

NOT: Devredilen belediye personelinin atanması ve mali hakları hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-5519275

13/01/2023

Konu: Devredilen Belediye Personelinin Atanması
ve Mali Hakları

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: 03.01.2023 tarihli ve 12691560-929-41096 sayılı yazınız..

İçişleri Bakanlığınca 30 Nisan 2017 tarihli ve 30053 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Sınır Tespit Kararında belde belediyesinin 5393 sayılı Belediye Kanununun 11 inci maddesi uyarınca tüzel kişiliği kaldırılarakBelediyesi sınırına dahil edildiği ve tüzel kişiliği sona eren belde belediyelerindeki personelin Belediyesine devredildiğinden bahisle, tüzel kişiliği sona eren belde belediyelerinde mali hizmetler müdürü ve yazı işleri müdürü kadrolarında bulunmakta iken boş kadro olmaması sebebiyle, uzman kadrosuna atanmasına ve söz konusu atamanın yapılması halinde mali haklarına ilişkin görüş talep eden ilgi yazınız incelenmiştir

Bilindiği üzere, 5393 sayılı Belediye Kanununun "Tüzel kişiliğin sona erdirilmesi" başlıklı 11 inci maddesinin 1 inci fıkrasında, "*Meskun sahası, bağlı olduğu il veya ilçe belediyesi ile nüfusu 50.000 ve üzerinde olan bir belediyenin sınırına, 5.000 metreden daha yakın duruma gelen belediye ve köylerin tüzel kişiliği; genel imar düzeni veya temel alt yapı hizmetlerinin gerekli kılması durumunda, Cumhurbaşkanlığı kararı ile kaldırılarak bu belediyeye katılır. Tüzel kişiliği kaldırılan belediyenin mahalleleri, katıldıkları belediyenin mahalleleri hâline gelir. Tüzel kişiliği kaldırılan belediye ile köylerin taşınır ve taşınmaz mal, hak, alacak ve borçları katıldıkları belediyeye intikal eder.*" hükmü bulunmaktadır.

Mezkûr hüküm gereğince, 30/4/2017 tarihli ve 30053 sayılı Resmi Gazete'de; İli Merkez İlçesine bağlı Belediyelerinin tüzel kişiliklerinin kaldırılarak Erzincan Belediyesi sınırları içine katılmasına 5393 sayılı Belediye Kanununun 11 inci maddesi uyarınca karar verildiği ifade edilmiştir

Diğer taraftan, 5393 sayılı Kanunun "Personel devri" başlıklı 50 nci maddesinin birinci fıkrasında, "*Bu Kanunun 8 ve 11 inci maddeleri uyarınca tüzel kişiliği kaldırılan belediyelerin kadroları ve personeli; katılma hâlinde katıldıkları belediyeye, köye dönüştürülme hâlinde ilgili il özel idaresine devredilir. Devredilen personelden kadro ve görev unvanları değişmeyenler, aynı unvanlı kadrolara atanmış sayılırlar. Devredilen personelden durumlarına uygun boş kadro olmayanların veya mevcut kadro unvanı ile atamaları yapılamayanların kadro unvanları üç ay içerisinde ilgili belediye meclisi veya il genel meclisince aynı sınıf içerisinde kalmak kaydıyla değiştirilir. Bu değişiklikten itibaren bir ay içerisinde ilgililerin durumlarına uygun kadrolara atamaları yapılır. Söz konusu personel, atama işlemleri yapıncaya kadar devredildikleri belediye veya il özel idaresince ihtiyaç duyulan işlerde görevlendirilebilirler. Bunlar yeni bir kadroya atanıncaya kadar eski kadrolarına ait aylık, ücret, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî haklarını devredildikleri belediye veya il özel idaresinden almaya devam ederler. Devredilen personelden memur statüsünde görev yapanların, atandıkları yeni kadrolarının aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî hakları toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî hakları toplamı net tutarından az olması hâlinde aradaki fark giderilinceye kadar atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir kesintiye tâbi olmaksızın tazminat olarak ödenir.*" hükmü yer almaktadır.

Öte yandan, "Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin "Kadro kütükleri" başlıklı 15 inci

maddesinin (1) inci bendinde, *"Bu Yönetmeliğin yürürlük tarihinden itibaren mahalli idarelerdeki memur kadroları, Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-4 Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Kadro Kütüklerinden (I) sayılı Belediye ve Belediye Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Memur Kadro Kütüğünde belirtilen unvan kodu, kadro unvanı, sınıflar ile belirlenen en alt ve üst derecelere uygun olarak kullanılır. İptal, ihdas ve kadro değişikliklerinde bu kütükler esas alınır."* hükmüne yer verilmiş olup anılan maddede belirtilen Kütükte uzman kadrosu Genel İdare Hizmetleri Sınıfı olarak belirlenmiştir.

Bu minvalde, mezkûr Yönetmeliğin "Belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri tasnif cetvelleri" başlıklı 5 inci maddesinin 3 üncü fıkrasında, *"Turizm, sanayi ve ticaret ile ilçe merkezi olma özellikleri hariç olmak üzere, 5393 sayılı Kanunun 8 inci ve 11 inci maddelerinde belirtilen birleşme ve katılma ile tüzel kişiliğin sona ermesi ve yeni nüfus sayımı sebepleriyle nüfuslarının değişmesi hallerinde belediyelerin yeni alt grupları Türkiye İstatistik Kurumu tarafından yapılan adrese dayalı nüfus sayımı sonuçlarına göre yılda bir defa Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı tarafından tespit ve ilan edilir."* hükmü ile "Norm kadro fazlası kadrolar" başlıklı Geçici 3 üncü maddesinde, *"Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte, mahalli idarelerde unvanlar ve personel grupları itibarıyla mevcut bulunan memur kadro sayısının; Yönetmeliğin ekinde yer alan norm kadro standartları cetvellerinde unvanlar ve personel grupları itibarıyla kendi alt grupları için belirlenmiş memur norm kadro sayısından fazla olan kısmı ile mevcut dolu sürekli işçi kadro sayısının alt gruplar itibarıyla kendileri için belirlenmiş toplam sürekli işçi norm kadro sayısından fazla olan kısmı dondurulmuştur. Sayı itibarıyla dondurulan bu kadrolardan boş olanlar bu Yönetmeliğe uygun olarak meclis kararı ile iptal edilir."* hükmü bulunmaktadır.

Yukarıda yer verilen hükümler çerçevesinde, 5393 sayılı Kanunun 11 inci maddesi uyarınca kapatılan belde belediyelerinde görev yapan ve anılan Kanunun 50 nci maddesi çerçevesinde Belediyenize devredilen personelden durumlarına uygun boş kadro olmayanların veya mevcut kadro unvanı ile atamaları yapılamayanların kadro unvanlarının ilgili belediye meclisince aynı sınıf içerisinde kalmak kaydıyla değiştirilmesi ve bu değişiklikten itibaren bir ay içerisinde ilgililerin durumlarına uygun kadrolara atamalarının yapılması, bu şekilde atamaları yapılan personelin atandıkları yeni kadrolarının aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer mali hakları toplamının net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer mali hakları toplamı net tutarından az olması halinde aradaki fark giderilinceye kadar atandıkları kadrolarda kaldıkları sürece herhangi bir kesintiye tabi olmaksızın söz konusu farkın tazminat olarak ödenmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü