

NOT: Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar arasında naklen atamalar ile vekâlet ücreti hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-6493078

30/05/2023

Konu: Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliğine
Tabi Kadrolar Arasında Naklen Atamalar
İle Vekâlet Ücreti Hakkında

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: 24.04.2023 tarihli ve 71969348-929-3475 sayılı yazınız.

Başkanlığınızda istihdam edilen çeşitli unvanlardaki personel ile ilgili görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar arasında naklen atamalar ile vekâlet ücretinin ödenmesi hususunda görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

1)İtfaiye amiri kadrosundan müdür unvanlı kadroya meclis kararı ile naklen atama yapıp yapılmayacağı;

Bilindiği üzere, 2/7/2020 tarihli ve 31173 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin "Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar" başlıklı 5 inci maddesinde, "(1) Görevde yükselmeye tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir:

a) Yönetim hizmetleri grubu;

1) Müdür, şube müdürü,

2) Koruma ve güvenlik görevlisi amiri, şef, koruma ve güvenlik şefi, bando şefi.

b) Hukuk hizmetleri grubu;

1) Hukuk müşaviri.

c) Bilgi işlem hizmetleri grubu;

1) Çözümleyici.

ç) Araştırma, planlama ve savunma hizmetleri grubu;

1) Uzman, sivil savunma uzmanı.

d) İdari hizmetler grubu;

1) Ayniyat saymanı, muhasebeci, kontrol memuru, eğitimci,

2) Bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, veznedar, anbar memuru, ayniyat memuru, belediye trafik memuru, bilet satış memuru, evlendirme memuru, gemi adamı, koruma ve güvenlik görevlisi, gişe memuru, memur, mutemet, sayaç memuru, tahsildar, şoför.

e) Yardımcı hizmetler grubu;

1) Aşçı, bahçıvan, bekçi, dağıtıcı, gassal, hastabakıcı, hayvan bakıcısı, hayvan kesicisi, hizmetli, çocuk bakıcısı, gemici, bakıcı anne, temizlik hizmetlisi, kaloriferci, sağlık teknisyen yardımcısı, teknisyen yardımcısı, matbaacı.

(2) Unvan değişikliğine tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir:

a) Sanat tarihçisi, arkeolog, dekoratör, desinatör, ekonomist, ev ekonomisti, fizikçi, grafiker, heykeltıraş, hidrobiyolog, hidrolog, istatistikçi, jeofizikçi, jeolog, jeomorfoloğ, kaptan, kimyager, laborant, matematikçi, mimar, mühendis, paleontoloğ, pilot, ressam, restoratör, şehir plancısı, teknik ressam, tekniker, teknisyen, topograf, peyzaj mimarı, ölçü ve ayar memuru, antropoloğ, bakteriyoloğ, biolog, çocuk gelişimcisi, diş protez teknisyeni, diyetisyen, ebe, fizikoterapist, fizyoterapist, hemşire, odyoloğ, pedagoğ, psikoloğ, radyoterapist, sağlık fizikçisi, sağlık memuru, sağlık teknikeri, sağlık teknisyeni, sosyal çalışmacı, sosyal hizmet uzmanı, tıbbi teknoloğ, veteriner hekim, veteriner sağlık

teknikeri, veteriner sağlık teknisyeni, sosyolog, programcı, kütüphaneci, mütercim, tercüman, avukat, imam, kameraman, çocuk eğitimcisi, çocuk eğitimcisi, çocuk rehberi ve gözetimcisi, antrenör, fotoğrafçı, dalgıç, balık adam, bandocu." hükmü yer almaktadır.

Mezkûr Yönetmeliğin "Görevde yükselme sınavına tabi olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 7 nci maddesinin birinci fıkrasında ise, "5 inci maddenin birinci fıkrasında sayılan unvanlara görevde yükselme suretiyle yapılacak atamalarda aşığıdaki özel şartlar aranır:

a) Müdür ve şube müdürü kadrosuna atanabilmek için;

1) Fakülte veya en az dört yıllık yüksekokul mezunu olmak,

2) Son müracaat tarihi itibarıyla, koruma ve güvenlik görevlisi amiri, şef, koruma ve güvenlik şefi, bando şefi, hukuk müşaviri, çözümleyici, uzman, sivil savunma uzmanı, ayniyat saymanı, muhasebeci, kontrol memuru ile eğitim kadrolarında veya en az önlisans düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az iki yıl ya da 5 inci maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin (2) numaralı alt bendinde sayılan görevlerde veya ortaöğrenim düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az altı yıl çalışmış olmak,

...

gerekir." hükmüne yer verilerek başvuru yapılacak kadrolar için geçirilmesi gereken hizmet süresi ile bu hizmet süresinin hangi alt görev gruplarında geçirilmesi gerektiği kadro unvanları esas alınarak belirlenmiştir.

Mezkûr Yönetmeliğin "Zabıta ve itfaiye personeli" başlıklı 20 nci maddesinin birinci fıkrasında, "...

c) Zabıta amiri ve itfaiye amiri kadrolarında görev yapanlar, 5 inci maddenin birinci fıkrasının (a) bendinin (2) numaralı alt bendi ile (c) bendinde yer alan kadrolara ve daha alt düzeydeki diğer kadrolara,

...

alt görevlerde çalışma süresi şartı hariç olmak üzere, aranan diğer özel şartları taşımaları kaydıyla, sınavsız, genel hükümlere göre atanabilirler." hükmüne yer verilerek zabıta ve itfaiye personelinin kadro unvanına göre denk görülen diğer memur kadrolarından hangilerine sınavsız genel hükümlere göre geçebileceği düzenlenmiştir.

Bu çerçevede, 21/10/2006 tarihli ve 26326 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Belediye İtfaiye Yönetmeliđinin "Amaç" başlıklı 1 inci maddesinde, "Bu Yönetmeliğin amacı; belediye itfaiye teşkilâtının kuruluş, görev, yetki ve sorumluluklarını, itfaiye personelinin niteliklerini, görevde yükselme ve mesleki eğitimlerini, kıyafetlerini, kullanacakları araç, teçhizat ve malzeme ile denetim usul ve esaslarını düzenlemektir." hükmü ile "Görevde yükselme şartları" başlıklı 19 uncu maddesinde, "(1) Bu Yönetmeliğin 8 inci maddesinde sayılan unvanlardan itfaiye daire başkanı ve itfaiye müdürü dışındaki kadrolara yapılacak atamalarda aşığıdaki şartlar aranır:

...

b) İtfaiye Amirliğine atanabilmek için;

1) En az lise mezunu olmak,

2) Meslekle ilgili yükseköğrenim veya en az 4 yıllık yükseköğrenim mezunları için iki yıl itfaiye çavuşu veya dört yıl itfaiye eri, 2 yıllık yüksekokul mezunları için üç yıl itfaiye çavuşu veya beş yıl itfaiye eri, lise ve dengi okul mezunları için dört yıl itfaiye çavuşu veya altı yıl itfaiye eri olarak çalışmış olmak,

3) Yükseköğrenim mezunu olanların 1-4 dereceli kadrolara atanmaları için 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen süre kadar hizmeti bulunmak,

4) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak,

...." hükümlerine yer verilerek, mezkûr Yönetmelik ile belediye itfaiye teşkilatında yer alan kadrolar için özel bir kariyer sistemi getirilmiş ve itfaiye eri ile başlayarak itfaiye çavuşu, itfaiye amiri ve nihayetinde itfaiye şube müdürü şeklinde görevde yükselme kademeleri öngörülmüştür.

Yukarıda verilen hüküm ve açıklamalar çerçevesinde, itfaiye teşkilatı personelinin denk unvan kapsamında bulunan diğer memur kadrolarına sınavsız genel hükümlere göre atanabileceği, ancak

yukarıda yer verilen görevde yükselme sınavına tabi şube müdürü ve diğer müdür kadrolarına naklen atanmasının mümkün olmadığı değerlendirilmektedir.

2) Ambar memuru kadrosundan ayniyat saymanı kadrosuna naklen atanma yapıp yapılamayacağı;

Bilindiği üzere, 2/7/2020 tarihli ve 31173 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasında görevde yükselmeye tabi kadrolar hizmet gruplarına ayrılarak belirlenmiştir.

Mezkûr Yönetmeliğin "Görevde yükselme sınavına tabi olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 7 nci maddesinin birinci fıkrasında, "5 inci maddenin birinci fıkrasında sayılan unvanlara görevde yükselme suretiyle yapılacak atamalarda aşağıdaki özel şartlar aranır:

...

g) Ayniyat saymanı, kontrol memuru ve muhasebeci kadrolarına atanabilmek için;

1) En az iki yıllık yüksekokul mezunu olmak

2) Son müracaat tarihi itibarıyla 5 inci maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin (2) numaralı alt bendinde sayılan görevlerde en az iki yıl süreyle çalışmış olmak,

...

ı) ..., anbar memuru, .. kadrolarına atanabilmek için;

1) En az ortaöğrenim mezunu olmak,

2) Veri hazırlama ve kontrol işletmeni ile bilgisayar işletmeni kadrolarına atanabilmek için ayrıca Milli Eğitim Bakanlığı onaylı bilgisayar işletmeni sertifikasına sahip olmak veya bitirdiği okulun ders müfredatında en az iki dönem bilgisayarla ilgili ders aldığını belgelemek veya bilgisayara ilişkin konularda kurumlarca açılan en az 60 saatlik hizmet içi eğitimlere katılıp başarılı olduğunu gösterir belgeye sahip olmak,

3) 5 inci maddenin birinci fıkrasının (e) bendinde yer alan kadrolarda ayrı ayrı veya toplam en az iki yıl hizmeti bulunmak,

...

gerekir." hükmüne yer verilerek başvuru yapılacak kadrolar için geçirilmesi gereken hizmet süresi ile bu hizmet süresinin hangi alt görev gruplarında geçirilmesi gerektiği kadro unvanları esas alınarak belirlenmiş olup ayniyat saymanı kadrosuna atanabilmek için gerekli öğrenim süresi ile alt hizmet süresi için gerekli şartların sağlanması ve görevde yükselme sınavında başarılı olma şartlarının sağlanması durumunda ayniyat saymanı kadrosuna geçebileceği mütalaa edilmektedir.

3) Memur kadrosunda çalışmakta olan ve yazı işleri müdürü kadrosuna vekâlet eden personelin yazı işleri müdürü kadrosuna naklen atanıp atanamayacağı;

Bilindiği üzere, 2/7/2020 tarihli ve 31173 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasında görevde yükselmeye tabi kadrolar hizmet gruplarına ayrılarak belirlenmiş olduğu ve mezkûr Yönetmeliğin;

"Görevde yükselme suretiyle atanacaklarda aranacak genel şartlar" başlıklı 6 ncı maddesinde, "(1) Görevde yükselme suretiyle atanacaklarda;

a) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak,

b) 657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinde belirtilen atanabilme şartlarını taşımak,

c) Bu Yönetmelik kapsamındaki kadrolara atanabilmek için son müracaat tarihi itibarıyla en az bir yıl süreyle atamanın yapılacağı yerel yönetimde çalışmış olmak,

genel şartları aranır. Ancak, ilan edilen kadro için yerel yönetimde bir yıl çalışma şartını taşıyan personel bulunmaması durumunda, söz konusu kadro için yapılacak başvuruda bu şart aranmaz." hükmü,

"Görevde yükselme sınavına tabi olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 7 nci maddesinin birinci fıkrasında ise, "5 inci maddenin birinci fıkrasında sayılan unvanlara görevde yükselme suretiyle yapılacak atamalarda aşağıdaki özel şartlar aranır:

a) Müdür ve şube müdürü kadrosuna atanabilmek için;

1) Fakülte veya en az dört yıllık yüksek okul mezunu olmak,

2) Son müracaat tarihi itibarıyla, koruma ve güvenlik görevlisi amiri, şef, koruma ve güvenlik şefi, bando şefi, hukuk müşaviri, çözümleyici, uzman, sivil savunma uzmanı, ayniyat saymanı, muhasebeci, kontrol memuru ile eğitim kadrolarında veya en az önlisans düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az iki yıl ya da 5 inci maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin (2) numaralı alt bendinde sayılan görevlerde veya ortaöğretim düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az altı yıl çalışmış olmak,

..." hükmü yer almakta olup söz konusu personelin yazı işleri müdürü kadrosuna mezkûr Yönetmelikte yer verilen atanma şartlarını ve görevde yükselme sınavında başarı sağlaması durumunda atamasının yapılması gerektiği değerlendirilmektedir.

Ayrıca, ilgili personelin vekâleten yürütmüş olduğu yazı işleri müdürü görevi için vekâlet ücreti hususunda (mülga) Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığının 15/09/2022 tarihli ve 1996297 sayılı örnek görüşüne ekte yer yerilmiştir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü

Eki: Örnek Görüş