

NOT: Belediye başkan yardımcısı kadrosuna 6 aydan fazla vekâlet eden memurun asaleten müdür kadrosuna atanamayacağı hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-7707391

19/10/2023

Konu: Görüş (Belediye Başkan Yardımcısı Kadrosuna
6 Aydan Fazla Vekâlet Eden Memurun Asaleten
Müdür Kadrosuna Atanamayacağı)

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: tarihli ve sayılı yazı.

Belediyenizde belediye başkan yardımcısı kadrosuna 6 aydan fazla süredir vekâlet eden personelin müdür kadrosuna atanmasına ilişkin görüş talep eden ilgi yazınız incelenmiştir.

Bilindiği üzere, kamu personel yönetiminde vekâlet müessesesi münhasıran 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile düzenlenmiş olup anılan Kanunun 86 ncı maddesinde, "*Memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabilir. Bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekalet asıldır. ...*

Aynı kurumdan ayrılmalar dolayısıyla atanan vekil memurlara vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için, kurum dışından veya açıktan atananlarla kurum içinden ilkökul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atananlara göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir..." hükmü ile 174 üncü maddesinde, "*Vekalet aylıklarının ödenebilmesi için görevin fiilen yapılması şarttır.*" hükmü yer almaktadır.

Görüldüğü üzere, vekâlet müessesesinin esas dayanağını 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi oluşturmakta olup söz konusu maddede, memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden, diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabileceği belirtilmektedir. Dolayısıyla, 657 sayılı Kanunun anılan maddesi kapsamında vekil olarak atanacakların münhasıran memur olması gerekmektedir. Bununla birlikte, 657 sayılı Kanunun anılan maddesi kapsamında vekâlet edilen kadronun da memur kadrosu olması gerekmektedir.

Diğer taraftan, 2/7/2020 tarihli ve 31173 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin;

"Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinde, "(1) Bu Yönetmelikte geçen;

a) Alt görev: 10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 509 uncu maddesinde yer alan hiyerarşik kademeler çerçevesinde daha alt hiyerarşi içindeki görevleri,

b) Alt hizmet grubu: Hizmet grubu içindeki aynı düzey unvanlardan oluşan grupları,

c) Aynı düzey görev: Hiyerarşi, görev, yetki ve sorumluluk açısından aynı grupta ya da grup içinde alt gruplar olması halinde aynı alt grupta gösterilen görevleri,

...

ifade eder." hükmü,

"Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar" başlıklı 5 inci maddesinde, "(1) Görevde yükselmeye tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir:

a) Yönetim hizmetleri grubu;

1) Müdür, şube müdürü,

... ” hükmü,

"Görevde yükselme sınavına tabi olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 7 nci maddesinde, "(1) 5 inci maddenin birinci fıkrasında sayılan unvanlara görevde yükselme suretiyle yapılacak atamalarda aşağıdaki özel şartlar aranır:

a) Müdür ve şube müdürü kadrosuna atanabilmek için;

1) Fakülte veya en az dört yıllık yüksekokul mezunu olmak,

2) Son müracaat tarihi itibarıyla, koruma ve güvenlik görevlisi amiri, şef, koruma ve güvenlik şefi, bando şefi, hukuk müşaviri, çözümleyici, uzman, sivil savunma uzmanı, ayniyat saymanı, muhasebeci, kontrol memuru ile eğitmen kadrolarında veya en az önlisans düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az iki yıl ya da 5 inci maddenin birinci fıkrasının (d) bendinin (2) numaralı alt bendinde sayılan görevlerde veya ortaöğrenim düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolarda en az altı yıl çalışmış olmak,

... ” hükmü,

"Hizmet grupları arasında geçişler" başlıklı 19 uncu maddesinde, "...

c) Bu Yönetmelik kapsamı dışında bulunan daha üst görevlerde en az altı ay süreyle çalışmış olanlar, alt görevlerde çalışma süresi şartı hariç olmak üzere, aranan diğer özel şartları taşımaları kaydıyla, 5 inci maddede yer alan yönetim hizmetleri grubu, araştırma, planlama ve savunma hizmetleri grubu ve hukuk hizmetleri grubunda gösterilen kadrolar ile unvan değişikliğine tabi kadrolara sınavsız, genel hükümlere göre atanabilirler. Diğer hizmet gruplarında yer alan kadrolara atanmada en az altı ay çalışmış olma şartı aranmaz

... ” hükmü yer almaktadır.

Mezkûr Yönetmelik kapsamı dışında bulunan daha üst görevlerde en az altı ay süreyle asaleten çalışmış olanlar, alt görevlerde çalışma süresi şartı hariç olmak üzere aranan diğer şartları taşımaları kaydıyla müdür ve şube müdürü kadrolarına kurumlarının takdiri ile sınavsız olarak genel hükümler çerçevesinde atanması mümkün bulunmaktadır.

Bu itibarla, belediye başkan yardımcısı kadrosunda 6 aydan fazla vekâleten görev yapan ilgilinin müdür kadrosuna sınavsız, genel hükümlere göre atanabilmesinin mümkün bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü