



T.C. ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI

16.03.2019 Tarihli Resmi Gazetede

Kamu İhale Uygulama Yönetmeliklerinde yapılan değişiklikler yayımlanmıştır.

BİLGİ NOTU

HİZMET ALIMI İHALELERİ UYGULAMA YÖNETMELİĞİNDE YAPILAN DEĞİŞİKLİKLERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

(Mal-Hizmet-Yapım İşleri ve Danışmanlık Hizmet Alımları Uygulama Yönetmeliklerinde yapılan değişiklikler aynı konularda olup değişikliklere ilişkin değerlendirmeler Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği üzerinden yapılmıştır.)

Yapılan Düzenleme	Önceki Düzenleme
<p>1 MADDE 1 4/3/2009 tarihli ve 27159 mükerrer sayılı Resmî Gazete 'de yayımlanan Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin <u>4 üncü maddesinin on birinci fıkrasında ver alan</u> “ihtiyaç raporu ile ön yeterlik ve/veya ihale dokümanının hazırlanması, ihale kaydının yapılması ve ihale kayıt numarasının alınması, ilanların yayımlanması, ihale komisyonu oluşturma işlemlerinin ve doküman satın alanların kaydı, dokümanda açıklama ve değişiklik işlemlerinin yapılması, başvuru ve teklifler ile bunların değerlendirilmesi işlemlerinin kaydı ve teyit gibi” ibaresi <u>yürürlükten kaldırılmıştır.</u></p> <p><u>4. MADDENİN 11. FIKRASININ DEĞİŞMİŞ HALİ:</u></p> <p><i>İdare, ihale sürecine ilişkin işlemler ile ihale sonuç işlemlerinden Kurumca belirlenenleri, ilgili ikincil mevzuattaki düzenlemeleri esas alarak EKAP'ta gerçekleştirir.</i></p>	<p>MADDE 4- (11) İdare, ihtiyaç raporu ile ön yeterlik ve/veya ihale dokümanının hazırlanması, ihale kaydının yapılması ve ihale kayıt numarasının alınması, ilanların yayımlanması, ihale komisyonu oluşturma işlemlerinin ve doküman satın alanların kaydı, dokümanda açıklama ve değişiklik işlemlerinin yapılması, başvuru ve teklifler ile bunların değerlendirilmesi işlemlerinin kaydı ve teyit gibi ihale sürecine ilişkin işlemler ile ihale sonuç işlemlerinden Kurumca belirlenenleri, ilgili ikincil mevzuattaki düzenlemeleri esas alarak EKAP'ta gerçekleştirir.</p>
<p>DEĞERLENDİRME: Maddenin değiştirilmeden önceki halinde idarelerin EKAP üzerinden yapacağı işlemler tek tek sayılmakta iken yeni düzenlemede ihale sürecine ilişkin işlemler genel olarak belirtilmiştir. EKAP yazılım sisteminin sürekli geliştirilmesi nedeniyle eklenen yeni uygulamalara ilişkin düzenlemeler, bazen Tebliğe işlenerek bazen de duyuru yolu ile yapılmaktadır, ancak bu uygulama değişikliklerinin ilgili mevzuattaki madde metnine de işlenmesi gerekmekte olup ilgili maddelere işlenene kadar İdarelerin bu işlemin EKAP üzerinden yapılması zorunluluğu noktasında tereddütler yaşamasına sebep olmakta iken yapılan mevzuat değişikliği bu sorunlar ortadan kaldırılmakta ve EKAP kullanımını daha etkin hale getirmektedir.</p>	

2	<p>MADDE 2 – Aynı Yönetmeliğin <u>6 ncı maddesinin vedinci fıkrasında</u> yer alan “elektronik ortam” ibaresinden önce gelmek üzere “, EKAP dışında” ibaresi <u>eklenmiş</u> ve aynı fıkranın son cümlesi <u>yürürlükten kaldırılmıştır.</u></p> <p><u>6. MADDENİN 7. FIKRASININ DEĞİŞMİŞ HALİ:</u></p> <p><i>Aday, istekli ve istekli olabilecekler tarafından idare ile yapılacak yazışmalarda EKAP dışında elektronik ortam ve faks kullanılamaz.</i></p>	<p>MADDE 6 - (7) Aday, istekli ve istekli olabilecekler tarafından idare ile yapılacak yazışmalarda elektronik ortam ve faks kullanılamaz. Ancak, idare tarafından dokümanın posta veya kargo yoluyla satılmasının öngörülmesi halinde, doküman satın almaya ilişkin talepler faksla veya postayla bildirilebilir.</p>
<p>DEĞERLENDİRME: Aday, istekli ve istekli olabilecekler ile yapılan yazışmalarda elektronik ortam olarak sadece EKAP kullanılacak olup diğer elektronik ortamlar kullanılmayacaktır. Bu sayede hem idare ve ihaleye katılacaklar arasındaki ihtilaflar ortadan kalkacak hem de yazışma güvenliği sağlanmış olacaktır.</p>		
3	<p>MADDE 3 – Aynı Yönetmeliğin <u>13 üncü maddesinin birinci fıkrasında</u> yer alan “25/2/2011 tarihli ve 27857 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 11 inci, 12 nci ve 13 üncü maddelerine göre oluşturur.” ibaresi “EKAP üzerinde hazırlar.” olarak ve <u>dördüncü fıkrasında</u> yer alan “Talep edenlere, yabancı dilde hazırlanan doküman Türkçe doküman ile birlikte verilir. Bu durumda” ibaresi “Bu durumda, başka dillerde hazırlanan doküman da EKAP’a yüklenir ancak” olarak <u>değiştirilmiştir.</u></p> <p><u>13. MADDENİN 1. FIKRASININ DEĞİŞMİŞ HALİ:</u></p> <p><i>(1) İdare, ihale ve/veya ön yeterlik dokümanını EKAP üzerinden hazırlar. Her sayfası onaylanan dokümanın bir nüshasının ihale işlem dosyasında muhafazası zorunludur. İhtiyaç duyulması halinde, Kurum tarafından belirlenen esaslar çerçevesinde gerekli güvenlik önlemlerinin idarece alınması kaydıyla, ihale ve/veya ön yeterlik dokümanı “compact disc (CD)” ortamına aktarılabilir</i></p> <p><u>13. MADDENİN 4. FIKRASININ DEĞİŞMİŞ HALİ:</u></p> <p><i>(4) İhale veya ön yeterlik dokümanının Türkçe hazırlanması zorunludur. Ancak, yabancı isteklilere açık olan ihalelerde, dokümanın tamamı veya bir kısmı Türkçe yanında başka dillerde de hazırlanabilir. Talep edenlere, yabancı dilde hazırlanan doküman Türkçe doküman ile birlikte verilir. Bu durumda, başka dillerde hazırlanan doküman da EKAP’a yüklenir ancak dokümanın anlaşılmasında, yorumlanmasında ve anlaşmazlıkların çözümünde Türkçe metin esas alınır.</i></p>	<p>MADDE 13 – (1) İdare, ihale ve/veya ön yeterlik dokümanını 25/2/2011 tarihli ve 27857 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 11 inci,12 nci ve 13 üncü maddelerine göre oluşturur. Her sayfası onaylanan dokümanın bir nüshasının ihale işlem dosyasında muhafazası zorunludur. İhtiyaç duyulması halinde, Kurum tarafından belirlenen esaslar çerçevesinde gerekli güvenlik önlemlerinin idarece alınması kaydıyla, ihale ve/veya ön yeterlik dokümanı “compact disc (CD)” ortamına aktarılabilir</p> <p>(4) İhale veya ön yeterlik dokümanının Türkçe hazırlanması zorunludur. Ancak, yabancı isteklilere açık olan ihalelerde, dokümanın tamamı veya bir kısmı Türkçe yanında başka dillerde de hazırlanabilir. Talep edenlere, yabancı dilde hazırlanan doküman Türkçe doküman ile birlikte verilir. Bu durumda dokümanın anlaşılmasında, yorumlanmasında ve anlaşmazlıkların çözümünde Türkçe metin esas alınır.</p>

DEĞERLENDİRME: Dokümanlar EKAP üzerinden hazırlanıyordu ancak buna ilişkin hükümler ilgili yönetmeliğe atıf yapılarak düzenlenmişti, yapılan değişiklikle madde metni sadeleştirilerek, dokümanların EKAP üzerinden hazırlanması hükmüne bağlanmıştır.

4	MADDE 4 – Aynı Yönetmeliğin <u>20 nci maddesinin</u> birinci fıkrasının (ç) bendi <u>yürürlükten kaldırılmıştır.</u>	MADDE 20- ç) İhale ve/veya ön yeterlik dokümanının basım maliyetinin, dokümanın posta yoluyla satılmasının öngörülmesi halinde ise ayrıca posta maliyetinin tespitine ilişkin belge ve bilgileri içeren tutanak,
----------	---	---

DEĞERLENDİRME: 01.06.2019 tarihinden itibaren ihale dokümanlarının basılı ortamda satılması uygulaması kaldırılacak olup dokümanlar EKAP üzerinden e-imza ile indirilecektir, bu tarihten sonra artık doküman satışı olmayacağından doküman bedeli de belirlenmeyecektir. Buna ilişkin madde yürürlükten kaldırılmıştır.

5	<p>MADDE 5 – Aynı Yönetmeliğin <u>25 inci maddesi</u> başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde <u>değiştirilmiştir.</u></p> <p>“İhale ve ön yeterlik dokümanının görülmesi ve EKAP üzerinden indirilmesi</p> <p><u>MADDE 25 – (1) İhale ve/veya ön yeterlik dokümanı, EKAP’ta ve idarenin ilanda belirtilen adresinde görülebilir. Ancak ihaleye katılabilmek için dokümanın EKAP üzerinden e-imza kullanılarak indirilmesi zorunludur. Aday veya isteklinin ortak girişim olması halinde, ortaklardan herhangi birinin dokümanı e-imza kullanarak indirmesi yeterlidir.</u></p> <p>(2) İlansız ihalelerde dokümanı sadece davet edilenler görebilir ve e-imza kullanarak indirebilir.</p> <p>(3) EKAP’a kayıtlı olmayan gerçek ve tüzel kişiler adına, EKAP üzerinden ihale ve/veya ön yeterlik dokümanı indirilemez. Ortak girişimlerde, Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişi ve Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı gerçek kişi ortakların tamamının EKAP’a kayıtlı olması gerekir.</p> <p>(4) Dokümanın görülmesi ve e-imza kullanılarak indirilmesi için herhangi bir bedel talep edilemez.”</p>	<p>İhale ve ön yeterlik dokümanının görülmesi, satın alınması ve EKAP üzerinden indirilmesi</p> <p>MADDE 25 – (1) (Ek fıkra: 07/06/2014–29023 R.G./5.md. Yürürlük: 1/1/2015) Ön yeterlik dokümanı veya ihale dokümanı satın alınabilmesi için adına doküman satın alınacak Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişiler ile Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı gerçek kişilerin EKAP’a kayıtlı olması zorunludur. Ortak girişimlerde ise Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulmuş tüzel kişi ve Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı gerçek kişi ortakların tamamının bu koşulu sağlaması gerekir.</p> <p>(2) (Değişik 16/3/2011–27876 R.G. / 8. md.) Ön yeterlik dokümanı ile ihale dokümanı, EKAP’ta ve idarenin ilanda belirtilen adresinde bedelsiz olarak görülebilir. İhaleye katılmak için bu dokümanın idarece her sayfası onaylanmış nüshasının idareden satın alınması veya EKAP üzerinden e-imza kullanılarak indirilmesi zorunludur. Ancak ilansız ihalelerde, doküman EKAP üzerinden görülemez ve indirilemez. Ön yeterlik dokümanının ve/veya (Mülga ibare: 19.06.2018-30453/m RG/ 1. md. yürürlük: 19.07.2018) ihale dokümanının EKAP üzerinden e-imza kullanılarak indirilmesi halinde doküman satın alınmış sayılır. İdarece, her sayfası onaylanmış doküman yerine, Kurum tarafından belirlenen esaslar çerçevesinde “compact disc (CD)” ortamına aktarılmış doküman satılabilir.</p> <p>(3) Dokümanın, basım maliyetini aşmayacak ve rekabeti engellemeyecek bir bedelle satılması zorunlu olup...</p>
----------	---	---

- (4) İdarece öngörülmesi halinde, doküman satış bedelinin önceden idare hesabına havale edilmesi kaydıyla...
- (5) Dokümanın posta yoluyla gönderilmesini talep edenler...

DEĞERLENDİRME: 01.06.2019 tarihinden itibaren ihale dokümanlarının basılı ortamda satılması uygulaması kaldırılacak olup dokümanlar EKAP üzerinden e-imza ile indirilecektir. İlanlı ihalelerde de dokümanı sadece davet edilenler görebilecek ve e-imza ile indireceklerdir.

6 **MADDE 6 – Aynı Yönetmeliğin 26 ncı maddesinin birinci fıkrasında** yer alan “Yapılan bu değişikliklere ilişkin zeyilname” ibaresinden sonra gelmek üzere “ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP’a yüklenir ve” ibaresi eklenmiş, aynı fıkra da yer alan “doküman alanların” ibaresi “, EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin” olarak değiştirilmiş, dördüncü fıkrasında yer alan “idarece yapılacak açıklama” ibaresinden sonra gelmek üzere “ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP’a yüklenir ve” ibaresi eklenmiş, aynı fıkra da yer alan “doküman alanların” ibaresi “EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin” olarak **değiştirilmiş** ve fıkranın son cümlesi yürürlükten kaldırılmıştır.

26. MADDENİN 1. FIKRASININ DEĞİŞMİŞ HALİ:

*ADDE 26 – (1) İlan yapıldıktan sonra ihale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilanlar geçersiz sayılır ve ihale yeniden aynı şekilde ilan olunur. Ancak, teklif ve başvuruların hazırlanmasını etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi ya da idareye yazılı olarak bildirilmesi halinde, zeyilname düzenlenmek suretiyle dokümanda değişiklik yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin zeyilname, ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP’a yüklenir ve ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin tamamına **bildirim** ve tebligat esasları çerçevesinde gönderilir. Ancak, belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür*

MADDE 26 – (1) İlan yapıldıktan sonra ihale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilanlar geçersiz sayılır ve ihale yeniden aynı şekilde ilan olunur. Ancak, teklif ve başvuruların hazırlanmasını etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi ya da idareye yazılı olarak bildirilmesi halinde, zeyilname düzenlenmek suretiyle dokümanda değişiklik yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin zeyilname, ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde doküman alanların tamamına (**Değişik ibare: 07/06/2014-29023 R.G./6. md. Yürürlük: 1/1/2015**) bildirim ve tebligat esasları çerçevesinde gönderilir. Ancak, belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür

DEĞERLENDİRME: İhale dokümanlarına ilişkin olarak zeyilname hazırlanması durumunda değişiklikten önce zeyilnameler doküman alanlara bildirilmekte iken, değişiklikten sonra EKAP'a yüklenerek, e-imza kullanılarak doküman indirenlerin tamamına bildirim ve tebligat esasları çerçevesinde gönderileceği hüküm altına alınmış olup, bundan sonra zeyilnameler de EKAP üzerinden hazırlanarak yine AKAP üzerinden doküman indirenlere bildirilecektir.

7	<p>MADDE 7 – Aynı Yönetmeliğin <u>39 uncu maddesinin altıncı ve yedinci fıkraları</u> aşağıdaki şekilde <u>değiştirilmiştir.</u></p> <p><i>“(6) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini tevsik etmek üzere, tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan ortağına ait iş deneyimini gösteren belgenin sunulması halinde; ticaret sicili müdürlükleri veya meslek mensubu (serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir) tarafından, ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartların korunduğunu gösteren ortaklık tespit belgesinin sunulması zorunludur. Ticaret sicili müdürlükleri veya meslek mensubu tarafından düzenlenen ortaklık tespit belgesinin, düzenlendikten sonra iş deneyimini gösteren belgeyi kullanan tüzel kişinin temsilcisi ve iş deneyimini gösteren belge sahibi tarafından imzalanması gerekmektedir.</i></p> <p><i>(7) Tüzel kişi tarafından sunulan iş deneyimini gösteren belgenin, ihale veya son başvuru tarihinden geriye doğru en az bir yıldır kesintisiz olarak aynı tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan ortağına ait olması halinde, bu ortağına ait iş deneyimini gösteren belgelerin tamamı teminat süresi sonuna kadar başka bir tüzel kişiye kullanılamaz.”</i></p>	<p>İş deneyimini gösteren belgeler</p> <p>MADDE 39-</p> <p>(6) (Değişik 16/07/2011-27996 R.G./ 5. md. Değişik: 12/06/2015-29384 R.G./2. md.) Tüzel kişi tarafından iş deneyimini göstermek üzere sunulan belgenin, tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ortağına ait olması halinde, ticaret ve sanayi odası/ticaret odası bünyesinde bulunan ticaret sicil memurlukları veya serbest muhasebeci, yeminli mali müşavir ya da serbest muhasebeci mali müşavir tarafından ilk ilan veya davet tarihinden sonra düzenlenen ve düzenlendiği tarihten geriye doğru son bir yıldır kesintisiz olarak bu şartın korunduğunu gösteren belgenin sunulması zorunludur.</p> <p>(7) Tüzel kişi tarafından sunulan iş deneyimini gösteren belgenin, ihale veya son başvuru tarihinden geriye doğru en az bir yıldır kesintisiz olarak aynı tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip ortağına ait olması halinde, bu ortağına ait iş deneyimini gösteren belgeler teminat süresi sonuna kadar başka bir tüzel kişiye kullanılamaz</p>
---	--	---

DEĞERLENDİRME: 18.03.2020 tarihinden itibaren yapılacak ihalelerde tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, söz konusu ortağın geriye doğru bir yıl boyunca yarıdan fazla hisseye sahip olma şartının yanı sıra, aynı tüzel kişilikte temsil ve yönetime de yetkili olması ve bu durumun teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesi şartı getirilmiştir. Bu durumun, İhale Uygulama Yönetmeliklerine eklenen bir standart form ile tevsik edilmesi ve devamlılığının korunduğunun her hakedişle birlikte idareye beyan edilmesi zorunlu hale getirilmiştir.

8	<p>MADDE 8 – Aynı Yönetmeliğin <u>48 inci maddesinin üçüncü fıkrasının</u> ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde <u>değiştirilmiştir.</u></p> <p>“Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişiliklerin ihaleye girebilmesinde; en az bir yıldır tüzel kişiliğin yarısından fazla</p>	<p>Değerlendirmeye ilişkin esaslar</p> <p>MADDE 48</p> <p>(3) İş deneyimini gösteren belgeler, belge sahibi gerçek veya tüzel kişiler dışındaki aday veya istekliler tarafından kullanılamaz, devredilemez,</p>
---	--	---

<p>hissesine sahip olması ve bu sürede Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olması, teminat süresi sonuna kadar bu şartların muhafaza edilmesi zorunludur.”</p> <p><u>48. MADDENİN 3. FIKRASININ DEĞİŞMİŞ HALİ:</u></p> <p><i>(3) İş deneyimini gösteren belgeler, belge sahibi gerçek veya tüzel kişiler dışındaki aday veya istekliler tarafından kullanılamaz, devredilemez, kiraya verilemez ve satılamaz. Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişiliklerin ihaleye girebilmesinde; en az bir yıldır tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olması ve bu sürede Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olması, teminat süresi sonuna kadar bu şartların muhafaza edilmesi zorunludur.</i></p>	<p>kiraya verilemez ve satılamaz. İş deneyimini gösteren belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişiliklerin katılacakları ihalelerde bu belgelerin tüzel kişilik adına kullanılabilmesi için belge sahibinin en az bir yıldır tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olması, her ihalede bu oranın aranması ve teminat süresince (kabule kadar) bu oranın muhafaza edilmesi zorunludur.</p>
<p>DEĞERLENDİRME: 7’nci maddedeki değişikliğe paralel olarak bu maddede de ihalelerde tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, söz konusu ortağın geriye doğru bir yıl boyunca yarıdan fazla hisseye sahip olma şartının yanı sıra, <u>aynı tüzel kişilikte temsil ve yönetime de yetkili olması ve bu durumun teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesi şartı hüküm altına alınmıştır.</u></p>	
<p>9 MADDE 9 – Aynı Yönetmeliğin <u>56 nci maddesinin birinci fıkrasında</u> yer alan “bu Yönetmelik” ibaresinden sonra gelmek üzere “, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği” ibaresi eklenmiştir.</p> <p>MADDE 10 – Aynı Yönetmeliğin <u>57 nci maddesinin birinci fıkrasında</u> yer alan “bu Yönetmelik” ibaresinden sonra gelmek üzere “, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği” ibaresi eklenmiştir.</p> <p>MADDE 11 – Aynı Yönetmeliğin <u>58 inci maddesinin birinci fıkrasında</u> yer alan “bu Yönetmelik” ibaresinden sonra gelmek üzere “, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği” ibaresi eklenmiştir.</p>	<p>MADDE 56 – (1) Ön yeterlik ve yeterlik başvuruları ile tekliflerin alınması ve açılmasına ilişkin işlemler; Kanun, <u>bu Yönetmelik</u> ve tip şartnamelerde belirtilen hükümler çerçevesinde standart formlar kullanılarak gerçekleştirilir.</p> <p>MADDE 57 – (1) Belli istekliler arasında ihale usulünde ön yeterlik başvuru belgeleri ile Kanunun 21 inci maddesinin (a), (d) ve (e) bentlerine göre yapılan ihalelerde yeterlik başvuru belgeleri; Kanun, <u>bu Yönetmelik</u> ve tip şartnamelerde belirtilen esaslar çerçevesinde standart formlar kullanılarak değerlendirilir.</p> <p>MADDE 58 – (1) Teklifler; Kanun, <u>bu Yönetmelik</u> ve tip şartnamelerde belirtilen esaslar çerçevesinde standart formlar kullanılarak değerlendirilir</p>
<p>DEĞERLENDİRME: Belli istekliler arasında ihale usulü ile Pazarlık İhalesi Usulünün (a) (d) (e) bentlerine göre yapılan ihaleler diğer mevzuatın yanında “Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği” nde belirtilen esaslar çerçevesinde standart formlar kullanılarak ihalelerin gerçekleştirileceği hüküm altına alınmıştır.</p>	
<p>10 MADDE 12 – Aynı Yönetmeliğin <u>59/A maddesinin onuncu fıkrasında</u> yer alan “iki iş gününden az olmamak üzere” ve “ya da on birinci fıkra hükmü saklı kalmak kaydıyla gerçeğe aykırı beyanda bulunan” ibareleri <u>yürürlükten kaldırılmıştır.</u></p>	<p>MADDE 59/A (10) Geçerli tekliflerden ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve ikinci teklif olması öngörülen tekliflerin sahiplerine, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektupları ile beyan ettikleri bilgi ve</p>

belgelerden, EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici belgeleri ve bunların eklerini, belgelerin sunulmuş şekline uygun olarak sunmaları için **iki is gününden az olmamak üzere** makul bir süre verilir. Verilen süre içerisinde beyan edilen bilgi ve belgeleri doğrulayan belgeleri sunmayan isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılarak geçici teminatları gelir kaydedilir. Geçici teminat mektubu ve sunduğu belgeler ile katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin şartları sağlamayan isteklilerin teklifleri ise değerlendirme dışı bırakılır. Bu işleme ekonomik açıdan en avantajlı birinci ve belirlenecek ise ikinci teklif sahibi tespit edilene kadar devam edilir. Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınmayan geçici teminat mektubunu idarenin talebi üzerine sunmayan **ya da on birinci fıkra hükmü saklı kalmak kaydıyla gerçeğe aykırı beyanda bulunan istekliler** hakkında, Kanununun 17 nci maddesi uyarınca işlem yapılır.

DEĞERLENDİRME: İhalelerde yeterlik belgesi olarak sunulan geçici teminat ile beyan edilen bilgi ve belgelerin EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanamayanlara ilişkin tevsik edici (*kanıtlayıcı*) belgeleri sunmaları için verilen süredeki en az iki gün şartı kaldırılmış, makul bir süre verilir hükmü uygulamada kalmıştır.

11 **MADDE 13** – Aynı Yönetmeliğin **59/B maddesinin ikinci fıkrasında** yer alan “Davet yapılmadan önce isteklilere değerlendirme dışı bırakılan teklifler ve gerekçeleri bildirilir.” İbaresini “Davet edilmeyecek isteklilere ise davet edilmeme gerekçeleri elektronik eksiltme başlamadan önce bildirilir.” olarak değiştirilmiş, **dördüncü fıkrasının sonuna** “Birden fazla kalemde oluşan ihalelerde/kısımlarda eksiltme kalem fiyatları üzerinden yapılır ve eksiltilmiş kalem fiyatlarının toplamı, eksiltilmiş teklif olarak verilir.” cümlesi eklenmiş, **besinci fıkrasında** yer alan “yaklaşık maliyet, elektronik eksiltme tamamlandıktan sonra açıklanır.” ibaresi “; istekliler, teklif fiyatları ve eksiltmeye konu fiyat dışı unsurların değerleri yaklaşık maliyet ile birlikte, elektronik eksiltme tamamlandıktan sonra açıklanır. Tekliflerin açıldığı oturumda düzenlenen tutanaklardan ise yalnızca Zarf Açma ve Belge Kontrol Tutanağının istekli isimleri belirtilmeyecek şekilde hazırlanan ve ihale komisyonu başkanınca onaylanan suretleri, isteyenlere imza karşılığı verilir.” olarak değiştirilmiş ve **onuncu fıkrasında** yer alan

MADDE 59/B –(2) Yeterli görülen istekliler, EKAP üzerinden Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin eki elektronik eksiltme davet formu kullanılarak aynı anda eksiltmeye davet edilirler. Davet yapılmadan önce isteklilere değerlendirme dışı bırakılan teklifler ve gerekçeleri bildirilir. Eksiltme gerekli durumlarda ertelenebilir.

(4) Yeni teklifler EKAP üzerinden e-teklif olarak verilir ancak e-anahtar gönderilmez. e-teklifte, yeni fiyatlar ve/veya fiyat dışı unsurlara ilişkin yeni değerler, en az asgari fark aralığı kadar eksiltmek suretiyle teklif edilebilir.

(5) Fiyat veya fiyat ile birlikte fiyat dışı unsurlar üzerinden elektronik eksiltme yapılması öngörülen ihalelerde yaklaşık maliyet, elektronik eksiltme tamamlandıktan sonra açıklanır.

(10) Eksiltmeye katılarak yeni teklif veren isteklilerin son teklifleri geçerli kabul edilerek önceki teklifleri değerlendirmeye alınmaz. Geçerli tekliflerde değişiklik olması sebebiyle tekrar eksiltme yapılması halinde,

<p>“Geçerli tekliflerde” ibaresinden önce gelmek üzere “Eksiltmeye yeni bir isteklinin katılmasına yol açacak şekilde” ibaresi eklenmiştir.</p>	<p>yeni eksiltme daha önceki eksiltmede verilmiş olan son teklifler üzerinden yapılır.</p>
--	--

DEĞERLENDİRME: Elektronik eksiltme ihalelerinde yaklaşık maliyetin açıklanma zamanı, birden fazla kısımlarda/kalemlerde eksiltmelerin kalem fiyatı üzerinden yapılması gibi uygulamayı kolaylaştırıcı ve yönlendirici düzenlemeler yapılmıştır.

<p>12 MADDE 14 – Aynı Yönetmeliğin <u>63 üncü maddesinin birinci fıkrasında</u> yer alan “hissesine sahip” ibaresinden sonra gelmek üzere “ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan” ibaresi eklenmiştir.</p> <p><u>63. MADDENİN 1. FIKRASININ DEĞİŞMİŞ HALİ:</u></p> <p>a) <i>İsteklinin tüzel kişiliğinin yarısından fazla hissesine sahip ve Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olan ortağına ait iş deneyim belgesi kullanılmış ise bu ortağının, ilan veya davet tarihinden geriye doğru son iki yıl içinde 4735 sayılı Kanun kapsamında sözleşme imzalamamış olması veya imzaladığı sözleşmelerin toplam bedelinin ihale konusu işin yaklaşık maliyetinden daha düşük olması durumunda 2 puan, yaklaşık maliyet tutarı ile yaklaşık maliyetin iki katı arasında olması durumunda 1 puan,</i></p>	<p>MADDE 63- (1) Ekonomik açıdan en avantajlı teklifin sadece fiyat esasına göre belirlendiği ihalelerde, birden fazla istekli tarafından teklif edilen fiyatın en düşük fiyat olması durumunda, ekonomik açıdan en avantajlı teklifin belirlenmesi amacıyla aşağıda belirtilen fiyat dışı unsurlar esas alınarak değerlendirme yapılır. Bu çerçevede isteklilere;</p> <p>a) İsteklinin tüzel kişiliğinin yarısından fazla hissesine sahip ortağına ait iş deneyim belgesi kullanılmış ise bu ortağının, ilan veya davet tarihinden geriye doğru son iki yıl içinde 4735 sayılı Kanun kapsamında sözleşme imzalamamış olması veya imzaladığı sözleşmelerin toplam bedelinin ihale konusu işin yaklaşık maliyetinden daha düşük olması durumunda 2 puan, yaklaşık maliyet tutarı ile yaklaşık maliyetin iki katı arasında olması durumunda 1 puan,</p>
---	---

DEĞERLENDİRME: 7’nci maddedeki değişikliğe paralel olarak bu maddede de (eşit tekliflerin değerlendirilmesinde iş deneyimi kullanılması durumunda) ihalelerde tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, söz konusu ortağın geriye doğru bir yıl boyunca yarıdan fazla hisseye sahip olma şartının yanı sıra, **aynı tüzel kişilikte temsil ve yönetime de yetkili olması şartı getirilmiştir.**

<p>13 MADDE 15 – Aynı Yönetmeliğin <u>67 nci maddesinin üçüncü fıkrasında</u> yer alan “belgelerin” ibaresinden önce gelmek üzere “bilgi ve/veya” ibaresi eklenmiştir.</p> <p><u>67. MADDENİN 3. FIKRASININ DEĞİŞMİŞ HALİ:</u></p> <p><u>MADDE 67-</u> (3) ... Ancak, Kanunun 10 uncu maddesi kapsamında taahhüt altına alınan durumu tevsik etmek üzere idareye sunulan bilgi ve/veya belgelerin taahhüt edilen duruma aykırı hususlar içermesi halinde, ihale üzerinde kalan isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilmekle birlikte, hakkında Kanunun 58 inci maddesi hükümleri uygulanmaz.</p>	<p>MADDE 67- (3) Mücbir sebep halleri dışında, ihale üzerinde kalan istekli, yasal yükümlülüklerini yerine getirerek sözleşme imzalamak zorundadır. Bu zorunluluğa uyulmaması halinde, ihale üzerinde kalan isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilerek Kanunun 58 inci maddesi hükümleri uygulanır. Ancak, Kanunun 10 uncu maddesi kapsamında taahhüt altına alınan durumu tevsik etmek üzere idareye sunulan belgelerin taahhüt edilen duruma aykırı hususlar içermesi halinde, ihale üzerinde kalan isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilmekle birlikte, hakkında Kanunun 58 inci maddesi hükümleri uygulanmaz.</p>
--	--

DEĞERLENDİRME: Değişiklikten önce sözleşme imzalamak için taahhüt edilen belgelerin tevsik edilmesi için sunulan belgelerin taahhüt edilen duruma aykırı olması halinde geçici teminatın gelir kaydedileceği ancak Kanun’un 58’inci maddesindeki hükümlerin uygulanmayacağı (**yasaklama hükümleri**) hüküm

altına alınmış iken, değişiklikten sonra sadece taahhüt edilen duruma aykırı sunulan belge değil, taahhüt edilen duruma uygun sunulmayan bilgi olması halinde de geçici teminat gelir kaydedilecek ancak 58'inci madde hükümleri uygulanmayacaktır.

14 **MADDE 16** – Aynı Yönetmeliğin **68 inci maddesinin birinci ve ikinci fıkrasında** yer alan “olmadığına dair” ibareleri ile üçüncü fıkrasında yer alan “idareye sunulan” ibaresinden sonra gelmek üzere “bilgi ve/veya” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 68 – (1) İhale üzerinde kalan isteklinin ihale tarihinde Kanunun 10 uncu maddesinin dördüncü fıkrasının (a), (b), (c), (d), (e) ve (g) bentlerinde sayılan durumlarda olmadığına dair belgeleri veya kesin teminatı vermemesi ya da sözleşme imzalamaması durumunda, Kanunun 44 üncü maddesi hükümlerine göre, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif fiyatının, ihale yetkilisince uygun görülmesi kaydıyla, bu teklif sahibi istekliyle sözleşme imzalanabilir.

(3)... Ancak, ... Kanunun 10 uncu maddesi kapsamında taahhüt altına alınan durumu tevsik etmek üzere **idareye sunulan** belgelerin taahhüt edilen duruma aykırı hususlar içermesi halinde, bu isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilmekle birlikte, hakkında Kanunun 58 inci maddesi hükümleri uygulanmaz.

DEĞERLENDİRME: 15' inci maddede yapılan değişikliğe paralel olarak, değişiklikten önce sözleşme imzalamak için taahhüt edilen belgelerin tevsik edilmesi için sunulan belgelerin taahhüt edilen duruma aykırı olması halinde geçici teminatın gelir kaydedileceği ancak Kanun'un 58'inci maddesindeki hükümlerin uygulanmayacağı (*yasaklama hükümleri*) hüküm altına alınmış iken, değişiklikten sonra sadece taahhüt edilen duruma aykırı sunulan belge değil, taahhüt edilen duruma uygun sunulmayan bilgi olması halinde de geçici teminat gelir kaydedilecek ancak 58'inci madde hükümleri uygulanmayacaktır.

15 **GEÇİCİ MADDE**

MADDE 17 – Aynı Yönetmeliğe aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“Başlamış olan ihaleler

GEÇİCİ MADDE 19 – (1) Bu maddeyi yürürlüğe koyan Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihten önce ilanı veya yazılı olarak duyurusu yapılmış olan ihaleler, ilanın veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlükte olan Yönetmelik hükümlerine göre sonuçlandırılır. Ancak, bu maddeyi yürürlüğe koyan Yönetmeliğin 7, 8, 14, 29, 35, 36, 37, 50, 51, 52, 72, 73, 74, 82, 83, 84 ve 88 inci maddeleri, ilanı veya duyurusu **18/3/2020** tarihi ve sonrasında yapılmış olan ihalelerde; 1, 9, 10, 11, 15, 16, 28 ve 89 uncu maddeleri, ilan veya duyuru tarihlerine bakılmaksızın ilgili maddelerin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren uygulanır.”

DEĞERLENDİRME: Değişikliklerin yürürlüğe girdiği tarihten önce başlamış ihalelerin ilanın veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlükte olan Yönetmelik hükümlerine göre sonuçlandırılacağı, tüzel kişiliğin ortaklarından birisine ait iş deneyiminin kullanılması halinde iş deneyimini kullanan ortağın tüzel kişiliğin

%50' sinden fazla hisseye sahip olması ve bu duruma geriye doğru bir yıldır sahip olmasının yanında temsil ve yönetimde yetkili olması ve teminat süresi sonuna kadar bu durumu koruması gerektiğine dair vb. değişikliklerin 18.03.2020 tarihinde yürürlüğe gireceği.

16

STANDART FORMLARDA YAPILAN DEĞİŞİKLİKLER

MADDE 18 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-1’de yer alan **KİK001.0/H numaralı İhale Onay Belgesi standart formundaki** “Doküman Satış Bedeli” ibaresi ile (5) numaralı dipnot yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 19,20,21,22– Aynı Yönetmeliğin eki Ek-1’de yer alan **KİK002.1/H** numaralı Açık İhale Usulü İlan Formu, **KİK002.2/H** numaralı Belli İstekliler Arasında İhale Usulü Ön Yeterlik İlan Formu, **KİK002.3/H** numaralı 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (a)/(d)/(e) bentlerine göre Pazarlık Usulüyle Yapılan İhale İlanı Formu ve **KİK002.4/H** numaralı 4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (b)/(c)/(f) bentlerine göre Pazarlık Usulüyle Yapılan İhale **İlanı Formunun** ilgili maddeleri ve ilgili dip notları **asağıdaki şekilde değiştirilmiştir**, diğer dipnotlar yürürlükten kaldırılmış

“- İhale dokümanının görülməsi:

- İhale dokümanı, idarenin adresinde görülebilir.
-İhaleye teklif verecek olanların ihale dokümanını EKAP üzerinden e-imza kullanarak indirmeleri zorunludur.”

“-Bu [ihalede/ihalenin... Kısmında/kısımlarında] [elektronik eksiltme yapılacaktır/yapılmayacaktır.] maddesi eklenmiştir.”

MADDE 23,24,25, KİK003.0/H numaralı, KİK004.0/H numaralı, KİK013.0/H numaralı Davet ve Doküman Satın Alma Standart Formlarında, “satın alınabilir” ibaresi “...e-imza kullanılarak indirilebilir” olarak değiştirilmiştir. Ve değişikliğe aykırı dipnotlar yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 26 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-1’de yer alan **KİK016.0/H numaralı** Açık İhale, Belli İstekliler Arasında İhale ve Pazarlık Usullerinde Teklif Edilen Fiyatlara ve Yaklaşık Maliyetin Açıklanmasına İlişkin Tutanak standart formuna, formda yer alan “açıklanmıştır.” ibaresine bağlı olarak aşağıda yer alan 2 numaralı dipnot eklenmiştir.

“2 Elektronik eksiltme yapılan ihalede/kısımda, yaklaşık maliyet ve isteklilerce teklif edilen fiyatlar eksiltme yapıldıktan sonra açıklanacağı

	<p>için bu form, “hazır bulunanlara” ibaresi çıkartılarak eksiltme yapıldıktan sonra, EKAP üzerinden isteklilerin erişimine açılacak şekilde düzenlenecek ve talep edenlere onaylı sureti imza karşılığı verilecektir.”</p> <p>MADDE 27 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-1’de yer alan <u>KİK018.0/H numaralı</u> İhale Komisyonu Kararı standart formundaki “Doküman alanların” ibaresi “EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin” olarak değiştirilmiştir.</p> <p>MADDE 28 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-1’de yer alan <u>KİK020.0/H numaralı</u> İhale Üzerinde Kalan İsteklinin Sözleşme İmzalamaya Davet Edilmesine İlişkin Formda yer alan “belgeler ile” ibaresi “belgeler veya bu belgeler yerine ekte yer alan Sözleşme İmzalanmadan Önce Sunulacak Belgelerin Teyidine İlişkin Tabloyu doldurarak sunmak,” olarak değiştirilmiş ve standart formun ekine bu Yönetmeliğin Ek-1’inde yer alan Sözleşme İmzalanmadan Önce Sunulacak Belgelerin Teyidine İlişkin Tablo <u>eklenmiştir.</u></p> <p>MADDE 29 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-1’de yer alan <u>KİK027.0/H</u> numaralı Ortaklık Durum Belgesi standart formu başlığı ile birlikte bu Yönetmeliğin ekinde yer alan Ek-2’deki şekilde <u>değiştirilmiştir.</u></p>	
<p>DEĞERLENDİRME: Yapılan değişiklikler (doküman satışının kaldırılması, dokümanların EKAP üzerinden indirilmesinin zorunlu hale gelmesi vb.) Standart Formlara işlenmiş ve yeni Standart Formlar getirilmiştir. Ayrıca mevzuat değişikliğine uygun olmayan dipnotlar kaldırılmış veya değiştirilmiştir.</p> <p><u>BU MADDELERDE YAPILAN EN ÖNEMLİ DEĞİŞİKLİK İSE (MADDE 28):</u> Sözleşme imzalanmadan önce sunulması gereken belgelerin basılı olarak idareye sunulması koşulu kaldırılmış ve standart formlarla taahhüt edilen hususların beyan edilebilmesine imkân sağlanmıştır. Buna ilişkin Tablo standart forma eklenmiştir. (<i>Sözleşme İmzalanmadan Önce Sunulacak Belgelerin Teyidine İlişkin Tablo</i>)</p>		
17	<p>TİP İDARİ ŞARTNAMEDE YAPILAN DEĞİŞİKLİKLER (AÇIK İHALE USULÜ)</p> <p><u>MADDE - 30-43 (43 Dahil)</u> arasındaki değişiklikler yukarıda yapılan mevzuat değişikliklerinin Tip İdari şartnameye eklenmesi ve değişikliğe uygun olmayan madde ve dipnotların yürürlükten kaldırılması ile ilgili hükümleri içermektedir.</p> <p>(BELLİ İSTEKLİLER ARASINDA İHALE USULÜ)</p> <p><u>MADDE- 44-66 (66 Dahil)</u> arasındaki değişiklikler yukarıda yapılan mevzuat değişikliklerinin Ön Yeterlilik ve Tip İdari şartnameye eklenmesi</p>	

<p>ve değişikliğe uygun olmayan madde ve dipnotların yürürlükten kaldırılması ile ilgili hükümleri içermektedir.</p> <p>(PAZARLIK İHALESİ USULÜ)</p> <p>MADDE- 67-86 (86 Dahil) arasındaki değişiklikler yukarıda yapılan mevzuat değişikliklerinin [(a) (d) (e)] maddeleri ve [(b) (c) (f)] maddeleri Tip İdari şartnamelerine eklenmesi ve değişikliğe uygun olmayan madde ve dipnotların yürürlükten kaldırılması ile ilgili hükümleri içermektedir.</p>	
<p>DEĞERLENDİRME: Yapılan değişiklikler Tip İdari Şartnamelere ve bu şartnamelerin ilgili dip notlarına islenmiş olup, ihale uygulamalarının da bu düzenlemeler doğrultusunda yapılması gerekmektedir.</p>	
<p>18 TİP SÖZLEŞMEDE YAPILAN DEĞİŞİKLİKLER</p> <p>MADDE 87 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-7’de yer alan <u>Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşmenin 16.1.1 inci maddesine bağlı (26) numaralı dipnot aşağıdaki şekilde değistirilmiş ve 16.1.1 inci maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki maddeler eklenmiştir.</u></p> <p>“26 Bu maddede, aşağıdaki bentlerden işin niteliğine uygun olanı idare tarafından belirtilecektir.</p> <p><u>(1) Kısmi kabul öngörülmeven işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:</u></p> <p>Yüklenicinin işi süresinde bitirmemesi durumunda, en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin [bu kısma % 1’den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza kesilecektir. Ancak gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. <u>Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.</u></p> <p><u>(2) Kısmi kabul öngörülen işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:</u></p> <p>Yüklenicinin işin kısmi kabule konu olan kısmını süresinde tamamlamaması durumunda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için süresinde tamamlanmayan kısmın bedelinin yüzde [bu kısma % 1’den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında</p>	<p><u>Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşmenin 16.1.1 inci maddesine bağlı (26) numaralı dipnotu</u></p> <p>(26)-Bu madde aşağıda belirtilen açıklamalara uygun olarak İdare tarafından düzenlenecektir:</p> <p>(1) Kısmi kabul öngörülmeven işlerde, yüklenicinin işi süresinde bitirmemesi durumunda, İdare tarafından en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için kesilecek ceza miktarı sözleşme bedelinin % 1’ini geçmemek üzere oran olarak belirtilecektir. Ancak, gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin idarece feshedilebileceği, sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedelinin % 1’ini geçmemek üzere idarece bu maddede belirlenecek oranda ceza uygulanacağı hususuna maddede yer verilecektir.</p> <p>(2) Kısmi kabul öngörülen işlerde, yüklenicinin işin kısmi kabule konu olan kısmını süresinde tamamlamaması durumunda, İdare tarafından en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için kesilecek ceza miktarı süresinde tamamlanmayan kısmın bedelinin % 1’ini geçmemek üzere oran olarak belirtilecektir. Ancak, gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin idarece feshedilebileceği, sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedelinin % 1’ini</p>

ceza kesilecektir. Ancak gecikmeden kaynaklanan aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. **Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.**

(3) İşin özelliği gereği sürekli tekrar eden nitelikteki işlerde, madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:

İşin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin [bu kısma % 1'den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza kesilecektir. Bu aykırılıkların [bu kısma 2'den az olmamak üzere asgari aykırılık sayısı yazılacaktır]'den fazla olması halinde ayrıca 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Ancak [bu kısma ağır aykırılık halleri yazılacaktır] hallerinde, aykırılık bir defa gerçekleşmiş olsa dahi 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir.”

16.1.2. 16.1.1 nci maddede belirtilen haller dışında kalan [bu kısımda özel aykırılık halleri ayrıca belirtilebilecektir] durumlarda en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için sözleşme bedelinin [bu kısma % 1'den fazla olmamak üzere oran yazılacaktır] tutarında ceza uygulanacaktır. Ancak söz konusu aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme idarece feshedilebilecektir. Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.”

16.1.3. Kesilecek cezanın toplam tutarı, hiçbir durumda, sözleşme bedelinin % 30'unu geçemez. Toplam ceza tutarının, sözleşme bedelinin **% 30'unu geçmesi durumunda**, bu orana kadar uygulanacak cezanın yanı sıra 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre **protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilecektir.**”

geçmemek üzere idarece bu maddede belirlenecek oranda ceza uygulanacağı hususuna maddede yer verilecektir.

(3) **(Değişik 16/7/2011- 27996 RG./39. md.)** İşin özelliği gereği sürekli tekrar eden nitelikteki işlerde, işin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, idarece her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere kesilecek ceza miktarı, sözleşme bedelinin % 1'ini geçmemek üzere oran olarak belirtilecektir. Ayrıca, bu aykırılıkların ardı ardına veya aralıklı olarak gerçekleştirilmek suretiyle belli bir sayıya ulaşması durumunda, yukarıda öngörülen ceza uygulanmakla birlikte 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin feshedileceği hususu ile sözleşmenin bu şekilde feshedilebilmesi için gerekli olan aykırılık sayısı (iki veya daha fazla) idarece belirlenerek bu maddede yazılacaktır. Ancak ağır aykırılık hallerinde, bu aykırılık halleri maddede belirtmek kaydıyla, aykırılık bir defa gerçekleşmiş olsa dahi yukarıda öngörülen şekilde sözleşmenin feshedilebileceği hususuna da idarece gerek görülmesi halinde bu maddede yer verilecektir.

(4) İşin tamamının ya da kısmi kabule konu olan kısmının süresinde bitirilmemesi veya işin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halleri hariç, idarece gerek görülüyorsa diğer sözleşmeye aykırılık hallerinin neler olduğu belirlenecek ve bu aykırılıkların gerçekleşmesi durumunda İdare tarafından en az on gün süreli yazılı ihtar yapılarak gecikilen her takvim günü için kesilecek ceza miktarı sözleşme bedelinin % 1'ini geçmemek üzere oran olarak belirtilecektir. Ancak, söz konusu aykırılığın işin niteliği gereği giderilmesinin mümkün olmadığı hallerde, 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşmenin idarece feshedilebileceği, sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedelinin % 1'ini geçmemek üzere idarece bu maddede belirlenecek oranda ceza uygulanacağı hususuna maddede yer verilecektir.

(5) İdare tarafından kesilecek cezanın toplam tutarının, hiçbir durumda, sözleşme bedelinin % 30'unu geçmeyeceği hususu da bu maddede belirtilecektir.

DEĞERLENDİRME: Değişiklik yapılmadan önceki durumda sözleşmenin yürütülme esnasında uygulanacak cezaları belirlerken yaşanan tereddütlere yapılan değişiklikler ile açıklık getirilmiştir.

- Kesilen cezaların miktarının sözleşme bedelinin %30'unu aşması durumunda nasıl bir uygulama yapılacağına ilişkin tereddüt (*sözleşme feshedilecek mi, yoksa artık ceza mı kesilmeyecek gibi*) ortadan kalkmış ve sözleşmenin feshedilmesi gerektiği net olarak hükme bağlanmıştır. Bu durumda idarelerin ceza miktarını belirlerken, oranı yüksek tutarak sözleşmenin feshine sebebiyet vermemesi, düşük tutarak da caydırıcı olmasının önüne geçmemesi gerekmektedir.
- Yapılan diğer bir değişiklik ile işin süresinde bitirilmemesi durumunda yapılan ihtar sonucunda verilen sürede iş tekrar bitirilmez ise yüklenici cezalı olarak çalışmaya devam mı edecek, sözleşme iptal mi edilecek konusunda yaşanan tereddütlere de açıklık getirilecek “Sözleşmenin feshedilmemesi halinde ise sözleşme bedeli üzerinden yukarıda belirtilen oranda ceza uygulanacaktır.” hükmü eklenmiştir. Bu değişiklik sonrasında idareler sözleşmeyi feshetmeden yüklenicileri cezalı olarak çalıştırabileceklerdir.

<p>19 TİP SÖZLEŞME</p> <p>MADDE 88 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-7’de yer alan <u>Hizmet Alımlarına Ait Tip Sözleşmenin 30 uncu maddesinin</u> başlığı <u>“Yüklenicinin Sorumluluğu”</u> olarak değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki alt madde eklenmiştir.</p> <p>30.2. Yüklenicinin tüzel kişi olması ve ihalede sunulan iş deneyimini gösteren belgenin yüklenicinin yarısından fazla hissesine sahip ve 4734 sayılı Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili ortağına ait olması halinde yüklenici, aşağıda yer alan ifadeyi içeren beyanı her hakedişle birlikte idareye sunar.</p> <p>[Teklif kapsamında sunulan belgenin düzenleme tarihi yazılacaktır.] tarihli Ortaklık Tespit Belgesinde yer alan bilgilerde bugüne kadar değişiklik olmadığını ve ortağımıza ait iş deneyimini gösteren belgelerin tamamının, başka bir tüzel kişiye kullanılmadığını taahhüt ederiz.”</p>	<p>Madde 30- Yüklenicinin Ceza Sorumluluğu</p> <p>30.1. İş tamamlandıktan ve kabul işlemi yapıldıktan sonra tespit edilmiş olsa dahi 4735 sayılı Kanunun 25 inci maddesinde belirtilen ve Türk Ceza Kanununa göre suç teşkil eden fiil veya davranışlarda bulunan Yüklenici ile o işteki ortak veya vekilleri hakkında Türk Ceza Kanunu hükümlerine göre ceza kovuşturması yapılmak üzere yetkili Cumhuriyet Savcılığına suç duyurusunda bulunulur. Bu kişiler hakkında bir cezaya hükmedilmesi halinde, 4735 sayılı Kanunun 27 nci maddesi hükmü uygulanır.</p>
--	--

DEĞERLENDİRME: 7’ nci maddedeki değişikliğe paralel olarak bu maddede de ihalelerde tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, söz konusu ortağın geriye doğru bir yıl boyunca yarından fazla hisseye sahip olma şartının yanı sıra, aynı tüzel kişilikte **temsil ve yönetime de yetkili olması ve bu durumun teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesi şartının** sözleşmenin yürütülmesi esnasında her hakedişte nasıl teyit edileceğini Tip Sözleşmede düzenlenmiş olup, ihale için düzenlenen sözleşme tasarılarında dolayısı ile ihale sözleşmelerinde bu düzenlemelere yer verilmesi gerekmektedir.

20 GENEL ŞARTNAME	İşin yürütülmesi için gerekli personel ve araçlar
---------------------------------	--

<p>MADDE 89 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-8’de yer alan <u>Hizmet İşleri Genel Sartnamesinin 10 uncu maddesinin besinci fıkrasının</u> son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.</p> <p>“Ayrıca yüklenici, ilgili mevzuatı uyarınca mesleki yeterlilik belgesi alma zorunluluğu bulunan tehlikeli ve çok tehlikeli sınıfta yer alan işlerde 5544 sayılı Mesleki Yeterlilik Kurumu ile İlgili Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanunda belirtilen ilgili belgelerden birine; mesleki eğitim alma zorunluluğu bulunan tehlikeli ve çok tehlikeli sınıfta yer alan işlerde ise yapacağı işle ilgili mesleki eğitim belgelerine sahip olmayan kişileri çalıştıramaz.”</p>	<p>MADDE 10- Yüklenici işlerin yürütülmesinde, gerektiği şekilde eğitim ve öğretim görmüş, diplomalı, sertifikalı vb. personeli çalıştıracak ve bunları her zaman diğerlerine tercih edecektir. <u>Ayrıca yüklenici, ilgili mevzuatı uyarınca mesleki eğitim alma zorunluluğu bulunan tehlikeli ve çok tehlikeli sınıfta yer alan işlerde, yapacağı işle ilgili mesleki eğitim aldığını belgeleyemeyenleri çalıştıramaz.</u></p>
--	--

DEĞERLENDİRME: Yapılan ihalenin niteliğine göre, yüklenicinin ilgili mevzuatı uyarınca mesleki yeterlik belgesi alma zorunluluğu bulunan tehlikeli ve çok tehlikeli sınıfta yer alan işlerde 5544 sayılı Kanunda belirtilen ilgili belgelerden birine sahip olmayan kişileri çalıştıramayacağı hükme bağlanmıştır.

<p>21 YÜRÜRLÜK MADDESİ</p> <p>MADDE 90 – Bu Yönetmeliğin 1, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 26, 28, 40, 41, 42, 43, 63, 64, 65, 66 ve 87 nci maddeleri yayımı tarihinden 10 gün sonra, 17 ve 89 uncu maddeleri yayımı tarihinde, 7, 8, 14, 29, 35, 36, 37, 50, 51, 52, 72, 73, 74, 82, 83, 84 ve 88 inci maddeleri <u>18/3/2020</u> tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde, diğer maddeleri <u>1/6/2019</u> tarihinde yürürlüğe girer.</p> <p>MADDE 91 – Bu Yönetmelik hükümlerini Kamu İhale Kurumu Başkanı yürütür.</p>	<p>1-) ilan veya davet tarihi 18 Mart 2020 tarihi ve sonrasında olan ihalelerde geçerli olmak üzere, ihalelerde tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, söz konusu ortağın geriye doğru bir yıl boyunca yarından fazla hisseye sahip olma şartının yanı sıra, <u>aynı tüzel kişilikte temsil ve yönetime de yetkili olması ve bu durumun teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesi şartı getirilmiştir.</u></p> <p>Bu durumun, İhale Uygulama Yönetmeliklerine eklenen bir standart form ile tevsik edilmesi ve devamlılığının korunduğunun her hakedişle birlikte idareye beyan edilmesi zorunlu hale getirilmiştir.</p>
--	---

DEĞERLENDİRME: Yapılan değişikliklerin yürürlük maddeleri dikkate alındığında;

1-) ilan veya davet tarihi 18 Mart 2020 tarihi ve sonrasında olan ihalelerde geçerli olmak üzere, ihalelerde tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, söz konusu ortağın geriye doğru bir yıl boyunca yarından fazla hisseye sahip olma şartının yanı sıra, aynı tüzel kişilikte temsil ve yönetime de yetkili olması ve bu durumun teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesi şartı getirilmiştir.

2-) 1 Haziran 2019 tarihinden itibaren, ihale dokümanlarının basılı ortamda idarelerden satın alınması uygulaması kaldırılarak, dokümanların EKAP üzerinden e-imza ile indirilmesi pazarlık ihaleleri dahil (ilansız olanlar) zorunlu hale getirilmiştir. Bu sayede aday ve istekliler tüm dokümanlara ücretsiz erişim sağlayacaktır.

GENEL DEĞERLENDİRME:

1) İhale dokümanının basılı olarak idarelerden satın alınması uygulaması 01.06.2019 tarihinden itibaren kaldırılmış, dokümanların EKAP üzerinden e-imza ile indirilmesi zorunlu hale getiren düzenleme yapılmıştır.

- 2) Sözleşme imzalanmadan önce sunulması gereken belgelerin basılı olarak idareye sunulması koşulu kaldırılmış ve standart formlarla taahhüt edilen hususların beyan edilebilmesine yönelik düzenleme yapılmıştır.
- 3) Hizmet alımı ihalelerinde sözleşmenin uygulanmasında, sözleşmeye aykırılık durumunda uygulanacak cezalara, sözleşmenin hangi hallerde feshedileceğine yönelik düzenlemeler yapılmıştır.
- 4) Yapım işleri ve hizmet alımlarında, mesleki yeterlik belgesi alma zorunluluğu bulunan tehlikeli ve çok tehlikeli sınıfta yer alan işlerde, 5544 sayılı Kanunda belirtilen ilgili belgelerden birine sahip olmayan kişilerin çalıştırılmayacağı yönünde düzenleme yapılmıştır.
- 5) E-ihale ve E-eksiltmenin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması çerçevesinde çeşitli teknik değişiklikler yapılmıştır.
- 6) Tüzel kişi ortağa ait iş deneyim belgesinin tüzel kişi tarafından kullanımına yönelik olarak 4734 sayılı Kanunun 10' uncu maddesinin üçüncü fıkrasında yapılan değişikliğe istinaden, ilan veya davet tarihi 18.03.2020 tarihi ve sonrasında olan ihalelerde geçerli olmak üzere, ihalelerde tüzel kişiliğin ortağına ait iş deneyim belgesinin kullanılması halinde, söz konusu ortağın geriye doğru bir yıl boyunca yarıdan fazla hisseye sahip olma şartının yanı sıra, aynı tüzel kişilikte temsil ve yönetime de yetkili olması ve bu durumun teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesi şartı getirilmiştir. Ayrıca bahse konu durumun, standart form ile tevsik edilmesi ve devamlılığının korunduğunun her hakedişle birlikte idareye beyan edilmesi zorunlu hale gelmiştir.