

NOT: Kadrosu kaldırılan hesap işleri müdür yardımcısının hangi unvana atanacağı hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-5457802
Konu: Kadrosu Kaldırılan Hesap İşleri Müdür
Yardımcısının Hangi Unvana Atanacağı

01/04/2023

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: 15.11.2022 tarihli ve E.84824976-900-15736 sayılı yazınız.

Başkanlığınızda hesap işleri müdür yardımcısı unvanında görev yapan personelin kadrosunun kaldırılması nedeniyle hangi unvana atanabileceği hususunda görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 15/3/1999 tarihli ve 99/12647 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kabul edilerek 18/04/1999 tarihli ve 23670 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmeliğin 2 nci maddesinde, "*Bu Yönetmelik, özel kanunlardaki düzenlemeler saklı kalmak kaydıyla;*

a) 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan kadrolarda,

b) İl özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelere ait memur kadrolarında, ... istihdam edilen personelin, müdür ve daha alt görevlere yapılacak görevde yükselme mahiyetindeki asaleten atamaları ile en az ortaöğretim düzeyinde mesleki veya teknik eğitim sonucu ihraz edilen unvanlara ilişkin unvan değişikliği mahiyetindeki asaleten atamaları hakkında uygulanır..." hükmü yer almaktadır.

Anılan Genel Yönetmeliğin, "Görevde Yükselme Yönetmelikleri" başlıklı 15 inci maddesinde, "*Belediyeler ve bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmeler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlardaki personel için Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, il özel idareleri ve bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmeler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlardaki personel için İçişleri Bakanlığı; yükseköğretim üst kuruluşları ile yükseköğretim kurumlarındaki personel için Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı olmak üzere kurumlar, bu Yönetmeliğin kapsamına giren görevlere atanacaklarında aranacak şartları ve yapılacak sınavlara ilişkin usul ve esaslar ile diğer hususları Devlet Personel Başkanlığının uygun görüşünü alarak bu Yönetmeliğe aykırı olmamak üzere çıkaracakları yönetmelikle düzenler.*

Bu Yönetmeliğin uygulanması sırasında doğacak tereddütleri gidermeye Devlet Personel Başkanlığı yetkilidir." hükmü bulunmaktadır.

Nitekim, bahse konu Genel Yönetmelik hükümlerine dayanılarak hazırlanan, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin;

"Amaç" başlıklı 1 inci maddesinin birinci fıkrasında, "*Bu Yönetmeliğin amacı, liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde, hizmet gerekleri ve personel planlaması esas alınarak, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelerde görev yapan Devlet memurlarının görevde yükselme ve unvan değişikliklerine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir."* hükmü,

"Tanımlar" başlıklı 4 üncü maddesinin birinci fıkrasında, "*Bu Yönetmelikte geçen;*

a) *Altgörev: 10/7/2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 509 uncu maddesinde yer alan hiyerarşik kademeler çerçevesinde daha alt hiyerarşi içindeki görevleri,*

...

c) *Aynı düzey görev: Hiyerarşi, görev, yetki ve sorumluluk açısından aynı grupta ya da grup içinde alt gruplar olması halinde aynı alt grupta gösterilen görevleri, ... ifade eder."* hükmü,

"Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi kadrolar" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında, *"Görevde yükselmeye tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir: ...*

ç) *Araştırma, planlama ve savunma hizmetleri grubu;*

1) *Uzman, sivil savunma uzmanı..."* hükmü,

"Görevde yükselme suretiyle atanacaklarda aranacak genel şartlar" başlıklı 6 ncı maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde, *"657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinde belirtilen atanabilme şartlarını taşımak,"* hükmü,

"Görevde yükselme sınavına tabi olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 7 nci maddesinin birinci fıkrasında, *"5 inci maddenin birinci fıkrasında sayılan unvanlara görevde yükselme suretiyle yapılacak atamalarda aşağıdaki özel şartlar aranır:*

...

f) *Uzman ve sivil savunma uzmanı kadrosuna atanabilmek için;*

1) *Dört yıllık yükseköğretim veya fakültelerden veya bunlara denkliği kabul edilen yurt dışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olmak,..."* hükmü düzenlenmiştir.

Aynı Yönetmeliğin *"Hizmet grupları arasında geçişler"* başlıklı 19 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi ise, *"Gruplar arası görevde yükselme niteliğindeki geçişler ve alt gruptan üst gruplara geçişler görevde yükselme sınavına tabidir. Yerel yönetimlerde ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarında daha önce bulunulan görevler ile bu görevlerle aynı düzey görevlere veya daha alt düzeydeki görevlere, görevde yükselme sınavına tabi tutulmadan genel hükümlere göre atama yapılabilir."* hükmü amirdir.

Öte yandan, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin;

"Norm kadro fazlası kadroların kullanımı" başlıklı ek 5 inci maddesinin birinci fıkrasında, *"Turizm, sanayi ve ticaret özellikleri ile nüfuslarının değişmesi nedeniyle mevcut alt grubundan daha aşağıdaki bir alt gruba geçen belediyeler, kadrolarını yeni alt grupları için belirlenmiş norm kadro sayılarına uygun hale getirirler. Unvanlar ve personel grupları itibarıyla norm kadro sayılarına uygun hale getirilemeyen mevcut dolu kadrolar bu Yönetmeliğin geçici 3 üncü maddesi çerçevesinde dondurulmuş sayılır."* hükmüne,

"Norm kadro fazlası kadrolar" başlıklı geçici 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında, *"Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte, mahalli idarelerde unvanlar ve personel grupları itibarıyla mevcut bulunan memur kadro sayısının; Yönetmeliğin ekinde yer alan norm kadro standartları cetvellerinde unvanlar ve personel grupları itibarıyla kendi alt grupları için belirlenmiş memur norm kadro sayısından fazla olan kısmı ile mevcut dolu sürekli işçi kadro sayısının alt gruplar itibarıyla kendileri için belirlenmiş toplam sürekli işçi norm kadro sayısından fazla olan kısmı dondurulmuştur. Sayı itibarıyla dondurulan bu kadrolardan boş olanlar bu Yönetmeliğe uygun olarak meclis kararı ile iptal edilir."* hükmüne yer verilmiş olup söz konusu hükümlerden, Yönetmeliğin yayımlandığı tarihte mahalli idarelerde kullanılmakla beraber Yönetmelikte yer verilmeyen kadrolardan dolu olanların boşalınca dek dondurulduğu anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri çerçevesinde, söz konusu durumda bulunan personelin, atama işleminin yapılmasına esas olmak üzere, görevde bulunduğu kadro unvanının bahse konu Yönetmeliğin "Araştırma, planlama ve savunma hizmetleri grubu"nda yer alan kadro unvanlarıyla aynı düzey görevi oluşturduğu değerlendirildiğinden, hesap işleri müdür yardımcısı kadrosunu mevzuatı uyarınca kazanmış olması halinde ilgili mevzuatla aranan öğrenim, hizmet süresi gibi şartları taşıması kaydıyla sınavsız genel hükümlere göre anılan grupta yer verilen aynı düzey kadro

unvanlarından veya daha alt düzeydeki kadro unvanlarından durumuna uygun olan unvana atanabileceği mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü