



T.C.
A LE, ÇALI MA VE SOSYAL H ZMETLER BAKANLI I
Çalı ma Genel Müdürlü ü

Sayı : E-13487995-045.01-2522824

21.01.2021

Konu : Görüş

ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞINA
(Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü)

İlgi : 22.10.2020 tarihli ve E-28776368-903.2.99-432 sayılı Belediye yazısı.

Aslanapa Belediyesinde 'başkatip' ve 'muhasip' unvanlı kadrolarda görev yapmakta olan ön lisans ve ortaöğretim mezunu personelin emeklilik haklarının hangi kadro ve dereceden gerçekleştirileceği ile bu personelin 'müdür' kadrolarına sınavsız, genel hükümlere göre atanmalarının mümkün olup olmadığı hususunda Bakanlığımız görüşünü talep eden ilgi yazı ve ekleri incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 15/03/1999 tarihli ve 99/12647 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe giren "Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik" in 2'nci maddesinde, bu Yönetmeliğin, özel kanunlardaki düzenlemeler saklı kalmak kaydıyla; il özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelere ait memur kadrolarında, özelleştirme kapsam ve programında bulunan kuruluşlar da dâhil olmak üzere istihdam edilen personelin, müdür ve daha alt görevlere görevde yükselme mahiyetindeki asaleten atamaları ile en az ortaöğretim düzeyinde mesleki veya teknik eğitim sonucu ihraz edilen unvanlara ilişkin unvan değişikliği mahiyetindeki asaleten atamaları hakkında uygulanacağı hükme bağlanmış; mezkûr Yönetmeliğin 4'üncü maddesinde de, **aynı düzeyde görev**; kurumların hiyerarşi, görev, yetki ve sorumluluk açısından aynı grupta ya da grup içinde alt gruplar olması halinde, aynı alt grupta gösterdikleri görevler olarak tanımlanmıştır. Anılan Yönetmeliğin geçici 3'üncü maddesinde ise, "Bu Yönetmelik kapsamına giren unvanları, ilgili mevzuatları uyarınca kazananların hakları saklıdır." hükmüne yer verilmiştir.

Bununla birlikte 02.07.2020 tarihli Resmî Gazetede yayımlanan 31173 sayılı Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik'in 2 nci maddesinde "Bu Yönetmelik, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelerde, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümlerine tabi olarak görev yapan Devlet memurlarından, 5 inci maddede sayılan kadrolara görevde yükselme veya unvan değişikliği suretiyle atanacakları kapsar." hükmü yer almaktadır.

Aynı Yönetmeliğin "Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar" başlıklı 5'inci maddesinde, "müdür" unvanlı kadroya "Yönetim hizmetleri grubunda" yer verilmiş olup 7 nci maddesinde ise "a) Müdür ve şube müdürü kadrosuna atanabilmek için;

- 1) Fakülte veya en az dört yıllık yüksekokul mezunu olmak,
- 2) Son müracaat tarihi itibarıyla, koruma ve güvenlik görevlisi amiri, şef, koruma ve güvenlik şefi, bando şefi, hukuk müşaviri, çözümleyici, uzman, sivil savunma uzmanı, ayniyat

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Do rulama Kodu: 3F0210F3-ACEA-4474-AE37-BC8384896ED3

Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/>



saymanı, muhasebeci, kontrol memuru ile eğitim kadrolarında veya en az önlisans düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az iki yıl ya da 5 inci maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin (2) numaralı alt bendinde sayılan görevlerde veya ortaöğrenim düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az altı yıl çalışmış olmak," koşulu öngörülmüştür.

Diğer taraftan, 22/02/2007 tarihli ve 26442 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik" in geçici 3'üncü maddesinde, "Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte, mahalli idarelerde unvanlar ve personel grupları itibarıyla mevcut bulunan memur kadro sayısının; Yönetmeliğin ekinde yer alan norm kadro standartları cetvellerinde unvanlar ve personel grupları itibarıyla kendi alt grupları için belirlenmiş memur norm kadro sayısından fazla olan kısmı ile mevcut dolu sürekli işçi kadro sayısının alt gruplar itibarıyla kendileri için belirlenmiş toplam sürekli işçi norm kadro sayısından fazla olan kısmı dondurulmuştur. Sayı itibarıyla dondurulan bu kadrolardan boş olanlar bu Yönetmeliğe uygun olarak meclis kararı ile iptal edilir." hükmü yer almakta olup, söz konusu hüküm bağlamında, mezkûr Yönetmeliğin yayımlandığı tarihte mahalli idarelerde kullanılmakla beraber, Yönetmelikte yer verilmeyen kadrolardan dolu olanlar boşalınca dek dondurulmuştur. Bu çerçevede, "Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik" in eki cetvellerde "başkatip" ve "muhasip" unvanına yer verilmemiş olmasından dolayı, "başkatip" ve "muhasip" unvanı Belediye ve Bağlı Kuruluşları İle Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik'in 5'inci maddesinde de yer almamaktadır.

Ancak 02/02/2000 tarihli ve 23952 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan ve 04/07/2009 tarihinde ilga edilen "İl Özel İdareleri, Belediyeler ve İl Özel İdareleri ve Belediyelerin Kurdukları Birlik, Müessese ve İşletmeler ile Bunlara Bağlı Döner Sermayeli Kuruluşlardaki Memurların Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelik" in yürürlüğe girdiği ilk halinde, "muhasip, muhasebeci, başkatip, ayniyat saymanı, işletme saymanı, döner sermaye saymanı, şef, amir" unvanları, 5'inci maddenin "Yönetim Hizmetleri Grubu" başlıklı (a) bendinin (3) numaralı alt bendinde sayılmışsa da, bu Yönetmelikte 31/12/2005 tarihinde yapılan değişiklikle 5'inci maddenin "Yönetim hizmetleri grubu" başlıklı (a) bendinin (3) numaralı alt bendinde yalnızca "Başkatip, Şef, Amir" unvanlarına yer verilmiş; "Ayniyat Saymanı, Muhasip, Muhasebeci, İşletme Saymanı, Döner Sermaye Saymanı" unvanları ise "İdari hizmetler grubu" başlıklı (f) bendinin (1) numaralı alt bendinde düzenlenmiştir.

Ayrıca, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik" in 'Kadro kütüğünde yer almayan kadro unvanları' başlıklı geçici 4'üncü maddesinde yönetmeliğin ekinde yer alan Ek – 4 Kadro Kütüklerinden (I) sayılı Memur Kadro Kütüğünde ya da norm kadro standartları cetvellerinde yer almayan kadrolardan dolu olanlarda yapılacak derece değişikliklerinde, 657 sayılı Kanunda belirtilen öğrenim durumu itibarıyla yükselinebilecek en üst dereceyi aşmamak kaydıyla 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi eki cetvellerde yer alan aynı veya benzer unvanlı kadrolar için tespit edilen en üst ve en alt derece aralığının esas alınacağı belirtilmiştir

Yukarıda yer verilen hüküm ve açıklamalar çerçevesinde, halen Belediyelerin çeşitli birimlerinde Genel İdare Hizmetleri Sınıfındaki unvanlarda görev yapan, ortaöğretim ve yükseköğretim mezunu olup, daha önce belediyelerde;

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Do rulama Kodu: 3F0210F3-ACEA-4474-AE37-BC8384896ED3

Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/>



1)"Başkatip" unvanlı kadroda görev yapmış olanların mahalli idarelerde bulunan şef unvanlı kadro ile aynı düzey görev olduğu ve Belediyelerde münhal bulunan "müdür" unvanlı kadroya sınavsız, genel hükümlere göre atanmalarının mümkün olmadığı,

2)"Muhasip" unvanlı kadronun mahalli idarelerde bulunan ayniyat saymanı ve muhasebeci unvanlı kadroyla aynı düzeyde görev olduğu ve Belediyelerde münhal bulunan "müdür" unvanlı kadroya sınavsız, genel hükümlere göre atanmalarının mümkün olmadığı,

3)"Başkatip" ve "Muhasip" unvanlı kadrolarda görev yapan personelin emekli olacağı kadro derecesi ve emeklilik hakları hususunda Sosyal Güvenlik Kurumu'nun yetkili olması sebebiyle anılan Genel Müdürlükten alınacak görüş çerçevesinde işlem yapılması gerektiği,
Bakanlığımızca değerlendirilmektedir.

Arz ederim.

Nurcan ÖNDER
Bakan a.
Genel Müdür

Ek: Belediye üst yazısı (7 sayfa)

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Do rulama Kodu: 3F0210F3-ACEA-4474-AE37-BC8384896ED3

Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/>

