

NOT: Avukatlık ruhsatına sahip zabıta katibi kadrosundaki personelin belediyelerde münhal bulunan avukat kadrosuna sınavsız genel hükümlere göre naklen geçemeyeceği

T.C.

ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI

Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-9624150

31/05/2024

Konu: Görüş (Avukatlık Ruhsatına Sahip Zabıta Katibi Kadrosundaki Personelin Belediyelerde Münhal Bulunan Avukat Kadrosuna Sınavsız Genel Hükümlere Göre Naklen Geçemeyeceği)

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: tarihli ve sayılı yazınız.

Adalet Bakanlığı 1. Asliye Hukuk Mahkemesinde zabıt katibi ünvanı ile çalışmakta olan personelin Başkanlığınızda münhal bulunan avukat kadrosuna naklen geçip geçemeyeceği hususunda görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmeliğin "Kapsam" başlıklı 2 nci maddesinde, "*Bu Yönetmelik, özel kanunlardaki düzenlemeler saklı kalmak kaydıyla;*

a) 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan kadrolarda,

b) İl özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelere ait memur kadrolarında,

c) Düzenleyici ve denetleyici kurumlara ait memur kadrolarında,

d) Özelleştirme kapsam ve programında bulunan kuruluşlar da dahil olmak üzere kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarına ait memur kadroları ile sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilen personelin, müdür ve daha alt görevlere yapılacak görevde yükselme mahiyetindeki asaleten atamaları ile en az ortaöğretim düzeyinde mesleki veya teknik eğitim sonucu ihraz edilen unvanlara ilişkin unvan değişikliği mahiyetindeki asaleten atamaları hakkında uygulanır.

Ancak;

...

ı) Avukat kadro veya pozisyonlarından hukuk müşaviri kadro veya pozisyonlarına, yapılacak atamalarda bu Yönetmelik hükümleri uygulanmaz." hükmü yer almaktadır.

Ayrıca, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin;

"Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar" başlıklı 5 inci maddesinde, "...

(2) Unvan değişikliğine tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir:

a) Sanat tarihçisi, arkeolog, dekoratör, desinatör, ekonomist, ev ekonomisti, fizikçi, grafiker, heykeltıraş, hidrobiyolog, hidrolog, istatistikçi, jeofizikçi, jeolog, jeomorfoloğ, kaptan, kimyager, laborant, matematikçi, mimar, mühendis, paleontolog, pilot, ressam, restoratör, şehir plancısı, teknik ressam, tekniker, teknisyen, topograf, peyzaj mimarı, iç mimar, ölçü ve ayar memuru, antropolog, bakteriyolog, biolog, çocuk gelişimcisi, diş protez teknisyeni, diyetisyen, ebe, fizikoterapist, fizyoterapist, hemşire, odyolog, pedagog, psikolog, radyoterapist, sağlık fizikçisi, sağlık memuru, sağlık teknikeri, sağlık teknisyeni, sosyal çalışmacı, sosyal hizmet uzmanı, tıbbi teknolog, veteriner hekim, veteriner sağlık teknikeri, veteriner sağlık teknisyeni, sosyolog, programcı, kütüphaneci, mütercim, tercüman, avukat, imam, kameraman, çocuk eğitimcisi, çocuk eğiticisi, çocuk rehberi ve gözetimcisi, antrenör, fotoğrafçı, dalgıç, balık adam, bandocu." hükmü,

"Unvan değişikliği sınavına tabi olan kadrolara atanacaklarda aranacak genel şartlar" başlıklı 8 inci maddesinde, "(1) Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aşığıdaki genel şartlar aranır:

a) Unvan değişikliği sınavında başarılı olmak.

b) 657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen şartları taşımak." hükmü,

"Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 9 uncu maddesinde, "(1) Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aşığıdaki özel şartlar aranır:

...

d) Avukat kadrosuna atanabilmek için;

1) Hukuk fakóltesi mezunu olmak,

2) Avukatlık ruhsatına sahip olmak,

..." hükmü,

"Hizmet grupları arasında geçişler" başlıklı 19 uncu maddesinde, "(1) 5 inci maddede belirtilen hizmet grupları arasındaki geçişler aşığıdaki esaslar çerçevesinde yapılır:

...

ç) Avukat kadrolarından hukuk müşaviri kadrolarına sınavsız, genel hükümlere göre atama yapılabilir..." hükmü bulunmakta olup avukat kadrosundan hukuk müşaviri ünvanlı kadroya sınavsız, genel hükümlere geçilebileceği hükmü yer almaktadır.

Dięer taraftan, Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığının 23.02.2024 tarihli ve 211547 sayılı yazısında, "Bu itibarla, mevzuatı uyarınca; avukat ünvanlı kadronun unvan değişikliğine tabi bir kadro olduğu ve unvan değişikliği mahiyetindeki kadrolara atanmanın belirli şartlar dahilinde gerçekleştirildiği ile yönetmelik kapsamında bulunan unvanları daha önce atanmak suretiyle kazananların haklarının saklı tutulduğu dikkate alındığında, avukat ünvanlı kadronun daha önce kazanılmış olması durumunda söz konusu unvana sınavsız genel hükümlere göre atanmanın yapılabileceği aksi takdirde hukuk müşaviri ünvanlı kadrodan avukat ünvanlı kadroya atanmanın ancak mevzuatla aranan sınav, öğrenim vb. şartların sağlanması suretiyle mümkün bulunduğu değerlendirilmektedir." şeklinde açıklama yapılmıştır.

Bu itibarla, yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığının mezkûr görüşü çerçevesinde, zabıt katibi ünvanlı kadroda görev yapan personelin sınavsız, genel hükümlere göre unvan değişikliğine tabi bir ünvan olan avukat kadrosuna naklen atanamayacağı mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü