



T.C.  
A İLE, ÇALI MA VE SOSYAL H ZMETLER BAKANLI I  
Çalı ma Genel Müdürlü ü

Sayı : E-64913683-045.02-1996297

15.09.2020

Konu : Vekalet Aylığı, Zam ve Tazminat ile  
Ek Ödeme Farkı Ödenmesi Hk.

ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞINA

İlgi : 26.08.2020 tarihli ve 83683335-929-E.223708 sayılı yazınız.

İlgi yazı ekinde alınan ve mahalli idarelerdeki müdür kadrosuna vekâleten atanma ile söz konusu vekâlet görevi sebebiyle ilgililere herhangi bir ödeme yapılıp yapılamayacağı hususunda görüş talep eden ilgi yazı incelenmiştir.

Kamu personel yönetiminde yer alan vekâlet müessesesi hakkında mahalli idarelerde uygulama birliğinin sağlanması ve aynı veya benzer konulara ilişkin ortaya çıkabilecek tereddütleri, uygulama birliğini sağlayacak şekilde doğru bir çözüme kavuşturabilmek ve mükerrer yazışmaların önüne geçebilmek için konu hakkında yapılan değerlendirmelere aşağıda yer verilmiştir.

Anayasamıza göre asli ve sürekli kamu hizmetlerinin memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle bizzat görülmesi esastır. Ancak; personelin görevi başında bulunmadığı durumlarda kamu hizmetlerinin sürekli, düzenli ve kesintisiz şekilde aksamadan görülmesinin temini için mevzuatta geçici bir müessese olarak vekâlet düzenlenmiştir.

Vekâlet müessesesi en genel anlamıyla kamu hizmetlerinin sürekliliği ilkesi çerçevesinde kesintisiz bir şekilde yürütülmesi zorunlu bulunan idari faaliyetlerin sekteye uğratılmaması amacıyla ihdas edilmiş bir hizmet gördürme yöntemidir. Dolayısıyla, kurum içinden ve diğer kurumlardan vekâleten atama yapılacak kadroların da bu ilkeye uygun olarak belirlenmesi, başka bir ifadeyle boş kalması durumunda kamu hizmetlerinin sunumunda ve idari işleyişte aksamaya yol açacak, sorumluluk ve yetki kullanımı gerektiren, imza yetkisi bulunan ve idari hiyerarşiye dâhil kadroların vekâleten atamaya konu edilmesi önem arz etmektedir. Ayrıca, bir kadroya vekâlet edilirken asli kadronun görevlerinin de yerine getirilmesi gerekmektedir. Bu yönüyle düşünüldüğünde vekâlet edilecek kadronun memurun asli kadrosu ile ilgisinin bulunması, benzer görev ve sorumlulukları içermesi, aynı veya ilişkili bir hizmet sınıfına ait kadro olması da uygun olacaktır.

Bununla birlikte uygulamada, asilde aranan şartlara sahip vekil memur bulunmadığı hallerde idarelerce hizmetin aksamadan yürütülebilmesi bakımından, herhangi bir şekilde boşalmış veya boş bulunan bir göreve asilde aranan şartlara en yakın personel arasından tedviren görevlendirme yapılmakta ve idari görev bu şekilde yürütülmektedir.

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



Bu minvalde, 657 sayılı Kanunda yer almamakla birlikte "tedviren görevlendirme" müessesesi asilde aranan şartlara sahip vekil memur bulunmadığı takdirde, hizmetin aksamadan yürütülebilmesi bakımından herhangi bir şekilde boşalmış veya boş bulunan bir görevin öncelikle varsa yardımcıları yoksa asilde aranan şartlara en yakın personel tarafından yürütülmesini ifade etmektedir.

Bu çerçevede, kamu personel yönetiminde vekâlet müessesesi münhasıran 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile düzenlenmiş olup, anılan Kanunun 86'ncı maddesinde; *"Memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabilir.*

*Bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekalet asıldır.*

...

*Aynı kurumdan ayrılmalar dolayısıyla atanan vekil memurlara vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için, kurum dışından veya açıktan atananlarla kurum içinden ilkokul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atananlara göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir..."* hükmü, 174'üncü maddesinde; *"Vekalet aylıklarının ödenebilmesi için görevin fiilen yapılması şarttır."* hükmü yer almaktadır.

Görüldüğü üzere, vekâlet müessesinin esas dayanağını 657 sayılı Kanunun 86'ncı maddesi oluşturmakta olup, söz konusu maddede, memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden, diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabileceği belirtilmektedir. Dolayısıyla, 657 sayılı Kanunun anılan maddesi kapsamında vekil olarak atanacakların münhasıran memur olması gerekmektedir. Bu kuralın tek istisnası açıktan vekil atamalarıdır. Bununla birlikte, 657 sayılı Kanunun anılan maddesi kapsamında vekâlet edilen kadronun da memur kadrosu olması gerekmektedir. Dolayısıyla, anılan Kanun uyarınca, sözleşmeli personel pozisyonuna vekâletin mümkün bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Ayrıca, 657 sayılı Kanunun 175'inci maddesinde; *"Bir göreve vekaleten atanan memurlara vekalet edilen görevin kadro derecesinin birinci kademesinin üçte biri, açıktan atananlara ise ... üçte ikisi verilir. ..."* hükmüne yer verilmek suretiyle, vekâlet halinde vekâlet aylığının hangi tutarda ödenebileceği öngörülmüştür.

Anılan Kanunun 175 inci maddesine 04/07/2001 tarihli ve 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile eklenen; *"Ancak, kurum içinden veya diğer kurumlardan vekâlet edenlere vekalet aylığı ödenebilmesi için, vekilin asilde aranan şartları taşıması zorunludur..."* hükmüne yer verilmek suretiyle de vekâlet halinde vekâlet aylığının hangi şartlarda ödenebileceği öngörülmüştür.

Dolayısıyla, 657 sayılı Kanunun 175'inci maddesinden de anlaşılacağı üzere, bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekâlet edenlere vekâlet aylığının ödenebilmesi, vekilin asilde aranan şartları taşıması koşuluna bağlanmıştır. Diğer bir ifade ile vekâleten atanacaklarda aranacak genel şartlara ilaveten, vekillerin, vekâlet edilecek kadro veya göreve ilişkin olarak yürürlükte bulunan özel düzenlemelerde yer verilmiş bulunan şartları haiz olmaları da gerekmektedir.

Nitekim, "Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar"ın 9 uncu maddesinde; *" (1) 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi uyarınca;*

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



a) 1) Kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilene;

aa) Vekaletin, 657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesine binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,

bb) Vekaletin, Bakanlar Kurulu kararı veya müşterek karar ile atama yapılması gereken kadro veya görevler için ilgili Bakan, diğer kadro veya görevler için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi,

cc) Vekillerin, genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) bir arada taşımaları,

kaydıyla; vekalet ettikleri kadro veya görevler için bu Karar uyarınca öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldıkları zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark; 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenir.

aa) Esas ve usule ilişkin olarak yukarıda belirtilen şartları bir arada taşımayanlara,

bb) Mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere,

cc) Vekaletleri esnasında yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, vekalet görevine ilişkin olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs, seminer ve benzeri nedenlerle vekalet görevine ara verenlere (ara verdikleri günler için),

...

ee) Bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekâlet eden her statüdeki sözleşmeli personele (6/2/1997 tarihli ve 97/9021 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı kapsamındaki kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç), vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmez." hükmü yer almaktadır.

Ayrıca, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesinde; "Kurumlarınca bir kadroya kurum içinden veya kurum dışından vekalet ettirilene, vekaletin 657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesine istinaden yapılmış ve bu hususun onayda belirtilmiş olması, vekalet görevinin Cumhurbaşkanınca atama yapılması gereken kadrolar için ilgili bakan, diğer kadrolar için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi, vekalet eden personelin asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadrolar için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) taşınması kaydıyla vekalet ettikleri kadro için öngörülen ek ödemenin asli kadroları için öngörülen ek ödmeden fazla olması halinde, aradaki fark, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve bu görev fiilen yapıldığı sürece ödenir. Ancak, mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık ve refakat izni, geçici görev, vekâlet, görevden uzaklaştırma, hizmet içi eğitim, seminer ve kurs nedenleriyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere bu şekilde ödeme yapılmaz." hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede, yukarıda yer verilen hükümlerinden de anlaşılacağı üzere;

**- Vekâletin 657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesine göre verilmesi ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,**

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



- Vekâleten atananların genel ve özel mevzuatında asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadrolar için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dâhil) taşıması,

- Vekâletin asili atamaya yetkili amirlerce verilmesi,

kaydıyla, vekaleten atanan memurların yürüttükleri vekalet görevi sebebiyle 657 sayılı Kanunu'nda belirtilen usul ve esaslar dahilinde vekalet aylığı, Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar'da belirtilen usul ve esaslar dahilinde zam ve tazminat farkı ile 375 sayılı Kanun Hükmünde belirtilen usul ve esaslar dahilinde ek ödeme farkının ödenmesine hak kazanacaklardır.

Öte yandan 17/05/1987 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulan Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğinde (Seri No: 99); "*Çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarından gelen yazılarda, boş bulunan kadrolara vekâleten atanacaklarda, o göreve asaleten atanacakların haiz olmaları gereken şartların aranıp aranmayacağı konusundaki Bakanlığımız görüşünün bildirilmesi istenilmektedir.*

1- Bir görevin vekâleten yürütülmesi halinde görevin gerekleri ve nitelikleri değişmeyeceğinden bu görevi vekâleten yürütecek olanların asil memurda aranan şartlara sahip olmaları gerekmektedir. Bu sebeple;

a) 1-4 üncü dereceli kadrolara vekâlet edeceklerin 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinde belirtilen şartları haiz olmaları,

b) 5-15 inci dereceli kadrolara vekâlet ettirileceklerin öğrenim durumları itibariyle tesbit olunan yükselinebilecek dereceyi aşmamak kaydıyla vekâlet ettirilecekleri kadronun derecesinin, kazanılmış hak aylık derecesinin üç üst derecesinden fazla olmaması, gerekmektedir.

2. Asilde aranan şartlara sahip vekil memur bulunmadığı takdirde, hizmetin aksamadan yürütülebilmesi bakımından herhangi bir şekilde boşalmış veya boş bulunan bir görevin öncelikle varsa yardımcıları yoksa asilde aranan şartlara en yakın personel tarafından tedviren gördürülmesi mümkün görülmektedir.

3 - 657 sayılı Kanunun vekâlet ücreti ödenmesine ilişkin 175 inci maddesine göre, tedvir dolayısıyla herhangi bir ödeme yapılması mümkün bulunmamaktadır..." denilmiştir.

657 sayılı Kanunun vekâlete ilişkin maddelerinde şartlara dair açık bir düzenleme yer almadığından 1987 tarihli mezkûr Tebliğde boş kadrolara vekâletin şartları açıklanmış, şartları taşıyan personel bulunmadığı durumlarda hizmetlerin aksamadan yürütülebilmesi için tedvir (yürütme) usulü düzenlenmiştir. Tedvir çeşitli yargı kararlarında ilk aşamada reddedilmiş, sonraki süreçte geçici bir usul olarak kabul görmüştür. Örneğin, mülga Denizcilik Müsteşarlığı görevinin tedviren yürütüp yürütemeyeceği, tedviren görevlendirilmesinin mümkün olması halinde akdedilecek denizcilik anlaşmasının hükümet adına parafe edip edemeyeceği konusunda düşünülen duraksamanın giderilmesi için Başbakanlık kanunlar ve kararlar genel müdürlüğünün görüş talebi üzerine verilen Danıştay 1. Dairesinin 25/1/1993 tarihli ve E:1993/258, K:1993/340 sayılı Kararında; "*...Bu (657) kanuna göre, devlet ve diğer kamu tüzel kişilerin genel idari esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli görevlerin kanunda öngörülen nitelikleri taşıyanlar arasından atanacak memurlar eliyle yürütülmesi asil olmakla birlikte, bu görevlerin, ancak, yine koşulları kanunda gösterilen vekâlet, ikinci görev ve geçici süreli görevlendirme yoluyla gördürülmesi mümkün bulunmakta, bu istisnai görevlendirmelerin dışında kanunda ayrıca 'tedvir ile görevlendirme' adı altında bir istihdam*

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



sekli yer almamaktadır. Bu durumda, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre, bos bulunan bir Müsteşar yardımcılığı görevine, ancak kanunda öngörülen nitelik ve koşulları taşıyanların asaleten ya da vekâleten atanabileceği sonucuna vararak dosyanın Danıştay Başkanlığına sunulmasına..." karar verilmiştir. Bununla birlikte, örneğin Danıştay 5. Dairesinin E:1998/1661, K:2001/4441 sayılı Kararında; "...Anayasanın 128. maddesinde ... hükmü yer almış ve memurların özlük işlerini düzenleyen 657 sayılı Kanunda ise 'tedviren görevlendirme veya atama' şeklinde bir usul öngörülmemiştir. Bununla birlikte uygulamada, asilde aranan şartlara sahip vekil memur bulunamadığı hallerde idarelerce hizmetin aksamadan yürütülebilmesi bakımından, herhangi bir şekilde boşalmış veya bos bulunan bir göreve asilde aranan şartlara en yakın personel arasından tedviren görevlendirme yapılmakta ve idari görev bu şekilde yürütülmektedir..." denilmiştir.

Öte yandan, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesinde "vekâleten atama" ibaresinin kullanıldığı görülmektedir. Atama kavramı ise personel mevzuatımız açısından "atamaya yetkili amirin" uhdesinde olan bir yetkiyi ifade etmektedir. Bu husus konumuz açısından dikkate alındığında, ancak asili atamaya yetkili amir tarafından 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine göre yapılan görevlendirmelerin vekâleten atama sayılabileceği mütalaa edilmektedir.

Buradan hareketle güncel mevzuatımız göz önüne alındığında, asili atamaya yetkili amirler vekâleten atama yapana kadar geçici bir yöntem olarak sıralı amirlerce yapılan görevlendirmelerde "tedvir" usulünün geçerli olabileceği değerlendirilmektedir. Bu durumda mezkûr tebliğdeki usulün uygulanabileceği, yani hizmetin aksamadan yürütülebilmesi bakımından herhangi bir şekilde boşalmış veya boş bulunan bir görevin öncelikle varsa yardımcıları yoksa asilde aranan şartlara en yakın personel tarafından tedviren gördürülmesi mümkün görülmektedir.

Son durumda idare hukukundaki vekâlet müessesesi ile tedvir usulü şu şekilde özetlenebilir:

1- Memurlar, mevzuatta sayılı hallerde (kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma gibi) dolu kadrolara ya da diğer hallerde boş kadrolara, ilgili mevzuatına göre görevin yürütülmesi için belirli öğrenim mezunu olmanın ve/veya sertifikaya sahip olmanın zorunlu olduğu unvanlar için bu öğrenime ve/veya sertifikaya sahip olmak (örneğin, 3795 sayılı Bazı Lise, Okul ve Fakülte Mezunlarına Unvan Verilmesi Hakkında Kanun ile teknisyen, tekniker, yüksek tekniker, teknik öğretmen unvanlarının; 6269 sayılı Kimyagerlik ve Kimya Mühendisliği Hakkında Kanun ile kimyager, kimya mühendisi, kimya yüksek mühendisi unvanlarının, 3458 sayılı Mühendislik ve Mimarlık Hakkında Kanun ile de mühendis ve mimar unvanlarının hangi öğrenimlerin tamamlanması ile ihraz edilecekleri hüküm altına alınmıştır) dışında asilde aranan şartları taşıyıp taşımadıklarına bakılmaksızın, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine göre (vekâletin bu maddeye binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması şarttır), asili atamaya yetkili amirlerce vekâleten atanabilecektir. Ancak bu durumda vekil memurlara vekâlet nedeniyle vekâlet aylığı, zam ve tazminat farkı ile ek ödeme farkı ödenmeyecektir.

2- Memurlar, yine yukarıda belirtilen hallerde ancak; vekaletin 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine göre verilmesi (vekaletin bu maddeye binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması şarttır) ve vekillerin genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca kadroya asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Do rulama Kodu : XVCNABTP

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için:Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dâhil) bir arada taşımaları kaydıyla, asili atamaya yetkili amirlerce vekaleten atanabilecekler ve vekalet görevi sebebiyle vekalet ayrılığı, zam ve tazminat ile ek ödemededen yararlanabileceklerdir. Ancak; bu durumda dahi;

- Mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekâlet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekâlet edenlere,

- Vekâletleri esnasında yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, vekalet görevine ilişkin olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs, seminer ve benzeri nedenlerle vekalet görevine ara verenlere (ara verdikleri günler için), yürüttükleri vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ile ek ödeme farkı ödenmeyecektir.

3- Boş bulunan görevler, asili atamaya yetkili amirlerce vekâleten atama gerçekleştirilene kadar hizmetin aksamadan yürütülebilmesi bakımından, ilgili mevzuatına göre görevin yürütülmesi için belirli öğrenim mezunu olmanın ve/veya sertifikaya sahip olmanın zorunlu olduğu unvanlar için bu öğrenime ve/veya sertifikaya sahip olmak (örneğin, 3795 sayılı Bazı Lise, Okul ve Fakülte Mezunlarına Unvan Verilmesi Hakkında Kanun ile teknisyen, tekniker, yüksek tekniker, teknik öğretmen unvanlarının; 6269 sayılı Kimyagerlik ve Kimya Mühendisliği Hakkında Kanun ile kimyager, kimya mühendisi, kimya yüksek mühendisi unvanlarının, 3458 sayılı Mühendislik ve Mimarlık Hakkında Kanun ile de mühendis ve mimar unvanlarının hangi öğrenimlerin tamamlanması ile ihraz edilecekleri hüküm altına alınmıştır) dışında asilde aranan şartları taşıyıp taşımadıklarına bakılmaksızın memurlar (görevin yardımcılarına yoksa asilde aranan şartlara en yakın personele öncelik tanıyarak), sıralı amirlerince geçici olarak tedviren görevlendirilebileceklerdir. Ancak bu durumda memura tedvir nedeniyle herhangi bir ilave ödeme yapılmayacaktır.

Görüş talep edilen konular bağlamında vekâlet edilecek kadrolara asaleten atamada aranacak genel ve özel şartların tespitinde 657 sayılı Kanun ile Mahalli İdareler Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik hükümlerine gidilmelidir.

657 sayılı Kanununun 68/B maddesinde; *"Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı ile Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabilir.*

*Ancak, bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için ilgilinin;*

a) 1 inci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300 ve daha yukarıda olanlar için en az 12 yıl,

b) 1 inci ve 2 nci dereceli kadrolardan ek göstergesi 5300'den az olanlar için en az 10 yıl,

c) 3 üncü ve 4 üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl, hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olması şarttır. Dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu sürelere iki yıl ilave edilir. Bu sürelerin hesabında; 8/6/1984 tarihli ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi kapsamına dahil kurumlarda fiilen çalışılan süreler ile Yasama Organı Üyeliğinde, belediye başkanlığında, belediye ve il genel meclisi üyeliğinde, kanunlarla kurulan fonlarda, muvazzaf askerlikte, okul devresi dâhil yedek astsubaylık ve yedek subaylıkta ve uluslararası kuruluşlarda geçen

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



sürelerin tamamı ile yükseköğrenim gördükten sonra özel kurumlarda veya serbest olarak çalıştıkları sürenin; Başbakanlık ve bakanlıkların bağlı ve ilgili kuruluşlarının müsteşar ve müsteşar yardımcılığı ile en üst yönetici konumundaki genel müdür ve başkan kadrolarına atanacaklar için tamamı, diğer kadrolara atanacaklar için altı yılı geçmemek üzere dörtte üçü dikkate alınır..." hükmü yer almaktadır.

Öte yandan, Mahalli İdareler Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin 2'nci maddesinde; "(1) Bu Yönetmelik, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelerde, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümlerine tabi olarak görev yapan Devlet memurlarından, 5 inci maddede sayılan kadrolara görevde yükselme veya unvan değişikliği suretiyle atanacakları kapsar." hükmü, 4'üncü maddesinde; "(1) Bu Yönetmelikte geçen;

a) Alt görev: 10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 509 uncu maddesinde yer alan hiyerarşik kademeler çerçevesinde daha alt hiyerarşi içindeki görevleri,

b) Alt hizmet grubu: Hizmet grubu içindeki aynı düzey unvanlardan oluşan grupları,

c) Aynı düzey görev: Hiyerarşi, görev, yetki ve sorumluluk açısından aynı grupta ya da grup içinde alt gruplar olması halinde aynı alt grupta gösterilen görevleri,

e) Görevde yükselme: 5 inci maddede sayılan üst görevlere, aynı veya başka hizmet sınıflarındaki alt görevlerden yapılacak atamaları,

...

g) Hizmet grupları: Aynı düzey görevler ile benzer görevlerin yer aldığı grupları,

ğ) Hizmet süresi: 657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendine göre hesaplanan süreleri,

...

j) Üst görev: 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 509 uncu maddesinde yer alan hiyerarşik kademeler çerçevesinde daha üst hiyerarşi içindeki görevleri,

...

ifade eder." hükmü, 5'inci maddesinde; "(1) Görevde yükselmeye tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir:

a) Yönetim hizmetleri grubu;

1) Müdür, şube müdürü, ..." hükmü, 6'ncı maddesinde; "(1) Görevde yükselme suretiyle atanacaklarda;

a) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak,

b) 657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinde belirtilen atanabilme şartlarını taşımak,

c) Bu Yönetmelik kapsamındaki kadrolara atanabilmek için son müracaat tarihi itibarıyla en az bir yıl süreyle atamanın yapılacağı yerel yönetimde çalışmış olmak, genel şartları aranır. Ancak, ilan edilen kadro için yerel yönetimde bir yıl çalışma şartını taşıyan personel bulunmaması durumunda, söz konusu kadro için yapılacak başvuruda bu şart aranmaz." hükmü, 7'nci maddesinde; "(1) 5 inci maddenin birinci fıkrasında sayılan unvanlara görevde yükselme suretiyle yapılacak atamalarda aşağıdaki özel şartlar aranır:

a) Müdür ve şube müdürü kadrosuna atanabilmek için;

1) Fakülte veya en az dört yıllık yüksek okul mezunu olmak,

2) Son müracaat tarihi itibarıyla, koruma ve güvenlik görevlisi amiri, şef, koruma ve güvenlik şefi, bando şefi, hukuk müşaviri, çözümleyici, uzman, sivil savunma uzmanı, ayniyat

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



saymanı, muhasebeci, kontrol memuru ile eğitim kadrolarında veya en az önlisans düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az iki yıl ya da 5 inci maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin (2) numaralı alt bendinde sayılan görevlerde veya ortaöğrenim düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az altı yıl çalışmış olmak,

...

(2) Birinci fıkranın (a), ... bentlerinde sayılan ve farklı alt görev hizmet süresi belirlenen unvanlarda çalışmış bulunan personelin alt görev hizmet süresinin hesaplanmasında;

- a) İki yıllık süre aranan alt görevlerde geçen sürenin tamamı,
- b) Dört yıllık süre aranan alt görevlerde geçen sürenin yarısı,
- c) Altı yıllık süre aranan alt görevlerde geçen sürenin üçte biri,

alınmak suretiyle, toplam en az iki yıllık süre şartı aranır." hükmü, Geçici 1'inci maddesinde de; "(1) 18/4/1999 tarihinde görevde bulunan ve aynı tarih itibarıyla iki veya üç yıllık yükseköğrenim mezunu olanlar, diğer koşullara sahip oldukları takdirde 7 nci maddenin uygulanması bakımından dört yıllık yükseköğrenim mezunu kabul edilirler." hükmü yer almaktadır.

Kamu personel yönetimimizde yer alan vekâlet müessesine ilişkin bilgilere yer verildikten sonra konuya ilişkin görüş talep edilen konulara aşağıda yer verilmiştir.

İlgi yazı ekinde yer alan ve Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesinin 16/09/2019 tarihli yazısı ile Bakanlığınızdan görüş talep eden yazısında özetle; anılan Belediyede 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak Teknik Hizmetler Sınıfında görev yapan ilgilinin teknik öğrenim gerektiren müdürlüklere vekâleten atanması halinde ilgiliye yürüteceği vekâlet görevi sebebiyle ilave ödeme yapıp yapılmayacağı hususu sorulmuştur.

22/07/2020 tarihli ve 31193 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yönetmelik ile 4/7/2009 tarihli ve 27278 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Mahalli İdareler Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik" yürürlükten kaldırılmıştır. Söz konusu mülga Yönetmeliğin hükümleri incelendiğinde 7'nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde; "a) Müdür ve şube müdürü kadrosuna atanabilmek için;

1) 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen atanma şartlarını taşımak,

2) Fakülte veya en az dört yıllık yüksekokul mezunu olmak,

3) Ekli (1) sayılı listede sayılan ve teknik öğrenim gerektiren müdürlüklere atanabilmek için; yükseköğretim kurumlarının, kadronun görev alanı ile ilgili eğitim ve öğretimde bulunan en az dört yıllık bölümlerinden veya bu bölümlere denkliği kabul edilen yurtdışındaki yükseköğretim kurumlarının ilgili bölümlerinden mezun olmak," hükmü yer almakta idi. Söz konusu hükümde yer alan ve teknik öğrenim gerektiren müdürlüklere atanma şartını düzenleyen (3) numaralı alt bendin Danıştay 2. Dairesinin, 19/02/2018 tarihli ve 2017/4096 Esas sayılı kararıyla yürütmesi durdurulmuş akabinde ise 02/07/2020 tarihli ve 31173 sayılı Resmi Gazete'de Bakanlığınızca yayımlanan "Belediye ve Bağlı Kuruluşları Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik"te ise Danıştay tarafından yürütmesi durdurulan düzenlemeye yer verilmemiştir.

Dolayısıyla, görüş talep edilen düzenlemenin yürürlükten kaldırıldığı hususu göz önüne alındığında söz konusu Belediyede müdür ve/veya şube müdürü kadrolarına yapılacak

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı





vekâleten atamalar ile yürütülecek vekâlet görevi sebebiyle ilgililere ilave ödeme yapılması hususunda yazımızın konuya ilişkin açıklamaları çerçevesinde işlem tesis edilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

İlgi yazı ekinde yer alan ve Germencik Belediyesinin 12/08/2020 tarihli yazısı ile Bakanlığınızdan görüş talep eden yazısında özetle; adı geçen belediye'deki birim müdürlüklerine 657 sayılı Kanuna tabi olarak görev yapan personelin vekâleten atandığından bahisle, personele yürüttükleri vekâlet görevi sebebiyle ilave ödeme yapılıp yapılmayacağı hususu sorulmuş olup, yazımızın konuya ilişkin açıklamaları çerçevesinde işlem tesis edilmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

İlgi yazı ekinde yer alan ve Uşak Valiliğinin 25/08/2020 tarihli yazısı ile Bakanlığınızdan görüş talep eden yazısında özetle; Uşak Belediyesinde 2011 yılında itfaiye eri kadrosunda göreve başlayan, 2013 yılında zabıta memuru kadrosuna, 2014 yılında itfaiye eri kadrosuna ve 2015 yılında da tekrar zabıta memuru kadrosuna atanan ilgilinin, 3. derece müdürlük kadrosuna vekâleten atanması halinde yürüteceği vekâlet görevi sebebiyle ilgiliye ilave ödeme yapılıp yapılamayacağı hususu sorulmuştur.

Görüş talep edilen konu ile ilgili olarak yukarıda açıklandığı üzere,

1-Vekâletin 657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesine göre verilmesi ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,

2-Vekâleten atanmaların genel ve özel mevzuatında asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadrolar için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dâhil) taşıması,

3- Vekâletin asili atamaya yetkili amirlerce verilmesi, şartlarının bir arada bulunması kaydıyla, vekaleten atanmış memurların yürüttükleri vekalet görevi sebebiyle 657 sayılı Kanununda belirtilen usul ve esaslar dahilinde vekalet aylığı ödenmesine hak kazanacaklardır.

Vekâlet edilecek kadrolara asaleten atamada aranacak genel ve özel şartların tespitinde yukarıda da ifade edildiği üzere, 657 sayılı Kanun ile Belediye ve Bağlı Kuruluşları Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik hükümlerine gidilmelidir.

657 sayılı Kanununun 68/B maddesinde; *"Eğitim ve Öğretim Hizmetleri Sınıfı ile Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabilir.*

*Ancak, bu şekilde bir atanmanın yapılabilmesi için ilgilinin;*

...

c) 3 üncü ve 4 üncü dereceli kadrolar için en az 8 yıl, hizmetinin bulunması ve yükseköğrenim görmüş olması şarttır. Dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için bu süreler iki yıl ilave edilir. Bu sürelerin hesabında; 8/6/1984 tarihli ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi kapsamına dahil kurumlarda fiilen çalışılan süreler ile Yasama Organı Üyeliğinde, belediye başkanlığında, belediye ve il genel meclisi üyeliğinde, kanunlarla kurulan fonlarda, muvazaf askerlikte, okul devresi dâhil yedek astsubaylık ve yedek subaylıkta ve uluslararası kuruluşlarda geçen sürelerin tamamı ile yükseköğrenim gördükten sonra özel kurumlarda veya serbest olarak çalıştıkları sürenin; Başbakanlık ve bakanlıkların bağlı ve ilgili kuruluşlarının müsteşar ve

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



müsteşar yardımcılarını ile en üst yönetici konumundaki genel müdür ve başkan kadrolarına atanacaklar için tamamı, diğer kadrolara atanacaklar için altı yılı geçmemek üzere dörtte üçü dikkate alınır..." hükmü yer almaktadır.

Belediye ve Bağlı Kuruluşları Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik'in 4'üncü maddesinde; "(1) Bu Yönetmelikte geçen;

...

c) Aynı düzey görev: Hiyerarşi, görev, yetki ve sorumluluk açısından aynı grupta ya da grup içinde alt gruplar olması halinde aynı alt grupta gösterilen görevleri,

...

d) Görev unvanı: 5 inci maddede sayılan görev grupları içinde belirtilen unvanları,

e) Görevde yükselme: 5 inci maddede sayılan üst görevlere, aynı veya başka hizmet sınıflarındaki alt görevlerden yapılacak atamaları,

...

g) Hizmet grupları: Aynı düzey görevler ile benzer görevlerin yer aldığı grupları,

ğ) Hizmet süresi: 657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendine göre hesaplanan süreleri,

... ifade eder." hükmü, 5'inci maddesinde; "(1) Görevde yükselmeye tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir:

a) Yönetim hizmetleri grubu;

1) Müdür, şube müdürü, ..." hükmü, 6'ncı maddesinde; "(1) Görevde yükselme suretiyle atanacaklarda;

a) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak,

b) 657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinde belirtilen atanabilme şartlarını taşımak,

c) Bu Yönetmelik kapsamındaki kadrolara atanabilmek için son müracaat tarihi itibarıyla en az bir yıl süreyle atamanın yapılacağı yerel yönetimde çalışmış olmak, genel şartları aranır. Ancak, ilan edilen kadro için yerel yönetimde bir yıl çalışma şartını taşıyan personel bulunmaması durumunda, söz konusu kadro için yapılacak başvuruda bu şart aranmaz." hükmü, 7'nci maddesinde; "(1) 5 inci maddenin birinci fıkrasında sayılan unvanlara görevde yükselme suretiyle yapılacak atamalarda aşağıdaki özel şartlar aranır:

a) Müdür ve şube müdürü kadrosuna atanabilmek için;

1) Fakülte veya en az dört yıllık yüksekokul mezunu olmak,

2) **Son müracaat tarihi itibarıyla, koruma ve güvenlik görevlisi amiri, şef, koruma ve güvenlik şefi, bando şefi, hukuk müşaviri, çözümlayici, uzman, sivil savunma uzmanı, ayniyat saymanı, muhasebeci, kontrol memuru ile eğitim kadrolarında veya en az önlisans düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az iki yıl ya da 5 inci maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin (2) numaralı alt bendinde sayılan görevlerde veya ortaöğrenim düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az altı yıl çalışmış olmak,...**" hükmü yer almaktadır.

Bu itibarla, Uşak Belediyesinde 2011 yılında itfaiye eri kadrosunda göreve başlayan, 2013 yılında zabıta memuru kadrosuna, 2014 yılında itfaiye eri kadrosuna, 2015 yılında da tekrar zabıta memuru kadrosuna atanan ve 2019 yılından itibaren Temizlik İşleri Müdürlüğü görevini tedviren yürüten ilgilinin; adı geçen Belediyedeki 3. dereceli müdürlük kadrosuna vekâleten atanması halinde, anılan Yönetmelik gereği söz konusu kadroya asaleten atanmada

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : XVCNABTP

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için: Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalışma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı



aranılan özel şartları taşımaması nedeniyle, yürüteceği vekâlet görevi sebebiyle vekâlet aylığının ödenemeyeceği değerlendirilmektedir.

Arz ederim.

Nurcan ÖNDER  
Bakan a.  
Genel Müdür

Belge Do rulama Kodu : XVCNABTP

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmı tr.**

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr>

Bilgi için:Ferdi ALTIA İZ  
Aile, Çalı ma ve Sosyal  
Hizmetler Uzmanı

