

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı (Avrupa -KSTK) Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Çalıştay


Sunumu: Avrupa-KSTK Tüzüğü'nün Yasal Boyutları

 **PRTR**
Turkey

Sunan:
Norman Sheridan

Tarih: Ekim 2017



 **NIRAS** 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Genel bakış

- Avrupa-KSTK Tüzüğü
- Türkiye için uyumlaştırma hususları
- KSTK'ye ilişkin Kiev Protokolü

 **NIRAS** 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydına ilişkin (AK) 166/2006 sayılı Tüzük

(AK) 596/2009 sayılı Tüzük tarafından değişiklik yapılan

 **NIRAS** 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Amaç

- Topluluk düzeyinde entegre bir KSTK (Avrupa-KSTK) oluşturulmasını sağlar
- Kamu erişimine açık bir elektronik veri tabanı
- Avrupa-KSTK'nın işleyişine ilişkin kuralları belirler
- Çevreye ilişkin karar alma süreçlerine, kamu katılımını kolaylaştırır
- Çevre kirliliğinin önlenmesi ve azaltılmasını sağlar

 **NIRAS** 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.


Kapsam - Avrupa-KSTK bünyesindeki hizmetler

Belirtilen uygulanabilir Kapasite Eşiğinin üzerindeyse, Ek I'deki faaliyetlerden bir veya daha fazlasını üstlenen tüm hizmetleri kapsar.

Ek I'de 9 kategoride 65 faaliyet listelenmektedir:

- Enerji üretimi;
- Metallerin üretim ve işlenmesi;
- Mineral sanayi;
- Kimyasal sanayi;
- Atık ve atık su yönetimi;
- Kağıt ve ahşap üretimi ve işlenmesi;
- Yoğun hayvancılık ve su ürünleri yetiştiriciliği;
- Gıda ve içecek sanayinde hayvansal ve bitkisel üretim; ve
- Diğer faaliyetler

 **NIRAS** 

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001



Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Kapsam - IPPC/IED ile bağlantılar

Avrupa-KSTK faaliyetlerinin büyük bölümü aynı zamanda IPPC (IED) Direktifinde listelenmiştir.

Ancak Avrupa-KSTK, aynı zamanda şu faaliyetler için de geçerlidir:

- Yeraltı madenciligi ve ilgili faaliyetler (3(a));
- AAT Tesisleri 100,000 eşdeğer nüfus (5(f));
- Yoğun su ürünleri yetiştiriciliği, yılda 1,000 ton balık veya kabuklu üretim kapasitesi (7(b));
- 100 m uzunluğundaki gemilerin inşası, gemilerin boyanması ya da gemilerden boyanın çıkarılmasına yönelik tesisler (9(e)).

 **NIRAS** 



Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

Kapsam - ilgili kirlenitciler

Kayıt, Ek II'de listelenen 91 kirlenitciyi kapsamaktadır.

Kirlenitciler şunları içermektedir:

- Sera gazları;
- Diğer gazlar;
- Ağır metaller;
- Pestisitler;
- Klorlu organik maddeler;
- Diğer organik maddeler;
- İnorganik maddeler.



NIRAS



Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

Kapsam - ilgili kirlenitciler - eşik değerler

Ek II, kirlenitcilerin aşağıdaki ortamlara yıllık "salımları" için eşik değerleri içermektedir:

- Hava;
- Su;
- Toprak;
- Atık sudaki kirlenitcilerin tesis dışına taşınması.



NIRAS



Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

Kapsam - atık taşınması

Bildirim gereklilikleri şunlar için de geçerlidir:

Aşağıdaki durumlarda geri kazanım veya bertaraf işlemleri için atığın tesis dışına taşınması:

- Tehlikeli atığın yılda 2 tonu aşması
- Tehlikesiz atığın yılda 2,000 tonu aşması.



NIRAS



Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

Salımlar

Tüzük kapsamında salımlar, kirlenitcilerin insan faaliyeti sonucunda çevreye karışması olarak tanımlanmaktadır.

- Kasıtlı
- Tesadüfi
- Düzenli
- Düzensiz.



NIRAS



Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

Ek I'deki tesisin işletmeci tarafından bildirim (1)

İşletmeci, yetkili merciyeye aşağıdakilerin yıllık miktarını bildirmelidir:

- Ek II'deki kirlenitcilerin, eşik değer üzerinde havaya, suya ve toprağa salımı;
- Yeniden kullanım veya bertaraf faaliyetleri için yılda 2 tonu aşan miktarda tehlikeli atığın tesis dışına taşınması
- Yeniden kullanım veya bertaraf faaliyetleri için yılda 2,000 tonu aşan miktarda tehlikesiz atığın tesis dışına taşınması
- ASA'ya tabi tutulacak atık suda Ek II'deki eşik değerlerin üzerinde bulunan kirlenitcilerin tesis dışına taşınması



NIRAS



Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

TR2013/0327.06-01-02/001

Ek I'deki tesisin işletmeci tarafından bildirim (2)

- Bir ortam için toplamın eşik değeri geçtiği tesiste, tüm kaynaklardan tüm salımlar
- Ölçümün ölçmeye, hesaplamaya veya tahmine dayalı olduğunun belirtilmesi
- Hesaplama veya tahmin için kullanılan metot
- Tesadüfi salımlara ilişkin verilerin belirtilmesi



NIRAS



Türkiye'de Avrupa Kirletici Salm ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ek I'deki tesis işletmecisi tarafından bildirim (3)
Bu nedenle işletmecisi, aşağıdakileri göz önünde bulundurmalıdır:

- Ek II'de yer alan ve tesisdeki işlemlerle ilgili olan tüm kirleticiler
- (bunun için Ek II'deki tüm kirleticilerin ölçümü gerekmez)
- Fakat bunun için, tesis izninde listelenmeyen kirleticilerin göz önüne alınması gerekebilir.
- Bildirim yapılabilmesi için izlenecek sıklığın göz önüne alınması ve verilerin toplanması gerekir.
- Tüzüğün Ek III'ünde belirtilen bildirim formatı

Türkiye'de Avrupa Kirletici Salm ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Kalite güvencesi ve kontrolü

- İşletmecisi bildirilen bilgilerin kalitesinin güvence altına alınmalıdır.
- Yetkili merci, işletmecinin sunduğu bilgilerin kalitesini değerlendirmelidir, özellikle bütünlük, tutarlılık ve güvenilirlik açısından



  

Türkiye'de Avrupa Kirletici Salm ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Üye Devletler tarafından bildirim
Üye Devletler şunları belirlemelidir:

- İşletmecilerin bildirim verilerini göndermesi gereken son tarih
- Komisyona Ek III'teki formata uygun olarak e-transfer yöntemiyle verilerin gönderimi
- Üye Devletler, eğer mevcutsa yayımlı kaynaklardan gelen salımlara ilişkin bilgileri bildirmelidir.
- Komisyon, Avrupa Çevre Kurumu ile işbirliği içerisinde Üye Devletlerin sağlamış olduğu verileri Avrupa-KSTK sistemine girmelidir.




Türkiye'de Avrupa Kirletici Salm ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Gizlilik (1)
Çevreyle ilgili bilgilere halkın erişimine ilişkin 2003/4/EC sayılı Direktif uyarınca, Üye Devletler tarafından bilgilerin gizli tutulması koşuluyla, Üye Devletler gizlilik beyanında bulunan her bir tesis için şunları belirtmelidir:

- Gizli tutulan bilginin türü; ve
- Gizli tutulma gerekçesi.

Gizliliği talep eden tarafın tesis, kararı verenin ise yetkili makam olduğu dikkate alınmalıdır.

Türkiye'de Avrupa Kirletici Salm ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001




Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Gizlilik (2)
Direktif 2003/4 / EC Madde 4 (2), gizlilik iddia etme gerekçelerini şöyle dile getirir:

(a) hukuki işlemler
(b) ulusal savunma
(d) ticari gizlilik
(e) fikri mülkiyet hakları ...

(A) veya (d) kapsamında çevreye yayılmış emisyonlar için gizlilik hakkı talep edilemez.

Gizlilik iddiaları kısıtlayıcı bir şekilde yorumlanmalıdır. İrlanda'da, 10 yılı aşkın bir süredir PRTR uygulamakta ve 400'ün üzerinde tesiste sadece 2 vakada gizlilik yaşanmıştır.

Türkiye'de Avrupa Kirletici Salm ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

KSTK bildirim süreci:

Proje Ek I'de listelenmiş ve ilgili kapasite eşliğinde midir? **HAYIR** → **KSTK bildirim gerekli değil**

Proje Ek II'deki kirleticilerin salımı ve/veya tehlikeli atık veya atığın tesis dışı taşınmaları ve/veya arıtıma tabi tutulacak atık sudaki Ek II kirleticilerin tesis dışına taşınmalarını kapsamakta mı? **HAYIR** → **KSTK bildirim gerekli değil**

İlgili salım eşliğinde **HAYIR** → **KSTK bildirim gerekli değil**




İlgili salım eşliğinde **EVET** → **KSTK bildirim gerekli**

Ek I Faaliyetleri

1. Enerji Sektörü
2. Mineral Üretimi ve İşlenmesi
3. Mineral Sanayisi
4. Kimya Sanayisi
5. Atık ve atık su yönetimi
6. Kağıt ve ahşap üretimi ve işlenmesi
7. Yoğun hayvancılık ve su ürünleri yetiştiriciliği
8. Gıda ve içecek sektörlerinden elde edilen hayvansal ve bitkisel ürünler
9. Diğer faaliyetler

Ek II Kirleticileri

- Sera Gazları
- Diğer Gazlar
- Ağır Metaller
- Pestisitler
- Klorlu organik maddeler
- Diğer organik maddeler
- İnorganik maddeler


  

 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Aktarma sorunları




 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Uyumlaştırma

Benzersiz bir zorunluluk

Müktesebatta yer alan AB yasının bütünüyle uygulanmasını sağlamak amacıyla; ulusal yasa, yönetmelik, kural ve prosedürlerin uyumlaştırılması zorunluluğu


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Müktesebat

- Tüm AB Üye Devletlerinde bağlayıcı olan ortak kural ve yükümlülüklerin bütünü
- Aday ülkelerin AB'ye girmeden önce *müktesebatı* kabul etmeleri ve AB yasalarını kendi ulusal yasalarının bir parçası haline getirmeleri gerekmektedir.
- *Müktesebatın* kabulü ve yürütülmesi katılım müzakerelerinin temelini oluşturmaktadır.




  


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Müktesebat

1. Anlaşmalar
2. Mevzuat
3. İçtihat
4. Birlik tarafından kabul edilen beyanat ve kararlar
5. CFSP altındaki araçlar
6. Uluslararası anlaşmalar



  


 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

AB'nin yasal belgeleri

| | Muhataplar | Etkiler |
|----------|--|---|
| Tüzük | Tüm Üye Devletler, gerçek ve tüzel kişiler | Doğrudan uygulanır ve tümüyle bağlayıcı |
| Direktif | Tüm veya belirli Üye Devletler | Amaçlanan sonuca göre bağlayıcı |
| Karar | Belirtilmemiş. Tüm veya belirli Üye Devletler, belirli gerçek veya tüzel kişiler | Doğrudan uygulanır ve tümüyle bağlayıcı |
| Tavsiye | Tüm veya belirli Üye Devletler, diğer AB kurumları, bireyler | Yasal olarak bağlayıcı değil |




 Türkiye'de Avrupa Kirlenici Salım ve Taşıma Kaydı Konusunda Kapasite Artırımı İçin Teknik Yardım Projesi
TR2013/0327.06-01-02/001

Bu Proje, Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Uyumlaştırma

3 ana adım

İcra → Aktarma → Uygulama



Aktarma

- Direktiflerin ulusal mevzuata aktarılması gerekir (Üye Devletler ve Aday Ülkelerde)
- Tüzükler Üye Devletlerde doğrudan bağlayıcıdır - bu nedenle Üye Devletlerin sadece yetkili merciye ve ihlaller için cezaları belirlemesi gereklidir.
- Aday ülkeler için durum farklıdır, bu ülkelerin Tüzüğü tamamen aktarması gereklidir.



NIRÁS



Yasal uyum

Yasaların ve aktarım tekniklerinin hazırlanması, yasal açıdan uyumlaştırma sürecinin sadece bir parçasıdır --

1. Hazırlık aşaması
2. Analiz
3. Aktarma
4. Uygulama
5. İcranın yeterli olmasının sağlanması



NIRÁS



KSTK'ye ilişkin Kiev Protokolü

- BM'ye Tüm Ülkeler Protokole katılabilir
- Aarhus Sözleşmesi'ni imzalamaya gerek yoktur
- Yürürlüğe giriş - 8 Ekim 2009
- AB tarafından imzalanmıştır
- AB tarafından Avrupa-KSTK Tüzüğü aracılığıyla uygulanmaktadır



NIRÁS



Kiev ve AB arasındaki farklar

- Avrupa-KSTK Tüzüğü 5 ilave kirlenici içermektedir.
- Diğer kirlenicilerle ilgili Avrupa-KSTK Tüzüğü ile dioksin ve furanlar için emisyon eşikleri düşürülmüş ve eşik hava değerinden su değerine çıkarılmıştır.



NIRÁS



(Avrupa-)KSTK'nın amacı nedir?

Avrupa-KSTK bir düzenleyici araç değildir. Fakat (IPPC) izin koşullarıyla çapraz kontrol için kullanılabilir.

- Avrupa-KSTK, başlıca:
- Bir kamuoyunu bilgilendirme aracıdır.
 - Hiçbir şirket en büyük kirleniciler arasında yer almak istemediği için Protokolün kirlilik düzeylerini önemli ölçüde aşağı çekmesi beklenmektedir.



NIRÁS



Teşekkürler



NIRÁS

