



Bu Eşleştirme Projesi, aday ülkelere Avrupa Birliği mevzuatının aktarılması, uygulanması ve yürürlüğe konulmasına odaklanan iki taraflı işbirliği projeleri yoluyla AB üyelik kriterlerinin yerine getirilmesi konusunda yardımcı olmayı amaçlayan Katılım Öncesi Program kapsamında finanse edilmektedir.

AB EŞLEŞTİRME PROJESİ

Sanayiden Kaynaklanan Kirliliğin Azaltılması - EKÖK (IPPC) ve Endüstriyel Emisyonlar Direktifi

Eşleştirme Programı

Bu proje, 1998 yılında oluşturulmuş olan Avrupa Komisyonunun Eşleştirme Programına dahildir. Bu program, AB üyeliğine aday ülkelerin kurumsal reformlar ve İdarenin modernize edilmesi projelerinin eksenini oluşturmaktadır ve aynı zamanda PHARE fonlarının %30'luk kısmını teşkil etmektedir.

Söz konusu fonlar, Avrupa Komisyonu'nun orta ve doğu Avrupa ülkelerine sağlayacağı katılım öncesi yardımlarının ana mali enstrümanı niteliğindedir ve 2000 - 2006 yılları arasında yıllık 1.500 milyon EURO'luk bir bütçeye sahiptir. Mevcut program çerçevesinde 2007 - 2013 yıllarını kapsayan dönemde, PHARE fonları önceki döneme ait katılım öncesi destekler ile birleştirilerek, eşleştirme programının da dahil edildiği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) adı verilen tek bir mali enstrümana dönüştürüldü.

Eşleştirme Projesi : Amaçlar

Türkiye, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı vasıtasıyla, son yıllarda mevzuatını ve uygulamalarını AB çevre mevzuatıyla uyumlaştırma yolunda önemli adımlar attı.

Bu sürenin önemli bileşenlerinden bir tanesi de sanayinin çevre otoriteleri tarafından kontrol edilmesi ve izlenmesi faaliyetlerinin basitleştirilmesi ve geliştirilmesidir. Bu uygulamaların sonuçları, kirliliğin belirgin bir şekilde azalması ve tüm paydaşlar için daha az bürokrasi olmasıdır. Bu sonuçlara ulaşabilmek için, şu anda Endüstriyel Emisyonlar Direktifi olarak güncellenmiş olan AB-IPPC (EKÖK - Entegre Kirlilik Önleme ve Kontrol) direktifinin Türk yasal mevzuatına uyumlaştırılarak kazandırılması gerekmektedir.

Eşleştirme Projesinin amaçları şunlardır :

1. Endüstriyel Emisyonlar Direktifi ile uyumlu, entegre izin ve izleme prosedürünün etkin bir şekilde uygulanabilmesi için en etkili, kurumsal bir çerçevenin belirlenmesi.
2. Bu alanda geliştirilmiş ve uyumlu bir Türk mevzuatı hazırlanması.
3. Yetkili otoritelerin yeni mevzuatı uygulamak için ihtiyaç duydukları teknik, kurumsal ve finansal kapasitelerin belirlenmesi.
4. Destek materyallerin hazırlanması ve bir eğitim programının temin edilmesi ile tüm paydaşların kurumsal ve teknik kapasitelerinin artırılması.



Proje Bileşenleri

Eşleştirme projesinin, amaçları doğrultusunda, 4 bileşeni vardır:

1. Kurumsal çerçevenin geliştirilmesi: İzin ve denetim prosedürüne dahil olan mevcut Türk makamlarının yapıları incelenecek, bununla birlikte İspanya ve Polonya'da uygulanan sistemler ile kıyaslama yapılarak yine tüm paydaşlar incelenecektir. Uyulması gereken bir eylem planı hazırlanacak ve üzerinde anlaşılacaktır. Entegre bir izin ve denetim prosedürünün etkin şekilde uygulanabilmesi için en iyi uyarlanabilecek bir kurumsal çerçeve ve koordinasyon modeli üzerinde tartışılarak öneriler sunulacaktır.

2. Yasal uyum ve destek materyaller: Türk mevzuatında yapılacak olan değişiklikler mutlaka çevre izinleri ve denetimleri ile ilgili AB mevzuatını yansıtabilecek şekilde gerçekleştirilmelidir. Bunun için paydaşlarla biraraya gelerek bu alanda yeni bir Türk mevzuatı oluşturmak için taslak hazırlanmalı ve üzerinde anlaşılmalıdır. Kamu kurumlarına ve sanayiye yeni çerçeveye uyum sağlama sürecinde destek vermek üzere kılavuzlar hazırlanacaktır.

3. Gerekli kaynakların hesaplanması: Yeni mevzuattan kaynaklanan görevlerini başarılı bir şekilde yerine getirebilmeleri için Kamu kurumlarının ihtiyacı olacak olan teknik, kurumsal ve finansal kaynaklar hesaplanacaktır.

4. Sektörel eğitim: 4 sanayi sektörüne yönelik destek materyalleri, sanayi kuruluşlarına ilişkin 4 pilot çalışmanın temelini oluşturacaktır. Konuyla ilgili sanayi sektörlerinden ve çevre ile ilgili kamusal otoritelerden gelen katılımcılar, gerek entegre çevre izin başvurusunu hazırlamak için gerekse izin belgesinin kendisinin taslağını hazırlamak için İspanyol ve Polonyalı uzmanlarla beraber çalışacaklardır.

Proje Altyapısı ve Yaklaşımı

T.C. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı 2003 - 2007 yılları arasında IPPC Direktifinin uygulanması yolunda ilk adımları oluşturan iki tane Hollanda - Türkiye ikili işbirliği projesini gerçekleştirerek ilk zemini hazırlamıştır. Bu projeler çerçevesinde i) yasal ve kurumsal değerlendirmeler yapıldı, ii) direktifin uygulanması için bir eylem planı oluşturuldu, iii) seçili tesislerde izin verme ile ilgili eğitim programları gerçekleştirildi. Bunların yanısıra tüm paydaşların katılımıyla, eşleştirme projesi'nin faaliyetlerinin yürütülmesine ve tartışılmasına dahil olacak olan çalışma grupları oluşturuldu.

Eşleştirme projesinin çalışmalarını özellikle i) yeni izin ve izleme mevzuatının kapsamında yer alan tüm sanayi kuruluşlarının bir envanterini hazırlamak, ii) paydaşlar arasında iletişimin iyileştirilmesi için bilgi işlem araçları geliştirmek (web sayfası gibi), Türkiye'de entegre izinler konusunda eğitimcilerin eğitimi programı hazırlamak konularında tamamlanması ve desteklenmesi beklenen Teknik Asistanlık projesi 2012 ilkbaharında uygulamaya geçecek.

Projeye taraf olan üç ülke uzmanlarının işbirliği, daha önceki projeler kapsamında oluşturulmuş çalışma grupları ile çalışma yöntemi ve yukarıda bahsedilen Teknik Asistanlık projesinin desteği gibi unsurlar Proje'nin sonuçlarının ve bunların sürdürülebilirliğinin temelini oluşturacaktır.



Proje verileri

Başlık : "EKÖK (IPPC) - Entegre Kirlilik Koruma ve Kontrol" , Eşleştirme Numarası TR 08 IB EN 03

Bütçe : 1.425.000 Euro AB Komisyonu katkısı

Proje süresi : 24 ay

Başlama tarihi : 6 Ocak 2011

Proje fişinde yer alan yararlanıcı kurum : T.C. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı.

Yararlanıcı ile eşleştirilen üye ülke kurumu : İspanya Tarım, Gıda ve Çevre Bakanlığı, Polonya Çevre Bakanlığı'na bağlı Çevre Koruma Başmüfettişliği

Kilit isimler:

Nuri Kunt	Proje Lideri	Türkiye	nuri.kunt@csb.gov.tr tel: 0 312 410 17 06
Maj-Britt Larka	Proje Lideri	İspanya	mblarka@magrama.es
Joanna Huczko	Junior Proje Lideri	Polonya	j.huczko@gios.gov.pl
Cesar Seoanez	Yerleşik Eşleştirme Danışmanı (RTA)	İspanya	cesarseoanez.ippc@gmail.com tel: 0 312 410 19 95
Ece Taşdan Tok	RTA Muadili	Türkiye	ece.tok@csb.gov.tr tel: 0 312 410 19 03
Arzu Kılıç	RTA Asistanı	Türkiye	arzukilic.ippc@gmail.com tel: 0 312 410 19 94
Müge Yıldırım	Dil Asistanı	Türkiye	mugeyildirim.ippc@gmail.com tel: 0 312 410 19 93
Ahmet Malkoç	Daire Başkanı	Türkiye	ahmet.malkoc@csb.gov.tr tel: 0 312 410 19 10
Şaziye Şavaş	Mühendis	Türkiye	saziye.savas@csb.gov.tr tel: 0 312 410 19 33
Özlem Gülay	Uzman	Türkiye	ozlem.gulay@csb.gov.tr tel: 0 312 410 19 32
Önder Gürpınar	Uzman	Türkiye	onder.gurpinar@csb.gov.tr tel: 0 312 410 19 55
Pelin Başarısoy	Uzman	Türkiye	pelin.basarisoy@csb.gov.tr tel: 0 312 410 19 85

Faks: 0 312 419 62 95

Bu proje Türkiye Cumhuriyeti Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından uygulanmaktadır. Bu yayının içeriği hiçbir şekilde Avrupa Komisyonu'nun görüşlerini yansıtmamaktadır.



AB EŞLEŞTİRME PROJESİ Sanayiden Kaynaklanan Kirliliğin Azaltılması - EKÖK (IPPC) ve Endüstriyel Emisyonlar Direktifleri



Bu proje İspanya, Polonya ve Türkiye arasında yürütülen bir eşleştirme projesidir.



Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından ortaklaşa finanse edilmektedir.



This Twinning Project is financed by the EU Pre-Accession Programme, which aims to assist the candidate countries in meeting the criteria for EU membership through bilateral cooperation projects focusing on the transposition, implementation and enforcement of European legislation.

EU
TWINNING
PROJECT

Decreasing
Industrial Pollution -
IPPC & Industrial
Emissions Directives

The Twinning Programme

This project belongs to the Twinning Programme of the European Commission, created in 1998, which constituted the axis of the projects of institutional reform and administrative modernisation of the candidate countries to the access to the EU, representing a 30% of the PHARE Funds.

Those funds were the main financial instruments of European Pre-Accession Aid to the countries of Central and Eastern Europe, with an amount allocated of 1.500 million euros per year during the period 2000 - 2006. In the current programming period 2007 - 2013 the PHARE funds, together with the rest of pre-accession support structures of the previous period, have been integrated into a single financial instrument, the Instrument for Pre-Accession Assistance (IPA) to whom the Twinning Programme belongs.

The Twinning Project: Objectives

Turkey, through its Ministry of Environment and Urbanism has taken in the last years several important steps towards the alignment of its legislation and procedures with the EU environmental legislation.

A key component of this process is the simplification and improvement of the control and monitoring of the industries by the environmental authorities, leading to significant pollution decrease and less bureaucracy for all stakeholders. This will be achieved with the transposition to the Turkish legislation of the EU IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) Directive, now updated by the Industrial Emissions Directive.

This Twinning Project has the following main objectives:

1. To determine an optimized institutional framework for an effective implementation of integrated permitting and monitoring in accordance with the Industrial Emissions Directive.
2. To prepare accordingly an improved Turkish legislation on this field.
3. To estimate the required technical, institutional and financial capacities needed by Competent Authorities to implement the new legislation.
4. To increase the institutional and technical capacity of all relevant stakeholders through the preparation of supporting materials and the delivery of a training programme.



Project Components

According to its objectives, the Project has 4 components:

1. Improvement of the institutional framework: benchmarking with Spanish and Polish implementation systems will take place together with a thorough assessment of the current Turkish administrative structures involved in the permitting and inspection procedures, and a study of all stakeholders. An implementation action plan to follow will be prepared and agreed. An optimized institutional framework and coordination procedures for an effective implementation of integrated permitting and monitoring will be discussed and proposed.
2. Legislative alignment and supporting materials: changes in the Turkish legislation needed to transpose optimally the EU acquis related to integrated environmental permitting and monitoring will be discussed with the stakeholders, in order to draft and agree with them an improved Turkish legislation on this field. Guidelines will be drafted to support the Public Administration and industries in their adaptation to the new framework.
3. Estimate of necessary resources: an assessment will be performed of the technical, institutional and financial resources that the Public Administration will need to successfully implement its duties derived from the new legislation.
4. Sectoral Training: supporting materials for 4 industrial sectors will constitute the basis of 4 pilot study cases of industrial installations. The participants, belonging to the corresponding industrial sectors and Environmental Public Authorities, will work together with the Spanish and Polish experts to prepare an application for the corresponding integrated environmental permit, followed by the drafting of the permit itself.

Project Background and Approach

The Ministry of Environment and Urbanism prepared the grounds for this project through the execution of two Dutch-Turkish bilateral projects during the period 2003 - 2007, that took the first steps towards the implementation of the IPPC Directive, by i) making a legal and institutional assessment, ii) establishing an action plan for implementing the Directive, and iii) performing a training programme on permitting in selected pilot plants. Moreover, working groups with all relevant stakeholders were established, which will be deeply involved in the discussions and execution of the Twinning's activities.

A Technical Assistance Project will start its implementation in spring 2012, complementing and supporting the Twinning's work specially by i) preparing an inventory of all the industrial installations in Turkey falling under the scope of the new permitting and monitoring legislation, ii) developing IT tools to develop communication among stakeholders (such as a website), iii) a training of trainers programme on integrated permitting in Turkey.

The continuous collaboration among the experts of the 3 countries involved, together with a working method based on the working groups established in previous projects and the support of the Technical Assistance Project mentioned above are the pillars on which the project results and their sustainability will lean.



Project data

Title : "IPPC - Integrated Pollution Prevention and Control", Twinning Number TR 08 IB EN 03

Budget : 1.425.000 Euros

Duration of implementation : 24 months

Start of Implementation : 6th of January of 2011

Beneficiary Institution indicated in the Project's fiche : Ministry of Environment and Urbanism of Turkey

Member State Institutions twinned with the Beneficiary : Ministry of Agriculture, Food and Environment of Spain and the Chief Inspectorate of Environmental Protection from the Ministry of Environment of Poland.

Key Persons:

Nuri Kunt	Project Leader	Turkey	nuri.kunt@csb.gov.tr tel: +90 312 410 17 06
Maj-Britt Larka	Project Leader	Spain	mblarka@magrama.es
Joanna Huczko	Junior Project Leader	Poland	j.huczko@gios.gov.pl
César Seoánez	Resident Twinning Advisor (RTA)	Spain	cesarseoanez.ippc@gmail.com tel: +90 312 410 19 95
Ece Taşdan Tok	RTA Counterpart	Turkey	ece.tok@csb.gov.tr tel: +90 312 410 19 03
Arzu Kılıç	RTA Asssistant	Turkey	arzukilic.ippc@gmail.com tel: +90 312 410 19 94
Müge Yıldırım	Language Assistant	Turkey	mugeyildirim.ippc@gmail.com tel: +90 312 410 19 93
Ahmet Malkoç	Head of Department	Turkey	ahmet.malkoc@csb.gov.tr tel: +90 312 410 19 10
Saziye Savaş	Engineer	Turkey	saziye.savas@csb.gov.tr tel: +90 312 410 19 33
Özlem Gülay	Expert	Turkey	ozlem.gulay@csb.gov.tr tel: +90 312 410 19 32
Önder Gürpınar	Expert	Turkey	onder.gurpinar@csb.gov.tr tel: +90 312 410 19 55
Pelin Başarısoy	Expert	Turkey	pelin.basarisoy@csb.gov.tr tel: +90 312 410 19 85

Fax: +90 312 419 62 95
This project is implemented by the Republic of Turkey, Ministry of Environment and Urbanism
The views expressed in this publication do not necessarily reflect the views of the European Commission.

