

NOT: Avukatlık stajını hem görevde iken hem de aylıksız izinde yapan memurlara kaç kademe ilerlemesi verileceği hakkında

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-7838763

02/11/2023

Konu: Görüş (Avukatlık Stajını Hem Görevde İken Hem de
Aylıksız İzinde Yapan Memurlara Kaç Kademe İlerlemesi Verileceği)

..... BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: tarihli ve sayılı yazı.

Başkanlığınızda 657 sayılı Kanuna tabi şef olarak çalışan personelin avukatlık stajının bir kısmını görevde iken yaptığı daha sonra aylıksız izin alarak bu stajı tamamladığından bahisle yararlanacağı kademeye ilişkin ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün (A) fıkrasının birinci bendinde, "*Avukatlık stajını açıkta iken yapanlara iki, memuriyette iken yapanlara bir kademe ilerlemesi uygulanır.*" hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan, 1136 sayılı Avukatlık Kanununun;

11 inci maddesinde, "*Aylık, ücret, gündelik veya kesenek gibi ödemeler karşılığında görülen hiçbir hizmet ve görev, sigorta produktörlüğü, tacirlik ve esnaflık veya meslekin onuru ile bağdaşması mümkün olmıyan her türlü iş avukatlıkla birleşemez.*" hükmü,

15 inci maddesinde, "*Avukatlık stajı bir yıldır. Stajın bu kısmında yer alan hükümler uyarınca ilk altı ayı mahkemelerde ve kalan altı ayı da en az beş yıl kıdemi olan (bu beş yıllık kıdem hesabına Kanunun 4 üncü maddesinde yazılı hizmette geçen süreler de dahildir.) ve staj yaptığı baroya kayıtlı bir avukat yanında yapılır.*

Stajın hangi mahkeme ve adalet dairelerinde, ne surette yapılacağı yönetmelikte gösterilir." hükmü,

16 ncı maddesinde, "...

Avukatlık stajına fiilen engel olmamak şartıyla herhangi bir işte sigortalı olarak çalışılması avukatlık stajının yapılmasına engel değildir. Adli ve idari yargı hâkim ve savcı adayları ile hâkim ve savcılar hariç olmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarının kadro veya pozisyonlarında görev yapanlar da görevleri sırasında avukatlık stajı yapabilir. İlgili birimlerce stajın yapılması konusunda gereken kolaylık sağlanır. Bu fıkraya ilişkin usul ve esaslar Adalet Bakanlığınca çıkarılan yönetmelikte düzenlenir." hükmü yer almaktadır.

Bu maddenin uygulanması için 22/6/2022 tarihli ve 31874 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görev Yapanlar ile Sigortalı Olarak Çalışanların Avukatlık Stajı Hakkında Yönetmeliğin 5 inci maddesinde, "(1) Adli ve idari yargı hâkim ve savcı adayları ile hâkim ve savcılar hariç olmak üzere, kamu kurum ve kuruluşlarının kadro veya pozisyonlarında görev yapanlar ile sigortalı olarak çalışanlar, Kanunda yazılı staja kabul şartlarını haiz olmak şartıyla staj yapabilirler.

(2) Kamu kurum ve kuruluşlarının kadro veya pozisyonlarında görev yapanlara avukatlık stajının yapılması hususunda ilgili birimlerce gereken kolaylık sağlanır.

(3) Kamu kurum ve kuruluşları, stajyerlerin yarı zamanlı, dönüşümlü, vardiyalı, nöbet usulü, uzaktan veya esnek çalışma gibi imkânlardan yararlanmalarını sağlar." hükmü yer almaktadır

Yine, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 30/1/2014 tarihli ve E:2010/3468, K:2014/124 sayılı kararında, aylıksız izinde olan memurun yaptığı avukatlık stajının, "*avukatlık mesleği ile birleşemeyen bir işle uğraşmak*" kapsamına girmediğine hükmedilmiştir.

Diğer taraftan, (mülga) Devlet Personel Başkanlığının 5/11/2012 tarihli ve 15336 sayılı görüş yazısında, "Devlet memurlarının aylıksız izinde bulunduğu sürelerde kadrosuyla bağlantısının devam ettiği ve dolayısıyla Devlet memuru olma statüsünün sürdüğü" belirtilmiştir. Yine, 1/2/1988 tarihli ve 4620/1 sayılı Sayıştay Genel Kurul Kararında aylıksız izinli olan Devlet memurunun memuriyet sıfatının devam ettiğini belirtmek suretiyle eş ile bakmaya mecbur olduğu ana, baba ve çocuklarının tedavi giderlerinin kurumunca ödenmesi yönünde karar vermiştir.

Bu minvalde, "avukatlık stajını açıkta iken yapan" ibaresinden Devlet memuriyetine girmemiş veya istifa/emeklilik gibi bir sebeple memuriyet bağının koptuğu durumların anlaşılması gerekmektedir.

Bu itibarla, ilgili personelin 1 kademe ilerlemesinden yararlandırılması gerektiği mütalaa edilmektedir.

Bilgilerini rica ederim.

.....

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü