



IPPC (EKÖK) - “Entegre Kirlilik Önleme ve Kontrol” Teknik Yardımı

"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Türkiye'de Bir Politika Aracı Olarak DEA

Dr. Peter Futo
DEA Uzmanı

18 Kasım 2013



NIRAS





"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. "

İçindekiler

- ✓ **Türkiye'de DEA Etkinliklerinin Gelişimi**
- ✓ **Düzenleyici Etki Analizi, Türkçe Kılavuz**
- ✓ **T.C. evre ve Orman Bakanlığı ve T.C. evre ve Şehircilik Bakanlığı'nda DEA faaliyetleri**





"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. "

Türkiye Ayrıntılı bir DEA Sistemini Kurumsallaşmıştır

2005: Başbakanlıkta İyi Düzenleme Grubu kuruldu.

2006: "Mevzuat Hazırlama Esas ve Usulleri" Hakkında Yönetmelik 17 şubat 2006 tarihli Bakanlar Kurulu Kararı olarak yayınlandı. DEA uygulamasına ilişkin hükümler içermektedir. Etkisi 10 milyon TL'yi (\$ 8m) geçeceği tahmin edilen kanun ve kanun hükmünde kararnameler için DEA zorunludur.

2007: Başbakanlık DEA Genelgesi. Düzenleyici Etki Analizi hakkında 10 sayfalık bir rehber işerir (Genelge 2007/6, Düzenleyici Etki Analizi alışmaları.)





"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. "

"Mevzuat Hazırlama Esas ve Usulleri" hakkında Yönetmelik uyarınca DEA raporlarının İçeriği

- ✓ Mevzuatın taslağının gerekçelendirilmesi.
- ✓ Fayda-maliyet analizi, maliyet-etkililik analizi, bütçe üzerindeki etkileri.
- ✓ Yeni bir kuruluş oluşturma ya da kurum geliştirme ihtiyacının değerlendirilmesi.
- ✓ Ekonomi, ticaret, sosyal yaşam, çevre ve idari usuller/bürokrasi - danışma ve katılım konusunda etki analizi.
- ✓ Önerilen mevzuatın uygulanabilirliği.





"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. "

Düzenleyici Etki Analizi (A) hakkında Türkçe Kılavuz

Düzenleyici Etki Analizi hakkında 2007 tarihli Başbakanlık Genelgesi DEA konusunda 10 sayfalık bir Kılavuz içermektedir.

Bir DEA Raporu aşağıdaki Bölümlerden oluşur:

- ✓ Kısa Özet
- ✓ Bölüm 1. DEA Projesi İdari Prosedürü.
- ✓ Bölüm 2. Sorunun Tanımı: Çözülmesi gereken sorun nedir?
- ✓ Bölüm 3. Hedefler. Genel politika hedefleri nelerdir?
- ✓ Bölüm 4. Alternatif çözümler / Seçenekler Tespit edilen sorunun çözümü için olası seçenekler nelerdir? (Mevzuatla ilgili ve mevzuat dışı seçenekler dahil)





"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. "

Düzenleyici Etki Analizi (B) hakkında Türkçe Kılavuz

Bölüm 5. Etki Analizi

Bu düzenlemeden hangi sosyal gruplar, ekonomik sektörler veya bölgeler etkilenecektir?

Olumlu/olumsuz, doğrudan/dolaylı etkileri nelerdir?

- ✓ **Tespit edilecek etki türleri.**
- ✓ **Etkilerin değerlendirilmesi / dikkate alınması gereken *ana paydaşlar*:**
- ✓ **Devlet, politikalar ve yönetim üzerindeki etkileri,.**
- ✓ **Bir bütün olarak ekonomi ve işletmelere üzerindeki etkisi.**
- ✓ **Toplum, tüketici ve/veya çalışanlar olarak vatandaş üzerinde üzerindeki etkisi.**
- ✓ **Çevre üzerindeki etkileri: Hava, su ve toprak kirliliği, arazi kullanımı değişikliği, biyolojik çeşitlilik kaybı ve iklim değişikliği üzerindeki potansiyel etkisi.**





"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. "

Düzenleyici Etki Analizi (C) hakkında Türkçe Kılavuz

✓ Bölüm 6. Seçeneklerin karşılaştırması

Seçeneklerin her biri için: olumsuz ve olumlu etkilerin dengesi nedir?

✓ Bölüm 7. Uygulama, İzleme ve Değerlendirme

Belirlenen hedeflere ulaşmak temel koşullar nelerdir?
Yönetmeliğin uygulanmasından hangi idari birim sorumlu olacaktır?





"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. "

2006-2007 yıllarında DEA bileşenleri içeren T.C. Çevre ve Orman Bakanlığı projeleri

- ✓ "Düzenleyici Etki Analizinin Türk Hukuk Sisteminde Uygulamaya Sokulması" Projesi
- ✓ TEPAV Vakfı tarafından uygulanan "Büyük Yakma Tesisleri", hakkında DEA pilot projesi. T.C. Çevre ve Orman Bakanlığı yaklaşık 5 personel görevlendirdi.



NIRAS





"Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir. "

2010-2013 yıllarında DEA bileşenleri içeren

T.C. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı projeleri

- ✓ "Çevre Alanında Kapasite Geliştirme" Projesi. Çevre koruma alanında 3 farklı DEA çalışmasının hazırlanması dahil edilmiştir. Bakanlığın 20 personeli için eğitim. Bölgesel Çevre Merkezi BÇM tarafından yürütüldü
- ✓ "WEEE Atık Elektrikli ve Elektronik Ekipman Direktifi",
- ✓ "Seveso-II Direktifi" ve
- ✓ "Atık Yakma Direktifi".
- ✓ T.C. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı adına DEA bileşeninin dahil edildiği çeşitli teknik yardım projeleri
- ✓ "UOB Uçucu Organik Bileşikler"
- ✓ "REACH- REACH Kimyasalların Kaydı, Değerlendirilmesi, İzni ve Kısıtlanması Direktifi" ve
- ✓ "Emisyon Kontrolünün Geliştirilmesi - hava kirliliğini azaltmaya yönelik AB Direktifleri grubu."





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Teşekkür ederim...



NIRAS





Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

IPPC (EKÖK) - “Entegre Kirlilik Önleme ve Kontrol” Teknik Yardımı

Üye Ülkelerde Entegre İzin Uygulamasına Genel Bakış

Dr. Marek Wasilewski
Eğitim Uzmanı

18 Kasım 2013



NIRAS





000 km² Alan Bazında Ülkeler

Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Ülke	Alan	Ülke	Alan
Türkiye	784	İngiltere	242
Fransa	641	Romanya	238
İspanya	506	Macaristan	93
İsviçre	450	Avusturya	84
Almanya	357	İrlanda	70
Finlandiya	338	Danimarka	43
Norveç	323	Hollanda	41
Polanya	313	Belçika	30
İtalya	301		





Nüfus Bazında Ülkeler - Milyon

Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

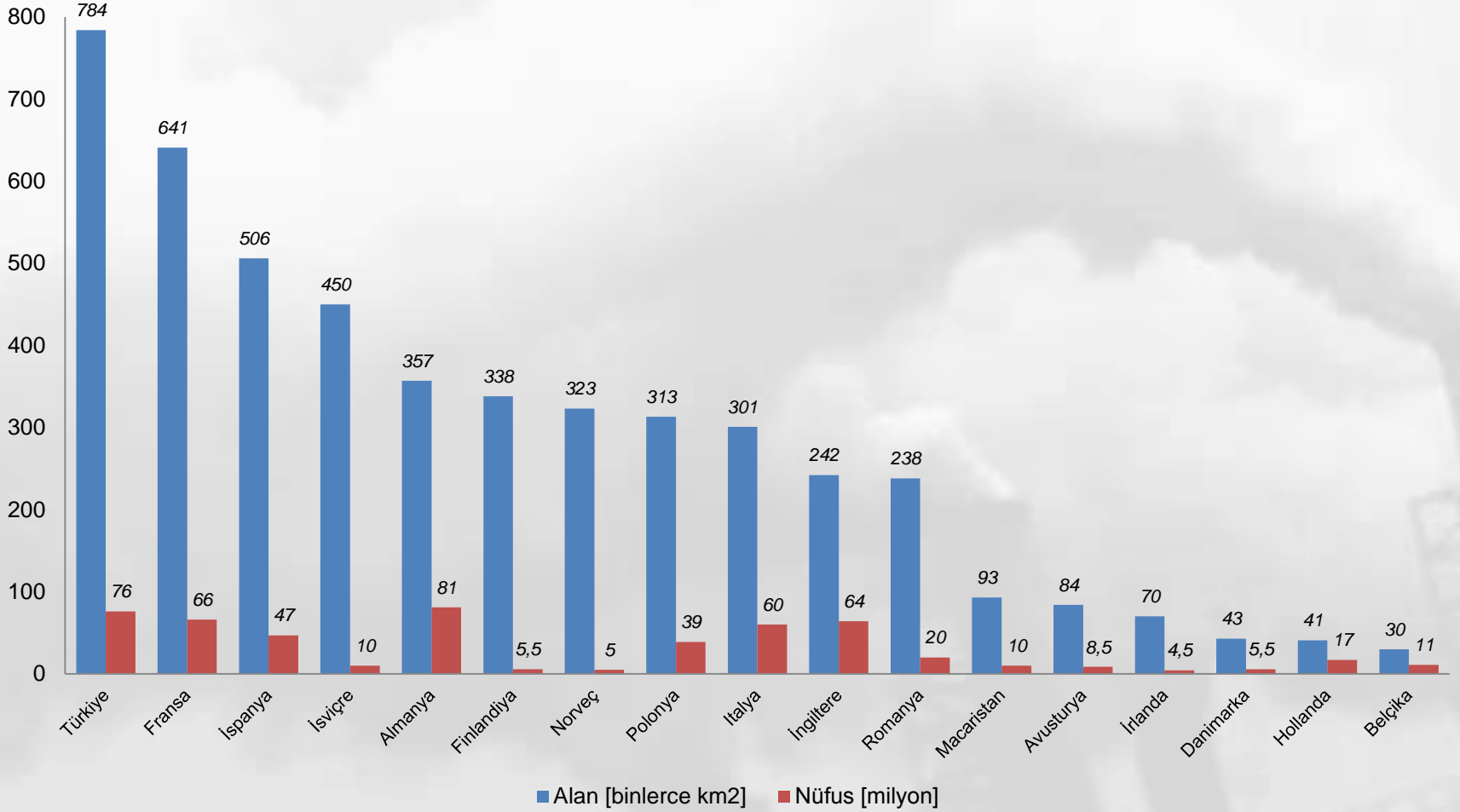
Ülke	Alan	Ülke	Alan
Türkiye	76	İngiltere	64
Fransa	66	Romanya	20
İspanya	47	Macaristan	10
İsviçre	10	Avusturya	8,5
Almanya	81	İrlanda	4,5
Finlandiya	5,5	Danimarka	5,5
Norveç	5	Hollanda	17
Polonya	39	Belçika	11
İtalya	60		





Nüfus ve Alan Bazında Ülkeler

Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.





Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Nominal GSYİH (Milyon USD) Bazında Ülkeler Dünya Bankası 2005 - 2012

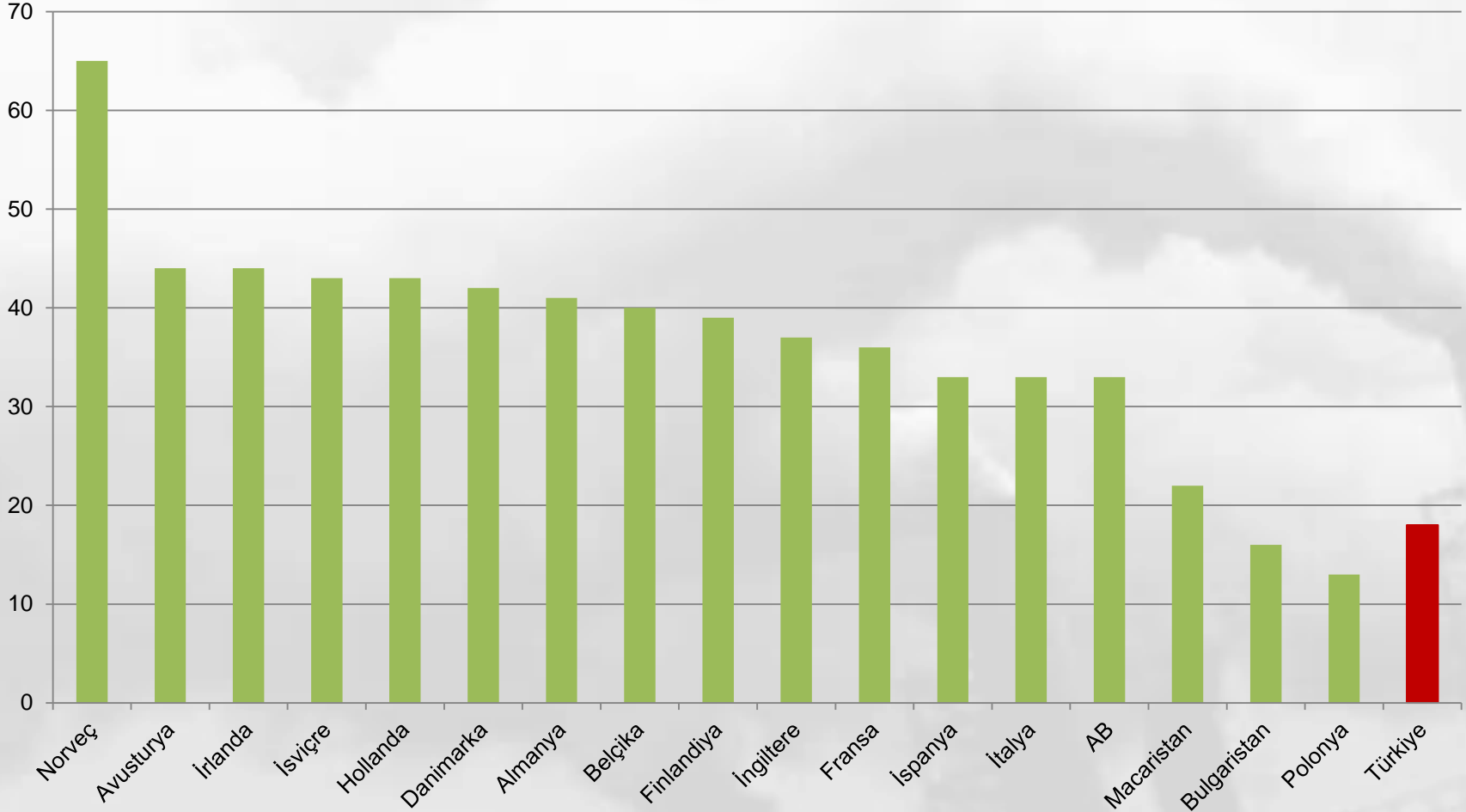
Ülke	Alan	Ülke	Alan
Türkiye	18	İngiltere	37
Fransa	36	AB	33
İspanya	33	Romanya	22
İsviçre	43	Macaristan	44
Almanya	41	Avusturya	44
Finlandiya	39	İrlanda	42
Norveç	65	Danimarka	43
Polanya	13	Hollanda	40
İtalya	33	Belçika	16





Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

Nominal GSYİH (Milyon USD) Bazında Ülkeler Dünya Bankası 2005 - 2012





Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

EKÖK Tesisleri Bazında Ülkeler

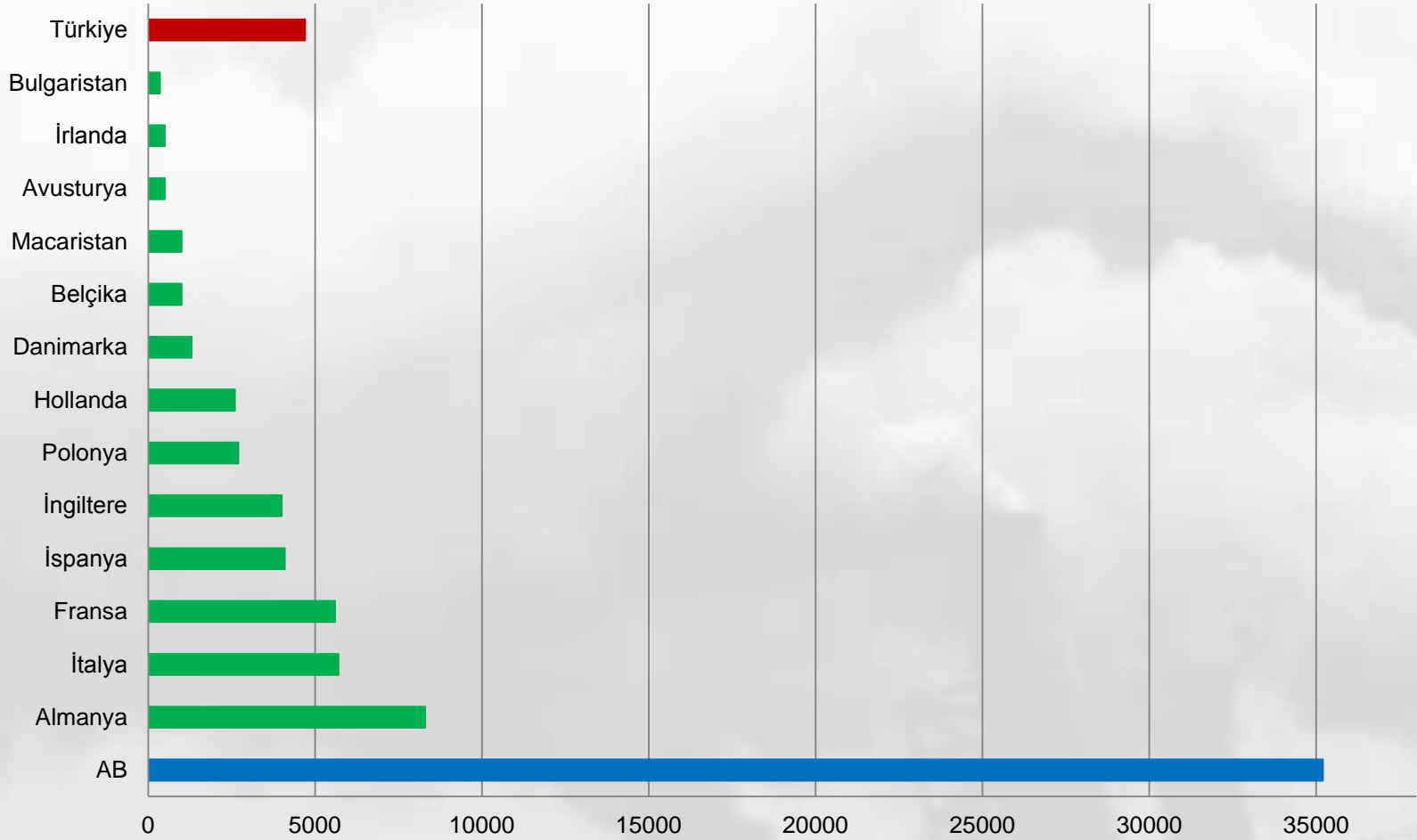
Ülke	Alan	Ülke	Alan
Türkiye	4700	İngiltere	4000
Fransa	5600	AB	35200
İspanya	4100	Romanya	1000
İsviçre	?	Macaristan	500
Almanya	8300	Avusturya	500
Finlandiya	?	İrlanda	1300
Norveç	-	Danimarka	2600
Polonya	2700	Hollanda	1000
İtalya	5700	Belçika	350





EKÖK Tesisleri Bazında Ülkeler

Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.





Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.

EKÖK Sistemleri

	Permits	Inspection
Almanya	Bölgesel	Bölgesel
İngiltere	Merkezi	Merkezi
Bulgaristan	Merkezi	Bölgesel
Polanya	Bölgesel	Bölgesel
Macaristan	?	?
İrlanda	Merkezi	Merkezi
Danimarka	Bölgesel	Bölgesel
İsviçre	Merkezi	Bölgesel
Avusturya	Bölgesel	Bölgesel





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Teşekkür ederim...



NIRAS





IPPC (EKÖK) - “Entegre Kirlilik Önleme ve Kontrol” Teknik Yardımı

“Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir.”

EKÖK / EED'nin İrlanda'da Uygulanması

Iain Maclean
Ekip Lideri

18 Kasım 2013



NIRAS





İrlanda

"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."



NIRAS





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Yetkili Merciler

Çevre, Toplum ve Yerel Yönetim Bakanlığı - Politika ve Mevzuat

Çevre Koruma Ajansı - Uygulama

- ✓ İklim, Lisanslama ve Kaynak Kullanım Ofisi
- ✓ Çevre İcra Ofisi





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

EPA

- ✓ Çevre Koruma Ajansı - Beş kişilik bir yönetim kurulu tarafından yönetilmektedir
- ✓ Yöneticiler pozisyonlar için başvuruda bulunurlar ve yasal bir görüşme kurulu tarafından mülakata tabi tutulurlar
- ✓ Görüşme kurulu Bakana üç isim önerir
- ✓ Bakan üç kişiden birine karar verir ve Hükümete bu ismi sunar
- ✓ Hükümet, beş yıllık dönem için bir direktör tayin eder



NIRAS





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Tarih

- ✓ 1993 - Çevre Koruma Ajansı kuruldu
- ✓ 1994 - BATNEEC'e dayanılarak ilk izin çıkarıldı
- ✓ 1996 - Atık izni uygulamaya girdi
- ✓ 1997 - İlk düzenli atık depolama izni verildi
- ✓ 2003 - İzinler MET'e göre güncellendi
- ✓ 2007 - İzin işlemleri tamamlandı
- ✓ 2013 - Mevzuat EED'ye göre güncellendi





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Yasama

Çevre Koruma Ajansı Yasası 1992

- ÇKA'yı (EPA) kurdu
- Entegre izni oluşturdu

Atık Yönetimi Yasası (1996)

- Atık iznini oluşturdu

Çevre Koruma Yasası 2003

- EKÖK Direktifinin tüm gerekliliklerini karşıladı

İzleme - izinlerde ve ÇKA tarafından belirlendi



NIRAS





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

İzin Süreci (1)

- ✓ Başvuru Çevre Koruma Ajansına yapılmaktadır.
- ✓ İzin Başvuru ücreti 35.000 Avro kadar tutabilir.
- ✓ Başvuru ücretleri ÇKA bütçesine gitmektedir.
- ✓ Halkın katılımı sağlanmıştır.
- ✓ İzin çıkarılması için iki aylık süre verilmiştir.
 - ✓ ÇKA'ya izinlerle ilgili itiraz edilebilir.





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

İzin Süreci (2)

- ✓ Çevre Koruma Ajansı tek yetkili makamdır.
- ✓ ÇKA başvuruyu değerlendirmek ve taslak izni veya reddi hazırlamak için bir kişi tayin eder - bu kişi herhangi bir iş arkadaşına danışabilir.
- ✓ İzin ÇKA Kurulu tarafından kabul edilir.
- ✓ ÇKA herhangi bir itirazı değerlendirmek ve izni kabul eden ya da izni tadil eden veya izni reddeden bir rapor hazırlamak için üç kişilik bir ekip tayin eder.





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

İzin Süreci (3)

- ✓ **Başvuruyla ilgili diğer on beş kamu kuruluşuna danışılması gereklidir ve başvuru konusunda sunum yapabilirler.**
- ✓ **Vatandaşlar sunum yapabilir.**
- ✓ **Herhangi bir sunum ÇKA tarafından değerlendirilmelidir.**



NIRAS





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Uygulama Süreci

- ✓ Yürütme ÇKA Yürütme Ofisi tarafından gerçekleştirilir,
- ✓ Kendini izleme ve raporların kontrolü,
- ✓ ÇKA laboratuvarları tarafından yapılan bazı kontrol izlemesi,
- ✓ Yürütme yazıları,
- ✓ Mahkemeler yoluyla kovuşturma (düşük ve yüksek),
- ✓ Cezalar ulusal bütçeye gider,
- ✓ Mahkemeler tarafından verilecek ücretler ÇKA bütçesine gider.





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Kaynaklar

- ✓ **Çevre Bakanlığı - meteoroloji hizmetleri de dahil olmak üzere 790 personel**
- ✓ **ÇKA - 330 personel**
 - toplam bütçesi - 65 milyon avro
 - izin bütçesi - 2 milyon avro
 - yürütme bütçesi - 7m avro



NIRAS





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

İzin Sayısı

✓ Entegre izin - 550

✓ Atık izni - ~ 180



NIRAS





"Bu proje Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir."

Teşekkür ederim...



NIRAS

