



T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı : Z.85373441-522-**281548**
Konu : Borçlanma İşlemleri Hakkında

30.12/2020

DAĞITIM YERLERİNE

Bilindiği üzere 5393 sayılı Belediye Kanununun;

12 nci maddesinin beşinci fıkrasında; “Belediye ihbar ve kıdem tazminatlarının ödenmesi konusunda, 68 inci maddenin (d) bendinde öngörülen sınırlamaya bağlı olmaksızın Çevre ve Şehircilik Bakanlığının onayı ile borçlanma yapılabilir. Bu amaçla yapılan borçlanmalar ihbar ve kıdem tazminatı dışında hiçbir gider için kullanılamaz.” hükmü,

“Borçlanma” başlıklı 68 inci maddesinin birinci fıkrasında;

“Belediye, görev ve hizmetlerinin gerektirdiği giderleri karşılamak amacıyla aşağıda belirtilen usûl ve esaslara göre borçlanma yapılabilir ve tahvil ihraç edebilir:

...

d) Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını aşamaz. Bu miktar büyükşehir belediyeleri için bir buçuk kat olarak uygulanır.

e) Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketler, en son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin, 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarının yılı içinde toplam yüzde onunu geçmeyen iç borçlanmayı belediye meclisinin kararı; yüzde onunu geçen iç borçlanma için ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığının onayı ile yapılabilir.”

...

hükmü,

Aynı maddenin ikinci fıkrasında; “Yukarıda belirtilen usûl ve esaslara aykırı olarak borçlanan belediye yetkilileri hakkında, fiilleri daha ağır bir cezayı gerektirmeyen durumlarda 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun görevi kötüye kullanmaya ilişkin hükümleri uygulanır.” hükmü bulunmaktadır.

Bu kapsamda; belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarının Kanunda belirtilen sınırı geçmemesi gerekmektedir. Bu kurum ve şirketlerin en son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin, 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarının yılı içinde toplam yüzde onunu geçen iç borçlanma için meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve Bakanlığımızın onayı gereklidir.

Ayrıca belediyenin ihbar ve kıdem tazminatlarının ödenmesi konusunda, 68 inci maddenin (d) bendinde öngörülen sınırlamaya bağlı olmaksızın borçlanabilmesi için de Bakan onayı zorunludur.

Sayıştay Başkanlığınca yapılan denetimler sonucunda hazırlanan 2019 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporunun mahalli idarelere ilişkin konular başlığının 5.5.13 maddesinde belediye ve bağlı kuruluşlarının borçlanma işlemlerinde Belediye Kanununda öngörülen hükümlere uyulmadığı tespit edilmiş olup “...*Kanun’da iç borçlanma ilkeleri de belirlenmiş ve*



T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin %50'sinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, en son kesinleşmiş bütçe gelirlerinin yeniden değerlendirme oranıyla güncellenen miktarının yılı içinde toplam %10'unu geçmeyen iç borçlanmayı belediye meclisinin kararı; %10'unu geçen iç borçlanmayı ise meclis üye tam sayısının salt çoğunluğunun kararı ve Çevre ve Şehircilik Bakanlığının onayı ile yapabileceği ifade edilmiştir.

Denetimlerde, bazı belediyelerde Kanun'da belirlenmiş borçlanma limitlerine uyulmadığı, iç borçlanma için belirlenen limitin aşılmasına rağmen Çevre ve Şehircilik Bakanlığından izin alınmadığı tespit edilmiştir." ifadelerine yer verilmiştir.

Açıklanan mevzuat hükümleri ve Sayıştay Başkanlığının söz konusu raporu birlikte değerlendirildiğinde; ihbar ve kıdem tazminatı ödemeleri için yapılan borçlanmalar da dâhil olmak üzere 5393 sayılı Kanun gereği Bakanlığımızdan borçlanma izni alınması gereken durumlarda, Bakanlığımız izni olmaksızın borçlanma işlemi yapılmaması gerekmektedir.

Bu kapsamda; belediyelerimiz ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin yapacağı borçlanma işlemlerinde mezkûr Kanun hükümlerine titizlikle riayet edilmesi ve konunun iliniz dahilindeki adı geçen idare ve şirketlere duyurulması hususunda,

Bilgilerini ve gereğini önemle arz ve rica ederim.


Murat KURUM
Bakan

Dağıtım
Gereği:
81 İl Valiliğine

Bilgi:
Sayıştay Başkanlığına