

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir


TR2013/0327.06-01-02/001

**Ön Plan**

**Düzenleyici Etki Değerlendirme (DEA) Bileşeni**

**Türkiye Avrupa-KSTK Projesi**

 NIRAS 



 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

**DEA'nın amaçları**

- "Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydına İlişkin (AK) 166/2006 sayılı AB Tüzüğü" nün Türkiye'ye aktarım ve uygulanması için en iyi yolu belirlemek
- Tüzüğün Türkiye'de
  - sosyal maliyetleri, riskleri, zayıf yanları ve tehlikeleri en aza indirmek
  - Sosyal fayda, güçlü yanlar ve fırsatları en üst düzeye çıkaracak şekilde yürürlüğe sokulması/uygulanması
- Türk ekonomisi ve kamu yönetiminin belirli koşullarının göz önüne alınması,
- İstişarenin kolaylaştırılması ve uzlaşmanın sağlanması

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

**DEA'nın başlangıç aşamaları**

- Politika sorununun **değerlendirilmesi**,
- Alternatif seçeneklerin **göz önüne alınması**,
- Tüzükten etkilenen kamu, özel sektör ve sivil toplum **paydaşlarının** belirlenmesi, özellikle
  - kamu yönetimi yürütme kurumları
  - Sanayi ve tarım üreticileri, kuruluşlar, özellikle (fakat bunlarla sınırlı olmamak kaydıyla) IPPC kuruluşları.
  - meslek örgütleri ve ilgili şirket ve kuruluşları temsil eden odalar
  - yerel ve bölgesel çıkar grupları, ör. tüketici gruplarının temsilcileri

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

**DEA'nın sonraki aşamaları**

- Yukarıda belirtilen paydaşlara olası ekonomik, çevresel ve sosyal **etkilerin** değerlendirilmesi, özellikle fayda ve maliyetler, riskler ve dağıtım etkileri bakımından Örnekler:
  - yönetim, maaşlar ve mevzuat değişiklikleri bakımından ilave kamu faaliyetleri
  - sektöre ilave yatırım ve faaliyetler
  - belirli çevre ve sağlık risklerinin azaltılması gibi çevre ve sağlık yönünden faydalar
  - daha küçük ve daha büyük şirketler arasında karlarını yeniden dağıtılması
  - ekonominin çeşitli sektörleri arasında Tüzüğün kazanan ve kaybedenleri.

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

**Olası bilgi benzerlikleri ve kaynakları**

Aşağıdaki gibi önceki DEA ve değerlendirmelerde kullanılan metodların kullanılması:

- AB'nin Avrupa-KSTK'ya ilişkin REFIT Değerlendirmesi (2013 ve 2016)
- İskoçya'daki Avrupa-KSTK DEA'sı (2007),
- Galiçya'daki (İspanya) Avrupa-KSTK sisteminin değerlendirilmesi (2012),
- ve Sera Gazı Emisyonlarının Zorunlu Bildirimine İlişkin Nihai Kural Hakkında ABD'de yapılan DEA (2012)
- Türkiye IPPC DEA'sı (2014)
- ve birçok diğeri

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

**DEA faaliyetlerinin sonuçları**

- Eğitimler
- Çalıştay sunumları
- İstişareler
- Taslak DEA raporunun **sonuç ve tavsiyelerle birlikte yazımı**
- Taslak DEA Raporunun paydaşlar arasında paylaşımı
- Paydaşlardan **geri bildirimlerin** toplanması
- Geri bildirimleri dikkate alarak **Nihai DEA Raporunun** paylaşılması

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi


Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

### DEA Metodu

- Genel düzeydeki Türkiye Düzeyleyici Etki Değerlendirme Rehberini özel olarak Türkiye'de Avrupa-KSTK Tüzüğü'nün uygulamaya koyulmasına uyarlamak
- Ölçüm, analiz ve raporlama maliyet kalemlerinin **toplanması**.
- Mülakatlar, iş anketleri, şirket vaka çalışmaları, kamu istişaresi (çalıştaylar, odak grupları) ve belge analizi yoluyla veri toplanması**.
- İdari yüklerin, azaltılma odaklı olarak hesaplanması için Standart Maliyet Metodunun uygulanması.

 NIRAS 


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi


Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

### Sonuçların detay düzeyi

- Başlangıç noktası olarak, etkiler tüm paydaş grupları için ve incelenen her politika alternatifi için **nitel** olarak sunulacaktır. Nitel düzey, Tüzüğün etki mekanizmaları ile sonuç maliyet ve faydalarının beklenen büyüklüğünün DEA çalışması ile belirleneceği anlamına gelir.
- İlave olarak, veri ve kavramsal modeller mevcut olduğunda DEA çalışması tarafından **nicel** (sayısal) sonuçlar sunulacaktır.
- Paydaşlara ilişkin temel verilerin sunulmasının yanında, DEA çalışması makul bir detay düzeyinde maliyet ve faydalar yönünden etkilere dikkat çekecektir:
  - ekonomi sektörlerine göre (kimyasal sektörü, tarım, vb.),
  - kamunun politika alanlarına göre (ör. çevrenin korunması, Avrupa entegrasyonu, sanayi politikası, sağlık politikası, vb.).

 NIRAS 



 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

### DEA faaliyetlerinin tavsiye edilen aşamaları

- Detaylı Avrupa-KSTK ve Türkiye'ye özgü DEA Metodolojisinin genişletilmesi
- Sektör Anketi ve Paydaş Mülakatlarının başlatılması
- Çalıştaylar ve paydaş istişareleri
- Taslak DEA Raporunun Detaylandırılması ve Dağıtılması
- DEA Eğitimi
- Taslak DEA Raporuna yönelik paydaş görüşlerinin toplanması
- Nihai DEA Raporu
- DEA dağıtım ve farkındalık artırma faaliyetleri

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

### DEA'nın uygulanmasına ilişkin RİSK ve VARSAYIMLAR

DEA sadece şu koşullar yerine getirilirse başarılı olur

- Ekonomi uzmanları, yasal uzmanlar ve çevre uzmanları birbirleriyle yakın işbirliği içinde olurlarsa,
- Kamu, özel ve sivil toplum paydaşları veri toplama aşamasında mülakatlar verir ve bilgi sunarlarsa,
- Yerel konsorsiyum ortağı veri toplanması, piyasa araştırması, politika yürütme araştırmasına etkin şekilde yardımcı olursa,
- Yerel konsorsiyum ortağı mülakatlar için ilgili kurumları ayarlar ve veri toplanmasını kolaylaştırır / veri toplanmasına yardımcı olursa .

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.


TR2013/0327.06-01-02/001

### Genel DEA metodolojisinin aşama aşama Avrupa-KSTK Projesine uygulanması

Genel DEA Metodolojisi  
2007/6 sayılı  
TÜRKİYE CUMHURİYETİ BAŞBAKANLIK Genelgesinde  
ortaya koyulmuştur.

Konu: Düzeyleyici Etki Analizi Çalışmaları.  
Tarih: 02 NİSAN 2007  
Düzenleyen: Personel ve Prensipler Genel Müdürlüğü.

 NIRAS 


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

### Genel METOT, Aşama 1 ve 2:

- Sorun
  - 1.1 Sorunun tanımlanması
  - 1.2 İlgili paydaşların belirtilmesi
  - 1.3 Sorunla ilgili mevcut yasa ve yönetmelikler
  - 1.4 Yeni yasa / yönetmelik hazırlanması ihtiyacını destekleyen argümanlar
- Hedefler

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi


TR2013/0327.06-01-02/001

**Aşama 1 ve 2'den doğan Avrupa-KSTK'ya özgü ilgili DEA Faaliyetleri**

Hedeflerin belirlenmesi. Uluslararası Avrupa-KSTK literatüründeki hedeflerin örnekleri:

- Uyumlu ve ülke çapında uygulanacak kirlenici salım ve taşıma kayıtları (KSTK'lar) yoluyla kamuoyunun bilgiye erişimini arttırmak.
- Kamuoyunun karar vermeye dahil olması için Aarhus Sözleşmesi ve Kiev Protokolünün, gerekliliklerinin karşılanması.
- Zararlı maddelerin çevreye emisyonunun/salınımının azaltılması ve yönetiminde sektör, kamu kurumları ve kamuoyu arasındaki ilişkileri desteklemek.
- Politika üreticileri tarafından kirlilik bilgisinin yeni politika veya araçların geliştirilmesi veya mevcut olanların revize edilmesinde kullanılması. (bkz. REFIT Çalışması 2016)

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi



TR2013/0327.06-01-02/001

**Genel METOT, Aşama 3:**

3. Alternatif Seçenekler

3.1 (Tüm) potansiyel seçeneklerin uzun listesi

3.2 Uygun olmayan seçeneklerin elenmesi (seçeneklerin kısa listesi)

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

TR2013/0327.06-01-02/001

**Aşama 3'ten kaynaklanan Avrupa-KSTK'ya özgü ilgili DEA faaliyetleri**

Alternatif seçeneklerin aralığı DEA Sürecinin daha sonraki bir aşamasında tanımlanmalıdır. Olası seçeneklere örnekler:

- Hemen ya da sonraki bir aşamada yürürlüğe koyma
- Bildirilecek kirlenicilerin kapsamını kademeli şekilde genişleterek veya genişletmeden, kademeli olarak yürürlüğe koyma
- Sanayi ve atık tesislerinin bildirim kapsamını kademeli olarak genişleterek veya genişletmeden, kademeli olarak yürürlüğe koyma
- Seçili sektörler için muafiyet verme ya da vermeme
- Belirli sektörlerin hazırlanmasını finanse etme veya etmeme.

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

TR2013/0327.06-01-02/001

**Genel METOT, Aşama 4:**

4. Etkiler


4.1 Etkilenen grup ve alanların belirlenmesi

4.2 Maliyet ve faydaların analizi

4.2.1. Ekonomik etkiler

4.2.2 Sosyal etkiler

4.2.3 Çevresel etkiler

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

TR2013/0327.06-01-02/001

**Aşama 4'ten kaynaklanan Avrupa-KSTK'ya özgü ilgili DEA faaliyetleri**

Paydaşların belirlenmesi (haritalandırılması)

Kamu yönetiminin paydaşları:


- Bakanlıklar: Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı.
- Bağıli Devlet Kuruluşları, yukarıda belirtilen Bakanlıkların Yetkili Mercileri

Sanayi sektör ve kuruluşları

- Sanayi ve tarım üreticileri, atık yönetimi ve atık su yönetim tesisi operatörleri,
- İlgili şirketleri temsil eden meslek birlikleri ve odalar (ör. Türkiye Kimya Sanayicileri Derneği, Sanayi ve Ticaret Odası, vb.)

Çevre ve tüketici koruma STK'ları, tüketici grupları.

 NIRAS 


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

TR2013/0327.06-01-02/001

**Türkiye'de Avrupa-KSTK sisteminin kapsamının belirlenmesi**

- Yönetmelik kapsamında hangi ekonomik faaliyetler yer almalıdır? (AB+EFTA: Tüzüğün Ek I'inde belirtildiği üzere).
- Ne kadar sanayi ve atık tesisi kapsam altına alınacaktır? (AB + EFTA: Avrupa-KSTK 30,000 sanayi tesisine ilişkin kirlenici ve atık verilerini sunmaktadır)
- Ne kadar sayıda kirlenici bildirilmelidir? (AB + EFTA: Tüzüğün Ek II'sinde detaylandırıldığı üzere 91 kirlenici)
- Veriler hangi sıklıkla bildirilmelidir? (AB+EFTA: yıllık)

 NIRAS 



 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

### İncelenecek etki örnekleri

- yönetim, maaşlar ve mevzuat değişiklikleri bakımından ilave kamu faaliyetleri
- ePIC kullanımı başta olmak üzere, sanayi için ilave yatırım ve faaliyetler
- belirli çevre ve sağlık risklerinin azaltılması gibi çevre ve sağlık yönünden faydalar
- daha küçük ve daha büyük şirketler arasında karların yeniden dağıtılması
- ekonominin çeşitli sektörleri arasında Tüzüğün kazanan ve kaybedenleri.

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

### Aşama 4'ten kaynaklanan, Avrupa-KSTK'ya özgü daha fazla sayıda DEA faaliyetleri:

Şunların maliyetlerinin belirlenmesi

- \*Envanter Veri Kümesi
- \*Ulusal Avrupa-KSTK sunucusu
- \*ve İnternet bazlı yazılım yapısı.

Farklılık yaratma maliyetlerinin belirlenmesi

İşleyen bir Avrupa-KSTK sistemi sayesinde ortaya çıkan faydaların belirlenmesi

- \*sağlık ve genel refah bakımından topluma yönelik.
- \*çevreye yönelik

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

### Genel METOT, Aşama 5:

#### 5. Alternatif çözümlerin analizi

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

### Aşama 5'ten kaynaklanan, Avrupa-KSTK'ya özgü DEA faaliyetleri

Olası analiz adımları:

- Tüm alternatifler için maliyetlerin detaylandırılması ve özetlenmesi
- Tüm alternatifler için faydaların detaylandırılması ve özetlenmesi
- Çeşitli alternatifler arasında maliyetlerin karşılaştırılması
- Çeşitli alternatifler arasında faydaların karşılaştırılması
- Seçili alternatifler için maliyet ve faydaların karşılaştırılması
- Genel etkilere yönelik sonuçların belirlenmesi
- Politika tasarlama ve uygulama için tavsiyelerin belirlenmesi

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir

TR2013/0327.06-01-02/001

### Genel METOT, Aşama 6:

#### 6. İstişare ve Katılım

- 6.1 Danışılanların haritalandırılması
- 6.2 İstişare yöntemleri
- 6.3 Nihai istişare

 NIRAS 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir


TR2013/0327.06-01-02/001

### Aşama 6'dan kaynaklanan Avrupa-KSTK'ya özgü ilgili DEA faaliyetlerinin planlaması

İstişareye ilişkin görevler

- Yaygınlaştırılacak ve danışılan paydaşlar arasında dile getirilecek soruların belirlenmesi.
- Danışılacak paydaş aralığının belirlenmesi. Uluslararası benzerliklerin kullanılması (ör. Avrupa-KSTK için İskoçya'da yapılan DEA)
- İstişarenin gerçekleşeceği ortamı belirleyin (iş anketi, eğitim, konferans, çalıştay, vb.)
- Yardımcı belgelerin hazırlanması (ör. anketler, mülakat taslaqları, vb.)
- İstişarenin yürütülmesi

 NIRAS 


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda  
 Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi  
 TR2013/0327.06-01-02/001  
 Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti  
 tarafından finanse edilmektedir.

---




**Genel METOT, Aşama 7:**


7. Yürütme, izleme ve değerlendirme

7.1 Uygulama

7.2 Uygulamanın izlenmesi

---


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda  
 Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi  
 TR2013/0327.06-01-02/001  
 Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti  
 tarafından finanse edilmektedir.



---

**Aşama 7'ten kaynaklanan Avrupa-KSTK'ya özgü ilgili DEA faaliyetleri**

Avrupa-KSTK tüzüğü'nün Türkiye'de nasıl değerlendirileceğine ilişkin uygulamaların tasarlanması

- Avrupa-KSTK sisteminin değerlendirilme sıklığına karar verilmesi (AB+EFTA: Yılda üç kez)
- Şuňlara ilişkin tavsiyeler verilmesi
- Genel uygulama
- Kalite güvence
- Ceza ve para cezaları
- Kamuoyu katılımı
- Paydaş istişareleri

---


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda  
 Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi  
 TR2013/0327.06-01-02/001  
 Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti  
 tarafından finanse edilmektedir.

---

**Teşekkürler**

---



