

NOT: Belediyede görev yapan personelin daha önce jandarma astsubay olarak görev yaptığı döneme ilişkin kademe ilerlemesi uygulaması hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-7356181

12/09/2023

Konu: Belediyede Görev Yapan Personelin Daha
Önce Jandarma Astsubay Olarak Görev
Yaptığı Döneme İlişkin Kademe İlerlemesi Uygulaması

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: 8.05.2023 tarihli ve 99205777-900-50527 sayılı yazınız.

Jandarma Genel Komutanlığı bünyesinde astsubay olarak görev yapmakta iken istifa ederek Belediyenizde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak 15/4/2022 tarihinde veri hazırlama ve kontrol işletmeni unvanlı kadroda göreve başlayan ilgilinin Jandarma Genel Komutanlığında bu tarihten önce ve sonrasında geçen hizmet sürelerinin 657 sayılı Kanunun 64 üncü maddesi kapsamında kademe ilerlemesinde değerlendirilip değerlendirilemeyeceği hususunda Bakanlığımız görüşünü talep eden ilgi yazınız incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun kapsamına ilişkin 1 inci maddesinde, *"Bu Kanun, Genel ve Katma Bütçeli Kurumlar, İl Özel İdareleri, Belediyeler, İl Özel İdareleri ve Belediyelerin kurdukları birlikler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, kanunlarla kurulan fonlarda, kefalet sandıklarında veya Beden Terbiyesi Bölge Müdürlüklerinde çalışan memurlar hakkında uygulanır. ... subay, astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş ve sözleşmeli erbaş ve erler... özel kanunları hükümlerine tabidir."* hükmüne yer verilmiştir.

Öte yandan, 20/7/2016 tarihli ve 2016/9064 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla ülke genelinde olağanüstü hal ilan edilmiş, bu itibarla darbe teşebbüsü ve terörle mücadele çerçevesinde alınması zaruri olan tedbirler ile bunlara ilişkin usul ve esasların belirlenmesi amacıyla Anayasanın 121 inci maddesi ile 25/10/1983 tarihli ve 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 4 üncü maddesine göre yayımlanan kanun hükmünde kararnamelerle, Jandarma Genel Komutanlığı ile Sahil Güvenlik Komutanlığı, İçişleri Bakanlığına bağlı genel bütçeli birer genel kolluk kuvveti olarak yeniden yapılandırılmıştır.

Aynı düzenlemelerle 10/3/1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrası, *"Jandarma Hizmetleri Sınıfı personelinin her türlü özlük işlerinde, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uygulanır. Ancak, nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 28/5/1988 tarihli ve 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu ile 18/3/1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununa tabi personel hakkındaki hükümler uygulanır. Jandarma Hizmetleri Sınıfı hariç olmak üzere Jandarma Genel Komutanlığının diğer hizmet sınıflarındaki kadrolarında bulunan Devlet memurları, Türk Silahlı Kuvvetleri kadrolarındaki emsallerinin yararlandığı mali ve sosyal haklardan aynı şekilde yararlanırlar."* şeklinde, 9/7/1982 tarihli ve 2692 sayılı Sahil Güvenlik Komutanlığı Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrası, *"Sahil Güvenlik Komutanlığı personeli subay, astsubay, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve er, öğrenci, erbaş ve erler ile Devlet memuru ve işçileri kapsar. Sahil Güvenlik Hizmetleri Sınıfı personelinin her türlü özlük işlerinde, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uygulanır. Ancak, nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal haklar bakımından statü ve rütbelerine göre 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununa tabi personel hakkındaki hükümler uygulanır."*

Uzman erbaşlar 18/3/1986 tarihli ve 3269 sayılı Uzman Erbaş Kanununa, sözleşmeli erbaş ve erler 10/3/2011 tarihli ve 6191 sayılı Sözleşmeli Erbaş ve Er Kanununa tabidir." şeklinde değiştirilmiş, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Jandarma Genel Komutanlığı kadrolarında bulunan subay, astsubay ve uzman jandarmaları kapsayan "Jandarma Hizmetleri Sınıfı" ile Sahil Güvenlik Komutanlığı kadrolarında bulunan subay ve astsubayları kapsayan "Sahil Güvenlik Hizmetleri Sınıfı" adında iki yeni hizmet sınıfı eklenmiştir.

Dolayısıyla, Jandarma ve Sahil Güvenlik Komutanlıklarında görev yapan subay, astsubay ve uzman jandarmaların "nasıp ve terfi, aylık ve diğer mali ve sosyal hakları" dışında kalan ve 2803 ile 2692 sayılı Kanunlarda düzenlenmeyen tüm özlük iş ve işlemlerinde 657 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanması gerekmektedir.

Bununla birlikte, adı geçen Komutanlıklarda görev yapan subaylar, astsubaylar, uzman jandarmalar, uzman erbaşlar, sözleşmeli erbaş ve erler, erbaş ve erlerin disiplin hükümleri 6413 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Disiplin Kanununda düzenlenmekte idi. Ancak söz konusu Komutanlıkların 668 sayılı KHK ile 'askeri kurum' yapısından çıktığı, memur çalıştıran genel bütçeli bakanlık bağlı kuruluşu olarak yeniden yapılandırıldığı görülmektedir. Bu düzenlemelerin akabinde söz konusu Komutanlıklarda görev yapan subay, astsubay, sözleşmeli subay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler 681 sayılı KHK ile 6413 sayılı Kanun kapsamından çıkarılmıştır. Daha sonra Jandarma ve Sahil Güvenlik Komutanlıklarında görev yapan yukarıda unvanları sayılan personel ile emniyet teşkilatında görev yapan her sınıftan memurların disiplin hükümleri genel kolluk kapsamında münhasıran düzenlenmiştir. Bu çerçevede yayımlanan 31/1/2018 tarihli ve 7068 sayılı Genel Kolluk Disiplin Hükümleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Kabul Edilmesine Dair Kanunun;

"Kapsam" başlıklı 2 nci maddesinin 1 inci fıkrasında, "*Bu Kanun;*

...

b) Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarında görev yapan subay, astsubay, sözleşmeli subay, sözleşmeli astsubay, uzman jandarma, uzman erbaş, sözleşmeli erbaş ve sözleşmeli erler ile diğer sınıflardaki memurları, kapsar." Hükmüne,

"Disiplin cezaları" başlıklı 7 nci maddesinde, "*(1) Personele verilecek disiplin cezaları şunlardır:*

a) Uyarma cezası: Personele görevinin icrasında veya hal ve hareketlerinde daha dikkatli olması gerektiğinin yazı ile bildirilmesidir.

b) Kınama cezası: Personele görevinin icrasında veya hal ve hareketlerinde kusurlu olduğunun yazı ile bildirilmesidir.

c) Aylıktan kesme cezası: Disiplin cezası verilen personelin, fiilin ağırlık derecesine göre zam ve tazminatlar hariç brüt aylığından onbeş günlüğe kadar kesinti yapılmasıdır. Ceza, aylığı tahakkuk ettiren birimce personelin aylığından kesilmek suretiyle yerine getirilir. Aylıktan kesme tam Türk Lirası üzerinden yapılır ve kuruşlar dikkate alınmaz.

ç) Kısa süreli durdurma: Personelin bulunduğu kademedeki ilerlemesinin dört, altı veya on ay süre ile durdurulmasıdır.

d) Uzun süreli durdurma: Personelin bulunduğu kademedeki ilerlemesinin oniki, onaltı, yirmi veya yirmidört ay süre ile durdurulmasıdır.

e) Meslekten çıkarma: Personelin emniyet, jandarma ve sahil güvenlik teşkilatlarında bir daha çalıştırılmamak üzere meslekten çıkarılmasıdır.

f) Devlet memurluğundan çıkarma: Personelin bir daha Devlet memurluğuna atanmamak üzere memurluktan çıkarılmasıdır..." hükmüne,

"Uygulanacak hükümler" başlıklı 34 üncü maddesinde, "*(1) Bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde 657 sayılı Kanunun disipline ilişkin hükümleri uygulanır.*

(2) 657 sayılı Kanundaki kademe ilerlemesinin durdurulması cezası, bu Kanundaki uzun süreli durdurma cezası gibi telakki edilir ve uygulanır.

(3) Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığında terfileri 926 sayılı Kanun, 3466 sayılı Kanun, 3269 sayılı Kanun ile 6191 sayılı Kanun hükümlerine tabi olan personel hakkındaki kademe ilerlemesinin durdurulması cezası, 8 inci maddenin yedinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri hükmüne göre yerine getirilir." hükmüne yer verilmiş olup mezkûr hükümlerden söz konusu personelin, mesleğini jandarma ve sahil güvenlik teşkilatında kolluk kuvveti olarak ifa eden Devlet memuru statüsünde olduğu anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan, 657 sayılı Kanunun "Kademe ve kademe ilerlemesi" başlıklı 64 üncü maddesinin dördüncü fıkrasında "Son sekiz yıl içinde herhangi bir disiplin cezası almayan memurlara, aylık derecelerinin yükseltilmesinde dikkate alınmak üzere bir kademe ilerlemesi uygulanır." hükmüne yer verilmiştir. Yukarıda bahsi geçen disiplin cezaları hususunda ise bu Kanunda sayılan hizmet sınıflarındaki kadrolarda görev yapan personele yönelik olarak bu Kanun dışında düzenlenen herhangi bir disiplin mevzuatının da uygulanabileceği anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen hüküm ve açıklamalar çerçevesinde; Jandarma ve Sahil Güvenlik Komutanlıkları bünyesinde subay, astsubay ve uzman jandarma olarak görev yapanların adı geçen Komutanlıklarda geçen hizmet sürelerinin 657 sayılı Kanunun 64 üncü maddesi kapsamında kademe ilerlemesinde değerlendirilebilmesi hususunda;

668 sayılı KHK'nın yürürlüğe girdiği 27/7/2016 tarihinden önce Jandarma ve Sahil Güvenlik Komutanlıklarının özel kanunlarında düzenlenen askeri kurum statüsünde oldukları ve bu Komutanlıklarda görev yapan subay, astsubay ve uzman jandarmaların kadrolarının 657 sayılı Kanunda sayılan herhangi bir hizmet sınıfında yer almadığı, bu Kanuna tabi olduklarına dair özel mevzuatında herhangi bir hüküm bulunmadığı, mezkûr hükümde belirtilen kademe ilerlemesi uygulamasından bu Kanuna tabi memur statüsünde istihdam edilen personelin yararlanmasının mümkün olduğu, dolayısıyla 27/7/2016 tarihine kadar 2803 sayılı Kanuna tabi olarak geçirilen hizmet sürelerine ilişkin 657 sayılı Kanunun 64 üncü maddesinin uygulanamayacağından ilgilinin söz konusu madde hükmünden faydalanamayacağı,

27/7/2016 tarihinden sonra 668 sayılı KHK ile Jandarma Genel Komutanlığı ile Sahil Güvenlik Komutanlığının İçişleri Bakanlığına bağlı genel bütçeli birer genel kolluk kuvveti olarak yeniden yapılandırıldığı, 657 sayılı Kanuna iki yeni hizmet sınıfının eklendiği, jandarma hizmetleri sınıfının Jandarma Genel Komutanlığı kadrolarında bulunan subay, astsubay ve uzman jandarmaları kapsadığı ve sahil güvenlik hizmetleri sınıfının Sahil Güvenlik Komutanlığının kadrolarında bulunan subay ve astsubayları kapsadığı, bu hizmet sınıflarında bulunan kadrolarda görev yapan personele ilişkin 657 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanacağı, bu personelin tabi olduğu disiplin hükümlerinin askeri kurumların disiplin mevzuatından çıkarılarak münhasıran disiplin mevzuatı düzenlendiği, dolayısıyla 15/4/2022 tarihinde Belediyenizde veri hazırlama ve kontrol işletmeni unvanlı kadroda göreve başlayan ilgilinin Jandarma Genel Komutanlığında 27/7/2016 tarihinden sonra astsubay olarak geçen hizmet sürelerinin Devlet memurlarının disiplin cezası almaksızın geçirilen sekiz yıllık sürenin hesabında dikkate alınması gerektiği,

Değerlendirilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü