

NOT: Belediye şirketlerine personel alımında uyulması gereken kurallara riayet edilmediği gerekçesi ile kesilen idari para cezalarında sorumluluk

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-12749385

17/06/2025

Konu: Görüş (Belediye Şirketlerine Personel Alımında Uyulması Gereken Kurallara Riayet Edilmediği Gerekçesi ile Kesilen İdari Para Cezalarında Sorumluluk)

..... PERSONEL ANONİM ŞİRKETİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE

İlgi: tarihli ve sayılı yazı.

Şirketinize personel alımı için gerekli yasal prosedüre uyulmadığı gerekçesi ile Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğünce idari para cezası kesildiğinden bahisle sorumlular hakkında yapılacak işleme ilişkin ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 4857 sayılı İş Kanunu çerçevesinde işverenler ile bir iş sözleşmesine dayanarak çalıştırılan işçilerin çalışma şartları ve çalışma ortamına ilişkin hak ve sorumlulukları düzenlenmiştir. Mezkûr Kanunun uygulanmasına ilişkin ise çok sayıda alt düzenleme çıkartılmıştır.

Diğer taraftan, 6098 sayılı Türk Borçlar Kanununun 393 ve takip eden maddelerinde işçinin işverene bağımlı olarak belirli veya belirli olmayan süreyle iş görmeyi ve işverenin de ona zamana veya yapılan işe göre ücret ödemeyi üstlendiği hizmet sözleşmelerine ilişkin tüm hususlar hüküm altına alınmıştır.

Yine, 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununa göre, bir anonim şirketin idaresi ve temsilinden sorumlu organı olan yönetim kurulunun her bir üyesi, kanundan ve esas sözleşmeden doğan görevlerini, kanun ve esas sözleşmede belirlenen sınırlar ve esaslar çerçevesinde yerine getirmekle yükümlüdür. Bu gerekliliğe aykırı hareket ederek kusurları ile sebebiyet verdikleri zararlardan sorumlu tutulabileceklerdir. Mezkûr Kanunun 371 inci maddesinin birinci fıkrasında "*Temsile yetkili olanlar şirketin amacına ve işletme konusuna giren her tür işleri ve hukuki işlemleri, şirket adına yapabilir ve bunun için şirket unvanını kullanabilirler. Kanuna ve esas sözleşmeye aykırı işlemler dolayısıyla şirketin rücu hakkı saklıdır.*" hükmü yer almaktadır.

Doktrinde ve yargı kararlarında belirtildiği üzere, usulüne göre imzalanmış bir toplu iş sözleşmesi hükümleri, taraflar açısından kanun gibi bağlayıcıdır. Örneğin Yargıtay Hukuk Genel Kurulunun 21.02.1975 tarihli ve E:1975/1040, K:1975/227 sayılı Kararında, "*Toplu iş sözleşmesinin normatif hükümleri objektif hukuk kuralları meydana getirir. Yeni bir toplu iş sözleşmesi yapıldığında da yürürlükten kalkarlar. Yeni sözleşme, kazanılmış haklar saklı kalmak kaydıyla derhal hüküm ve sonuçlarını meydana getirir.*" denilmiştir.

Bu itibarla, Şirketinize personel alımı için gerekli yasal prosedüre uyulmadığı gerekçesi ile Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğünce idari para cezası ilgili mevzuatına göre işlem tesis edilmesi gerektiği, buna ilişkin olarak ayrıca Belediyeniz hukuk biriminden de görüş alınmasının uygun olacağı mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....
Bakan a.
Yerel Yönetimler Genel Müdürü