



T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : E-12202449-045.03-265042

21.12.2020

Konu : Sözleşmeli Personel Arazi Tazminatı ve  
Geçici Görev Yolluğu

ÇANKIRI VALİLİĞİNE  
(Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü)

İlgi : 24.11.2020 tarihli ve E-50792285-841.02.17-11781 sayılı yazı.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre istihdam edilen Şehir Plancısı unvanlı personelin arazi denetimlerine çıkmasından dolayı ilgiliye arazi tazminatı ödenip ödenmeyeceği ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre istihdam edilen büro personeline İl sınırları içinde, belediye sınırları dışında ilçelerdeki görevlendirmelerde harcırah ödenip ödenmeyeceği hususunda Bakanlığımız görüşü talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

**A) Sözleşmeli personele gündelik ve yol masrafı ödenip ödenmeyeceği ve memuriyet mahallinin tespiti;**

Bilindiği üzere, 6245 sayılı Harcırah Kanununun "Harcırah verilecek kimseler" başlıklı 4 üncü maddesinde:

*Bu Kanunda belirtilen hallerde:*

- 1. Bu Kanun kapsamına giren kurumlarda çalışan memur ve hizmetliler ile aile fertlerine ve aynı kurumlarda fahri olarak çalışanlara;*
- 2. Memur veya hizmetli olmamakla beraber kurumlarca geçici bir vazife ile görevlendirilenlere;*
- 3. Kadrosuzluk dolayısıyla açıkta kalan memurlara ve bunların aile fertlerine;*
- 4. Hizmetlilerden cezaen olmamak üzere vazifelerine son verilenlere ve bunların aile fertlerine;*
- 5. Memur veya hizmetlinin vefatında aile fertlerine, çocuklara refakat ettirilecek memur ve hizmetlilere;*

...; Harcırah verilir." denilmiş ve bu Kanun kapsamında kimlere harcırah verileceği hüküm altına alınmıştır.

Aynı Kanunun "**Tarifler**" başlıklı 3 üncü maddesinde: "*Memur: Personel kanunları hükümlerine göre aylık alan kimseleri (Yardımcı hizmetler sınıfına dahil personel hariç); Hizmetli: Personel kanunlarına göre yardımcı hizmetler sınıfına dahil personeli, kurumlarda yalnız ödenek mukabili çalışanlarla kurumlarda çalıştırılan tarım ve orman işçilerini ve iş kanunlarına göre işçi sayılan kimseleri*" olarak tanımlanmıştır.

Diğer taraftan **657 sayılı Devlet Memurları Kanununun "İstihdam şekilleri"** başlıklı 4 üncü maddesinin (b) bendinde sözleşmeli personel; B) Sözleşmeli personel: Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Doğrulama Kodu : CNYIBEOY

Belge Doğrulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eskişehir Devlet Yolu 9. km. No: 278  
Tel : (0312) 410 12 05 Faks : (0312) 419 22 76 e-Posta: [ickontrol@csb.gov.tr](mailto:ickontrol@csb.gov.tr)  
[www.csb.gov.tr](http://www.csb.gov.tr) KEP Adresi : [cevrevesehircilikbakanligi@hs01.kep.tr](mailto:cevrevesehircilikbakanligi@hs01.kep.tr)

Bilgi için: Filiz YÜNCÜ  
Mali Hizmetler Uzmanı



gösteren geçici işlerde, Cumhurbaşkanınca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde, ihdas edilen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir.

...;

Sözleşmeli personel seçiminde uygulanacak sınav ile istisnaları, bunlara ödenebilecek ücretlerin üst sınırları ile verilecek iş sonu tazminatı miktarı, kullanılacak izinler, pozisyon unvan ve nitelikleri, sözleşme hükümlerine uyulmaması hallerindeki müeyyideler, sözleşme fesih halleri, pozisyonların iptali, istihdamına dair hususlar ile sözleşme esas ve usulleri Cumhurbaşkanınca belirlenir. ...;

Bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olduğuna Cumhurbaşkanınca karar verilen görevlerde sözleşme ile çalıştırılanlar da bu fıkra kapsamında istihdam edilebilir. Özelleştirme uygulamaları sebebiyle iş akitleri kamu veya özel sektör işverenince feshedilen ve 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun kapsamında diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakil hakkı bulunmayan personel de bu fıkra kapsamında yaşlılık veya malullük aylığı almaya hak kazanıncaya kadar istihdam edilebilir.

Bu kapsamda istihdam edileceklerin sayısı, öğrenim durumlarına göre çalışma şartları ve bunlara ödenecek ücretler ile diğer hususlar Cumhurbaşkanınca belirlenir." maddelerine yer verilerek sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışabilecekler belirlenmiş ve bu statüde çalışanlara ödenebilecek ücretlerin üst sınırları ile verilecek iş sonu tazminatı miktarı, kullanılacak izinler, pozisyon unvan ve nitelikleri, sözleşme hükümlerine uyulmaması hallerindeki müeyyideler, sözleşme fesih halleri, pozisyonların iptali, istihdamına dair hususlar ile sözleşme esas ve usullerinin Cumhurbaşkanınca belirleneceği hüküm altına alınmıştır.

Bu kapsamda, 6245 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde yer alan tanımlamalara göre hizmet sözleşmesinde belirtilen esas ve usullere göre aylık alan sözleşmeli personelin memur ve hizmetli olarak değerlendirilmesine imkan bulunmamaktadır.

Ancak; Sözleşmeli personelin 6245 sayılı Kanun hükümlerine göre geçici veya sürekli görev harcırahı alabilmesi için;

- a. **Hizmet sözleşmelerinde yada istihdamını düzenleyen Bakanlar Kurulu Kararında/Cumhurbaşkanı Kararında hüküm bulunması,**
- b. **Cari yılda geçerli olan "Toplu İş Sözleşmesi"nde bir hüküm bulunması gerekmektedir.**

Yukarıda belirtilen hususlar kapsamında; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B maddesi gereğince istihdam edilecek sözleşmeli personele ilişkin esasların belirlendiği 28/06/1978 tarihli ve 16360 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 06/06/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki "**Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar**"ın 4 üncü maddesinde: *Personel, sözleşmelerinde belirtilen görev yeri dışında çalıştırılmaz. Görev yeri dışına geçici olarak gönderilenlerin gündelik ve yol giderleri, 6245 sayılı Harcırah Kanunu hükümlerinde saptanan süreyi ve 1 inci derece Devlet memurlarına ödenen harcırah miktarını aşmamak üzere sözleşmelerde belirtilir.*" denilmiştir.

Buna göre; sözleşmeli personelin memuriyet mahalli dışında geçici görevlendirmelerinde 6245 sayılı Kanunun ilgili hükümlerinde belirtilen şartlar dahilinde geçici görev yolluğu ödenmesinin mümkün bulunduğu değerlendirilmektedir.

Öte yandan; 6245 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinde tarif edilen memuriyet mahallinin tespitine ilişkin olarak 27 10 2014 tarihli ve 29188 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "**Harcırah Kanunu Genel Tebliği**"nin "**Büyükşehir belediyesi olmayan illerde "Memuriyet mahalli"** başlıklı 3 üncü maddesinde; *"Büyükşehir belediyesi olmayan illerde aşağıda belirtilen mahaller, memuriyet mahalli olarak kabul edilir:*

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Do rulama Kodu : CNYIBEOY

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski ehir Devlet Yolu 9. km. No: 278  
Tel : (0312) 410 12 05 Faks : (0312) 419 22 76 e-Posta: [ickontrol@csb.gov.tr](mailto:ickontrol@csb.gov.tr)  
[www.csb.gov.tr](http://www.csb.gov.tr) KEP Adresi : [cevrevesehircilikbakanligi@hs01.kep.tr](mailto:cevrevesehircilikbakanligi@hs01.kep.tr)

Bilgi için: Filiz YÜNCÜ  
Mali Hizmetler Uzmanı



a) Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu şehir ve kasabaların belediye sınırları içinde bulunan mahaller,

b) (a) bendinde belirtilen mahallerin dışında kalmakla birlikte, yerleşim özellikleri bakımından bu şehir ve kasabaların devamı niteliğinde bulunup belediye hizmetlerinin götürüldüğü yerler,

c) Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler." hükmü ile,

Söz konusu Tebliğ'in "Büyükşehir belediyesinin olduğu illerde memuriyet mahalli" başlıklı 4 üncü maddesinde; İl mülki sınırları içinde kalmak kaydıyla;

a) Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu yerleşim birimlerinin bağlı olduğu ilçe belediye sınırları içinde kalan ve aynı zamanda yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler,

b) Söz konusu ilçe belediye sınırları dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu yerlerin devamı niteliğindeki mahaller, memuriyet mahalli olarak kabul edilir.

(2) Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler memuriyet mahalli olarak kabul edilir." hükmüne yer verilmek suretiyle büyükşehir belediyesi olmayan iller ile büyükşehir belediyesi olan illerde memuriyet mahalli ayırımına açıklık getirilmiştir.

Aynı zamanda; Harcırah Kanunu Genel Tebliğinde; "Buna göre idareler harcırah verilmesi veya verilmemesini icap ettirecek olan çeşitli illere ait uygulama örneklerini de göz önünde bulundurarak yukarıda yapılan açıklamalar doğrultusunda uygulamalarına devam edecekler, ihtiyaç duyulması halinde o il genelinde farklı uygulamaların önüne geçilebilmesi amacıyla defterdarlıklardan yol gösterici mahiyette görüş alacaklardır." açıklamalarına yer verilmiştir.

#### **B) Sözleşmeli personele arazi tazminatı ödemesi;**

Sözleşmeli personelin istihdamını düzenleyen ve yukarıda belirtilen hususlara ek olarak, 6.6.1978 tarih ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 14 üncü maddesinde "657 sayılı Kanunun değişik 4 üncü maddesinin (B) fıkrasına göre çalıştırılacak sözleşmeli personelin sayısı, unvanı, nitelikleri, sözleşme ücreti ve süreleri ilgili Bakanlığın önerisi ve Devlet Personel Başkanlığının olumlu görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca saptanır.

Bu saptamaya dayanılarak ilgili Bakanın onayı ile sözleşmeli personel çalıştırılabilir." hükmü çerçevesinde her yıl onaylanan "tip sözleşme"lere uygun olarak sözleşme imzalanmaktadır.

Bu kapsamda, Hazine ve Maliye Bakanlığınca her yıl yenilenerek vize edilen 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (b) bendine göre istihdam edilen personele ait hizmet sözleşmesi eki olan Ücret Skalası Ek-5' in açıklamalar kısmı 4 üncü maddesinde "**Mühendis ve Mimar için** belirlenen sözleşme ücretleri, baraj, arazi, fabrika ve atölyelerde fiilen çalışanlara, çalıştıkları gün sayısına isabet eden sözleşme ücretleri; anaj ve arazide %50, fabrika ve atölyelerde %30 oranından artırılarak ödenir." ibaresi yer almaktadır.

Buna göre; baraj ve arazide fiilen çalışmaları karşılığında belirlenen oran kadar artırımlı ücret ödemesinin madde metninde belirtilmiş olan mühendis ve mimar pozisyonunda istihdam edilen personel için geçerli olduğu değerlendirilmekte olup bunun dışındaki pozisyonlarda istihdam edilen sözleşmeli personele söz konusu ödemenin yapılmasının mümkün bulunmadığı değerlendirilmektedir.

Bilgilerinizi rica ederim.

Sadi KIZIK  
Bakan a.  
Strateji Geliştirme Başkanı

**Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.**

Belge Do rulama Kodu : CNYIBEOY

Belge Do rulama Adresi: <https://www.turkiye.gov.tr/cevre-ve-sehircilik-bakanligi>

Mustafa Kemal Mahallesi Eski ehir Devlet Yolu 9. km. No: 278  
Tel : (0312) 410 12 05 Faks : (0312) 419 22 76 e-Posta: [ickontrol@csb.gov.tr](mailto:ickontrol@csb.gov.tr)  
[www.csb.gov.tr](http://www.csb.gov.tr) KEP Adresi : [cevrevesehircilikbakanligi@hs01.kep.tr](mailto:cevrevesehircilikbakanligi@hs01.kep.tr)

Bilgi için: Filiz YÜNCÜ  
Mali Hizmetler Uzmanı

