılı Kanunun 92 nci maddesine göre açıktan atanmayacağı hakkında**

T.C.  
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI  
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-9324786

13/05/2024

Konu: Görüş (Kapsamdışı Personelin İşçi Olduğu)

.....BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: ..... tarihli ve ..... sayılı yazı.

Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığı Genel Müdürlüğü bünyesinde 4857 sayılı Kanuna tabi olup toplu iş sözleşmesine tabi olmayan (kapsam dışı personel) statüde görev yapmakta iken emekliye ayrılan personelin, Başkanlığınızda münhal bulunan 657 sayılı Kanuna tabi kadroya atanıp atanamayacağına ilişkin ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 5335 sayılı Kanunun 30 uncu maddesinde, "*Cumhurbaşkanı tarafından atanan veya görevlendirilenler, Türkiye Büyük Millet Meclisince yapılan seçimler sonucunda görev verilenler ile yükseköğretim kurumlarının öğretim üyeliklerine ve Sağlık Bakanlığının tabip ve uzman tabip kadrolarına yapılacak atamalar hariç olmak üzere, herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik veya yaşlılık aylığı alanlar, genel bütçeye dahil dairelerin, katma bütçeli idarelerin, döner sermayelerin, kefalet sandıklarının, sosyal güvenlik kurumlarının ve bütçeden yardım alan kuruluşların kadrolarına açıktan atanamazlar. Diğer kanunların bu fıkraya aykırı hükümleri uygulanmaz.*

*Herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik veya yaşlılık aylığı alanlar bu aylıkları kesilmeksizin; genel bütçeye dahil daireler, katma bütçeli idareler, döner sermayeler, fonlar, belediyeler, il özel idareleri, belediyeler ve il özel idareleri tarafından kurulan birlik ve işletmeler, sosyal güvenlik kurumları, bütçeden yardım alan kuruluşlar ile özel kanunla kurulmuş diğer kamu kurum, kurul, üst kurul ve kuruluşları, kamu iktisadi teşebbüsleri ve bunların bağlı ortaklıkları ile müessese ve işletmelerinde ve sermayesinin %50'sinden fazlası kamuya ait olan diğer ortaklıklarda herhangi bir kadro, pozisyon veya görevde çalıştırılmaz ve görev yapamazlar.*

*Diğer kanunların emeklilik veya yaşlılık aylığı almakta iken emeklilik veya yaşlılık aylıkları ve/veya diğer tazminatları kesilmeksizin atanmaya, çalıştırılmaya veya görevlendirilmeye izin veren hükümleri ile 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununun ek 11 inci maddesine göre 1.1.2005 tarihinden önce alınmış Bakanlar Kurulu kararları uygulanmaz.*

... " hükmü yer almaktadır.

Öte yandan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi Devlet memurlarından emekli olanların mezkûr Kanunun 93 üncü maddesi çerçevesinde kamu kurum ve kuruluşlarına atanması mümkün olmakla birlikte, bunun nasıl olacağı 5335 sayılı Kanunun yukarıda yer verilen 30 uncu maddesinde düzenlenmiştir.

Diğer taraftan, kapsam dışı personel statüsünde kamu iktisadi teşebbüslerinde istihdam edilenlerin işçi statüsünde olduğu açıktır. Nitekim bir Yargıtay kararında, "*Kapsam dışı personel kamu hukukunda iş gücünün istihdamını belirleyen, statü hukukuna tabi bir çalışma statüsü değildir. Kapsam dışı bırakılan işçiler, işverenleri ile olan çalışma ilişkilerine hizmet akdi çerçevesinde devam etmektedirler. Sınırlı olarak belirtilen istihdam türlerine toplu sözleşmenin taraflarınca yeni bir statü eklenemez.*" denilmiştir. (Yargıtay 10. Hukuk Dairesi, E:2007/7651, K:2007/19839, T:27/11/2007)

Danıştay kararlarında ise bu husus, "*Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında kapsamdışı statüde iş yasası çerçevesinde çalışan bir kesim bulunduğu, kapsamdışı personelin, toplu*

*iş sözleşmesi kapsamında bulunmayan ve belirsiz süreli hizmet akdi ile çalışan personeli ifade ettiği ve kapsam dışı personelin kamu görevlisi olduğu sonucuna varılmaktadır"* şeklinde vurgulanmaktadır.(Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu, E:2011/644, K:2011/675, T:16/06/2011; Danıştay 1. Daire, E:1996/52, K:1996/79, T:10/04/1996)

Bu itibarla, 4857 sayılı Kanuna tabi çalışmakta iken emekli olan personelin 657 sayılı Kanuna tabi bir kadroya mezkûr Kanununun 93 üncü maddesi kapsamında atanması mümkün bulunmamaktadır. Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü