



T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 12202449-045.03-E.43587  
Konu : Harcırah Ödemeleri

21.02.2019

DAĞITIM YERLERİNE

Çevre ve Şehircilik İl Müdürlükleri bünyesinde görev yapan personelin Harcırah ödemelerine ilişkin olarak Bakanlığımıza iletilen görüş talepleri değerlendirilmiş ve konu hakkında tereddütlerin giderilmesi amacıyla aşağıda belirtilen açıklamaların yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur.

**1) Mülga Maliye Bakanlığı İlçe Milli Emlak birimlerinde görev yapmaktayken İl Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüklerine atanan personelin sürekli görev harcırahı;**

6245 sayılı Harcırah Kanununun 10 uncu maddesinde; "Yurt içinde veya yurt dışında görev yapmakta iken yurt içinde veya yurt dışındaki sürekli bir göreve naklen atanan ya da yabancı ülkelerdeki memuriyet merkezi değiştirilen memur ve hizmetlilere yeni görev yerlerine kadar; yol masrafı, yevmiye, aile masrafı ve yer değiştirme masrafı verileceği hüküm altına alınmıştır.

Anılan Kanununun 3 üncü maddesinin (g) ve (h) bentlerinde ""memuriyet mahalli"nin ve "başka yer"in ne olduğu açıklanmıştır.

**Memuriyet mahalli:** Memur ve hizmetlinin **asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu** şehir ve kasabaların belediye sınırları içinde bulunan mahaller ile bu mahallerin dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu şehir ve kasabaların devamı niteliğinde bulunup belediye hizmetlerinin götürüldüğü, büyükşehir belediyelerinin olduğu illerde ise il mülki sınırları içinde kalmak kaydıyla memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu ilçe belediye sınırları içinde kalan ve yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler ile belediye sınırları dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu yerlerin devamı niteliğindeki mahaller ve kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerleri,

Başka yer: Yukarıda (g) fıkrasında yazılı memuriyet mahalli dışındaki yerleri; ifade ettiği belirtilmektedir.

Nitekim, 27 10 2014 tarihli ve 29188 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Harcırah Kanunu Genel Tebliği'nin "Büyükşehir belediyesi olmayan illerde memuriyet mahalli" başlıklı 3 üncü maddesinde;

"Büyükşehir belediyesi olmayan illerde aşağıda belirtilen mahaller, memuriyet mahalli olarak kabul edilir:

- Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu şehir ve kasabaların belediye sınırları içinde bulunan mahaller,
- (a) bendinde belirtilen mahallerin dışında kalmakla birlikte, yerleşim özellikleri bakımından bu şehir ve kasabaların devamı niteliğinde bulunup belediye hizmetlerinin götürüldüğü yerler,
- Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler." hükmü ile,

**Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.**



T.C.  
ÇEVRE VE EKONOMİK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 12202449-045.03-E.43587  
Konu : Harcırah Ödemeleri

21.02.2019

Söz konusu Tebliğ'in "Büyükşehir belediyesinin olduğu illerde memuriyet mahalli" başlıklı 4 üncü maddesinde;

İl mülki sınırları içinde kalmak kaydıyla;

a) Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu yerleşim birimlerinin bağlı olduğu ilçe belediye sınırları içinde kalan ve aynı zamanda yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler,

b) Söz konusu ilçe belediye sınırları dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu yerlerin devamı niteliğindeki mahaller, memuriyet mahalli olarak kabul edilir.

(2) Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler memuriyet mahalli olarak kabul edilir." hükmüne yer verilmek suretiyle büyükşehir belediyesi olmayan iller ile büyükşehir belediyesi olan illerde memuriyet mahalli ayırımına açıklık getirilmiştir.

Aynı zamanda; Harcırah Kanunu Genel Tebliğinde; "Buna göre idareler harcırah verilmesi veya verilmemesini icap ettirecek olan çeşitli illere ait uygulama örneklerini de göz önünde bulundurarak yukarıda yapılan açıklamalar doğrultusunda uygulamalarına devam edecekler, ihtiyaç duyulması halinde o il genelinde farklı uygulamaların önüne geçilebilmesi amacıyla defterdarlıklardan yol gösterici mahiyette görüş alacaklardır." açıklamalarına yer verilmiştir

Buna göre, memuriyet mahalli dışında bir göreve naklen atanan memur ve hizmetlilere yol masrafı, yevmiye, aile masrafı ve yer değiştirme gideri ödenebilmekte, memuriyet mahalli tespitinde oluşan tereddütler ise il defterdarlıklarınca giderilmektedir.

İkametgâhı değişmeyenlerin harcırahlarına ilişkin olarak, Danıştay 2. Dairesinin 12.04.2007 tarihli 2007/1670 Karar, 2004/6912 Esas numaralı kararında; 6245 sayılı Harcırah Kanununun 5 inci maddesinde, harcırahın, yol masrafı, yevmiye, aile masrafı ve yer değiştirme masraflarını ihtiva ettiğinin belirlenmesi karşısında; kadrosu Muğla'dan Ankara'ya alınmakla birlikte, Ankara'ya hiç gitmeyen ve görev yapmayan davacının atanmasının, daha sonradan ikametgâhının bulunduğu yere yapılmasından dolayı, kendisine harcırah verilmeyeceğine hükmedilmiştir.

Yine, Danıştay 2. Dairesinin 07.05.2007 tarihli 2007/1978 Karar, 2007/305 Esas numaralı kararında da, salt kadro hareketinden kaynaklı atama sebebiyle ikametgâhı değişmediği anlaşılan davacının, 6245 Sayılı Harcırah Kanunu'nun 5 inci maddesinde belirtilen yol masrafı, yevmiye, aile masrafı ve yer değiştirme masraflarından hangilerini hak etmiş olacağının araştırılarak bir karar verilmesi şeklinde karar verilmiştir.

Danıştay 5. Dairesinin 19.11.1998 tarihli 1998/2720 Karar, 1995/4056 Esas numaralı kararında, İlde ikamet edip, görev yaptığı köye gidip gelen davacıya il merkezine atanması üzerine aile ve yer değiştirme masrafı verilmeyeceğine" karar verilmiştir.

Sürekli görev yolluğu bir göreve naklen atanan memur ve hizmetlilere eski memuriyet mahallinden yeni görev mahallerine kadar kendilerine ve aynı zamanda aile fertlerine ait ev eşyalarının taşınmasına ve diğer zorunlu giderlerine karşılık olarak verilmektedir.

**Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.**



T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 12202449-045.03-E.43587  
Konu : Harcırah Ödemeleri

21.02.2019

6245 sayılı Kanun hükümleri, Danıştay kararları açıklamalar dikkate alındığında, memur ve hizmetli personelin harcırah alabilmesi için yukarıda açıklandığı gibi **fiilen memuriyet mahalli dışında bir göreve atanması gerekmektedir.**

Bu itibarla;

a) Mülga Maliye Bakanlığı İlçe teşkilatında çalışmakta iken, Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğüne atanan, ancak fiili ikametgahı ve görev yeri değişmeyen, salt kadrosu Çevre Ve Şehircilik İl Müdürlüğüne alınması karşılığında ilgiliye yol masrafı, yevmiye, aile masrafı ve yer değiştirme masraflarının ödenmesinin mümkün bulunmadığı,

b) Görev yeri değişen ancak memuriyet mahalli içinde bulunan fiili ikametgâhı değişmeyen ilgiliye yol masrafı, yevmiye, aile masrafı ve yer değiştirme masraflarının ödenmesinin mümkün bulunmadığı,

**2) Mülga Maliye Bakanlığı İlçe Milli Emlak birimlerinde görev yapmaktayken İl Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüklerine atanan personelin geçici görev harcırahı;**

6245 sayılı Harcırah Kanununun "Harcırah verilecek kimseler" başlıklı 4 üncü maddesinin birinci bendinde, "Bu Kanun kapsamına giren kurumlarda çalışan memur ve hizmetliler ile aile fertlerine ve aynı kurumlarda fahri olarak çalışanlara" harcırah ödeneceği, "Memuriyet mahalli dışına gönderilenlerin gündeliği" başlığını taşıyan 39 uncu maddesinin birinci cümlesinde? **"Resmi bir görevle memuriyet mahalli içinde bir yere gönderilenlere gündelik verilmez."** hükmü,

"6245 sayılı Harcırah Kanununun "Geçici görev gündeliğinin verilebileceği azami süre" başlıklı "42 nci maddesinde, "Geçici bir görev ile başka bir yere gönderilenlere, görev mahalline varış tarihinden itibaren bu Kanuna göre verilen gündelikler:

a. Yurtiçinde bir yıllık dönem zarfında aynı yerde, aynı iş için ve aynı şahsa 180 günden fazla verilemez. İlk 90 gün için tam, takibeden 90 gün için 2/3 oranında ödenir.

Geçici görevlendirmelerde meydana gelecek ara vermeler bu müddetleri veya gündelik miktarını artırmaya neden olamaz." hükmü yer almakta ve geçici görev gündeliğinin verilebileceği azami süre belirtilmektedir.

Esasen, geçici görev yolluğu fazladan **mutad bir ödeme niteliği taşımamakta**, memur veya hizmetlinin bir görevin yapılması amacıyla "geçici" olarak başka yerde gönderilmesi **nedeniyle, asli görev yerinde yapmak zorunda olmadığı taşıt giderleri, yeme ve yatma ücretleri gibi zorunlu giderlere karşılık olarak verilmektedir.**

Buna göre, yukarıdaki başlıkta belirtilen memuriyet mahalli açıklamalarına uygun olarak memuriyet mahalli dışında bulunan ilçede görevlendirilen ilgililere 42 nci maddede belirtilen sınırlamalar dikkate alınarak gündelik ödenebilmektedir.

Diğer taraftan, **memuriyet mahalli tanımından anlaşılacağı üzere, ilgilinin görev yeri gibi ikametgahı da memuriyet mahalli tanımına girdiğinden memuriyet mahalli değişmeyenlere geçici görev yolluğu ödenmesi mümkün bulunmamaktadır.**

**Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.**



T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 12202449-045.03-E.43587  
Konu : Harcırah Ödemeleri

21.02.2019

**Örneğin;**

-A ilinin B İlçesinde fiilen ikamet eden ve fiilen B ilçesinde görevli olan ilgiliye salt kadrosu Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğünde olması nedeniyle memuriyet mahalli değişmediğinden gündelik ödenmesi mümkün bulunmamaktadır.

-A ilinin B İlçesinde fiilen ikamet eden ve memuriyet mahalli içinde bulunan C ilçesinde görevli olan ilgiliye salt kadrosu Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğünde olması nedeniyle C ilçesinin de memuriyet mahalli içerisinde olması nedeniyle gündelik ödenmesi mümkün bulunmamaktadır.

**3) Memuriyet mahalli veya görev mahalli içerisinde kullanılan taşıt bedellerinin Harcırah Kanunu kapsamında karşılanıp karşılanamayacağı;**

**A. Memuriyet mahalli içerisinde yol masrafı:**

6245 sayılı Kanunun "Memuriyet Mahalli İçinde Yol Masrafı" başlıklı 28 inci maddesinde;

*"Memuriyet mahalli içinde taşıt ile gidilmesi gereken bir yere görev ile gönderilenlerin (48 nci madde kapsamına girenler hariç) yol masrafı mutlak olan taşıt aracına göre yapılacak gerçek masraf üzerinden verilir.*

*Acele ve zorunlu hallerde, daire amirinin onayı ile mutlak taşıt dışındaki araçlarla gidilmesi halinde bu taşıt için yapılan masraf yol masrafı olarak ödenir."*

Madde kapsamında memuriyet mahalli içerisinde yol masrafının ödenebilmesi için, gün içerisinde yapılan münferit bir görevlendirmenin varlığı gerekmektedir. Bu sebeple, bir kişinin memuriyet mahalli içerisinde belirli süre başka bir yerde görevlendirilmesi durumunda ikametgâh ile geçici görev mahalli arasında kullanılan taşıt ücreti için herhangi bir ödeme yapılma imkanı bulunmamaktadır. ( Kanunun 33 üncü maddesinin (b) bendinde sayılanların istisna hükümleri hariç)

*Memuriyet mahallinde yol masrafının ödenmesine ilişkin olarak, Sayıştay 8. Dairesinin 21/12/2004 tarih ve 5566 sayılı Kararında, "6245 sayılı Harcırah Kanununun 28 inci maddesi hükmü ile, asli görevleri sabit olmakla birlikte görevli olarak memuriyet mahalli içinde bir yere vasıta ile gidenlere yol gideri ödeneceği öngörülmüş, **ancak ikametgâh ile görev mahalli arasında her gün yapılacak gidiş gelişler için vasıta nakil ücreti verileceğine ilişkin bir düzenleme yapılmamıştır.**" denilerek, memuriyet mahalli ile ikametgâh arasındaki gidiş gelişlerin bütçeden karşılanması sonucu meydana gelen fazla ödemenin sorumlulara ödettilmesine karar verilmiştir.*

Bu kapsamda, A ilinin memuriyet mahalli içinde bulunan B ilçesinde görev yapan ilgilinin ikametgâhı ile görev yeri arasındaki yol masraflarının ödenmesi mümkün bulunmamaktadır.

Bu itibarla, Harcırah ödemelerine ilişkin olarak Bakanlığımızdan tekrar görüş talep edilmeksizin yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve açıklamalara uygun olarak işlem tesis edilmesinin uygun olacağı mütalaa edilmektedir.

**Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.**



T.C.  
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : 12202449-045.03-E.43587  
Konu : Harcırah Ödemeleri

21.02.2019

Bilgilerinizi rica ederim.

 e-imzalıdır

Sadi KIZIK

Bakan a.

Strateji Geliştirme Başkanı

Dağıtım:

Taşra Teşkilatına

Not: 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu gereği bu belge elektronik imza ile imzalanmıştır.